

在今年的政府工作报告中，李克强总理谈到，要切实保障和改善民生，我们竭诚尽力，始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点。社会主义新农村建设，也必然本着这一发展思路，提高农民的生活质量。2004年，党中央“一号文

件”宣布农村新政：用五年的时间逐步取消农业税。这一目标在两年后得以提前完成，从此中国农业进入“无税时代”。提前两年，已实属不易。但在湖北省保康县的一个自然村中，他们率先先行，自1985年起，该村村民的“三提五统”

和教育附加费等费用就由村里负担，村民不用花一分钱，这一惠民措施深入人心。从食不果腹到如今的经济龙头，社会主义新农村建设在这里唱响，这就是当地的“明星村”——中坪村。

“黄铁匠”带出个明星村

——走进湖北保康县中坪村看巨变

柳楠 马士强 巩帅

马桥镇中坪村新型社区建设全景图

荒滩变良田： “黄铁匠”带领村民引水翻山

中坪村党委书记、村主任黄立杰，人称“黄铁匠”，这是村民们给他起的绰号，说来已有30多年了。

当年大集体时，黄立杰不徇私情，扣过自己父亲的工分。后来在带领群众致富的过程中，因为工作严谨，作风硬朗，村民笑称他们的书记就像个“铁匠”，此后这一绰号便传开，成为了中坪村人心底里的赞誉。



中坪村位于保康县西南部，面积17.81平方公里，全村992户，3640人。每到丰收时节，在微风的拂动下谷穗翩翩，稻香阵阵。

然而，在30年前，中坪村几乎没有一块可耕之地。地处沔清河流经的河谷，是一片乱石滩，村民只好到半山劈山开荒。山地缺水少肥，村子里可选择的作物极为有限，只能种一茬洋芋、苞谷，一季度下来除留下种子外没有剩余，村民温饱是最大的问题。说起当年的情景，许多老村民常感慨不已。

村子的困境让黄立杰忧心忡忡，如果吃饭都成问题，就谈不上未来的发展。“老天爷没给我们好的条件，就得靠我们自己去拼搏！”凭着这股逢山开路遇水搭桥的气势，黄立杰毅然决定，带领全村开荒造田！

那个年代，开荒全靠人力，一担担土从几里外的山坡上挑下来，一背篓一背篓的石头从河滩里背到河岸，就这样2000余亩乱石滩变成了一块小平原。当最后一担土挑来，中坪村终于有了平整的土地。人们欢欣鼓舞，但新的问题很快摆在黄立杰和众人的面前：如何灌溉？

在黄立杰的建议下，村里决定修渠引水、灌溉农田。具体做法是在中坪村外三龙观梁子修建蓄水水库，利用大坝拦住苏溪河河水，通过地势落差用U形管道将河水引到山顶的水库中，再修渠将水引入田地。引水翻山的想法着实让村民大吃一惊。黄立杰耐心地向大家解释灌溉原理，为大家鼓劲儿。眼见黄立杰信心满满，村民们被他身上的干劲所感染，决定跟着黄铁匠“再干一回”，开始了更为浩大、更为艰巨的工程。

大坝清基时，面对苏溪河面结着的薄冰，看着冰渣里的冰渣子，谁也不愿下水。黄立杰卷起裤管，第一个跳进冰渣子盖着的稀泥里，两只脚像踩在了刀尖上，只能快速地交替着落地，以缓解刀割般的疼痛，等到钻心的痛苦被麻木替代了他才不再跳跃，一锹一锹铲起淤泥。在他的带领下，人们陆陆续续跳进河里清除淤泥；修建盘山渠，因为炸药紧缺，主要靠手工开凿。黄立杰身先士卒，攀山爬崖、凿石开渠，中坪人硬是用锤子、钢钎，一锤一钎，一寸一寸地往前推进。终于，10多公里的盘山渠道在悬崖峭壁之间修通了，苏溪河水真的翻山注入水库，这一工程被村民骄傲地称为“倒吸虹”。

如今，“倒吸虹”成为中坪村的著名景观，也是中坪人坚韧毅力的象征。在向游客介绍时，黄立杰说：“我现在自己都感到吃惊，我们当年怎么就修起来了！”

这片被中坪村人用血汗开拓出的沃土成为中坪村发展的根基，也成为黄立杰带领村民建设社会主义新农村的重要起点。

开矿为脱贫： 发展集体经济参与市场竞争

方学文是村里会计，中坪村的变化他心里有一本账：“当时村里劳力最多的人家一年收入不足百元。村里集体经济一无所有，黄立杰接任村支书时，村里没有一分钱积累，接手的是一个负债累累的穷摊子。而他也赶上了改革开放的好形势，按照“无粮不稳，无工不富，五业并举，大力兴办副业，让集体经济壮大，公共积累增加”的规划，他紧紧抓住机遇，带领全村党员和村民艰苦创业全面发展经济。

脱贫致富，就要充分利用现有资源，使其产生价值。修水电站是黄立杰带领中坪村向致富道路迈出的第一步。由村集体贷款，购买原材料、机械设备，全村日夜苦干。修渠道所用的石头是从石崖上炸出来的，但石崖光滑，人无法立足，黄立杰想到《我们村里的年轻人》这部电影里的办法：把绳子系在脚上，倒着从上往下凿除炸药安放点。他把这种方法叫做“倒打朝天眼”。就这样，灵活运用现有的条件，水电站终于建成。从此中坪村告别了千百年用煤油灯照明的历史。

这不仅是中坪村的第一个电站，也是保康县生产大队办电站的首例，为今后山区村集体办水电站积累了宝贵经验。此后，中坪村又修建了低茨河电站。到2006年，水电站改造增容，吸纳了中坪村部分剩余劳动力，每年还为村集体增收80多万元。

中坪村又以磷矿为依托，成立了“保康县中坪磷化工有限公司”，着手开发当地的矿产资源。黄立杰用东拼西凑的900元钱加上本村出售耕牛、农具所得的1500元作为开矿的启动资金。尽管矿藏丰富，但苦于交通不便，没有进矿山的公路。困难挡不住中坪人致富的决心。黄立杰亲自参与出矿公路的路线设计，并指挥施工，还在实践中摸索出一个修路开矿两不误的方法——在修路的同时，勘测矿脉打矿洞。工期大为缩短，磷矿很快便产生效益，村里经济从而扭亏为盈。

在黄立杰看来，发展经济就是为了让村民过上好日子。磷矿初见效益之时，他要求留够扩大再生产的资金，结余收益让村民共享。他提出，由村里为全村村民承担“三提五统”和教育附加费等费用，解决后顾之忧。惠民措施实施后，村民无不称赞自己的书记，“提起黄铁匠，我们打心眼里觉得骄傲！”一村民这样说道。

以磷矿为契机，公司投资添置了装载机、球磨机等机械，办起了磷矿粉加工厂。目前，已发展成一个集磷矿开采、销售、选配、加工一体化的集团企业。2013年，中坪村工农业总产值达2.9亿元，集体经济收入1.35亿元，农民人均纯收入16800元。中坪磷化公司被湖北省工商局评为“守合同重信用企业”，连续五年被保康县委、县政府评为“矿业经济工作先进单位”和“纳税大户”。

面对这样的成绩，村里的老支书无比感慨：“我当年也想做成一些事，但还是缺乏魄力，要说我有什么贡献的



话，就是选了棵好苗子。说实话，要是没有黄立杰，中坪村没有今天的富裕。”黄立杰却认为这不是他一个人的功劳，更要感谢党。他说：“并不是我有多大本事，都是靠了党的改革开放好政策。”

磷矿的开采使中坪村摆脱了贫困，但黄立杰深知，产业单一，是无法让中坪村真正富裕起来的，严重依赖资源会带来许多如环境治理这样的难题。为了走出一条符合中坪村的可持续发展道路，他四处奔波，请专家到中坪村考察，经过科学地论证，将发展目标锁定在绿色产业，并于2008年建立了湖北中坪葛业开发有限公司，号召全村种植葛根，搞葛产品开发。

公司与湖北省农科院、华中农业大学合作研发的葛系列产品在投入市场后，广受好评。产品经农业部绿色食品发展认证中心认证，获绿色食品A级证书，并取得QS食品安全认证。产品多次在农博会、食博会等平台参展，获得“最畅销农产品”金杯奖和“特色农产品”金奖。2013年，湖北中坪葛业开发有限公司被评为襄阳市现代农业产业化龙头企业。在中坪村的带动和影响下，相邻镇也加入到葛根种植中。现在已有网络农户3000户，种植葛根5000亩，每年可生产葛根1500万斤，产值2000万元。

国务院总理李克强在2014年工作总体部署中谈到，要让全体人民共享改革发展成果。在新农村建设思路中，黄立杰带领的中坪村突出抓好磷矿和葛业的产业优势，走农、工、贸一体化的发展道路，摆脱了贫困，向着共同富裕迈进。中坪村的富裕不仅为农村剩余劳动力问题解困，带动村民持续增收，更将效益辐射到周边地区，使新农村建设呈现新面貌。

促农民增收： 多产业发展齐头并进

提高农民收入，是黄立杰给中坪村发展制定工作的中心。为此，不断优化工业、农业、第三产业结构，着力发展优势产业。

矿业是中坪村的支柱产业，夯实基础是黄立杰始终不渝的工作。技术的革新和对市场的精心培育，让中坪村的磷矿前景继续看好。黄立杰要求新开发的矿山，在现有的基础上矿石生产能力增加10万吨，产值增加2000万元，总产值达4000万元。

2012年，中坪磷化公司与襄阳乾泰化工合作，在襄阳余家湖保康工业园区成立湖北天一化工有限公司，大力发展磷化工精细加工产业，以进一步壮大村级集体经济，目前，设备已经安装调试完毕，可提供就业岗位280多个。

中坪村依托低丘岗地改造政策，共开发整理土地1776亩，本着“依山靠山，发挥山区资源优势，坚持可持续发展战略的原则”，以保护和改善生态环境为重点，建设核

桃基地850亩，不仅起到了示范带头作用，还带动了全镇核桃产业的发展。预计2年后，每亩核桃纯效益可达1000元，有望为新兴特色产业发展、农民增收开辟一条新路。

发展须转型： 走可持续发展道路打造宜居环境

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中指出：紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

经济发展的成功与否很大程度上要看当前的模式是否可持续。单一的经济指标无法客观衡量发展现状，盲目的追求增速只能是竭泽而渔。中坪村对矿业起家，难免遇到靠资源发展所带来的通病。幸而，黄立杰较早地发现了产业粗放式管理和结构单一的弊端，从而开启了中坪村的转型之路。

早在1997年，黄立杰出任中坪磷化总公司董事长兼总经理，启动了公司内部的一系列改革。黄立杰认为，资源是不可再生的，中坪磷矿的高品位矿石储藏毕竟有限。在生产实践中，许多低品位矿石被当做废渣倒掉填路。针对这一现象，中坪磷矿投资一百多万元，购置相关设备，开办了配矿场，大量被当做废石倒掉的磷矿石得到利用。提高资源的利用率，是可持续发展的重要举措。发展葛业，也是在这一思路下做出的尝试。从实际效果来看，种植葛根成为了中坪村的另一大经济增长点，避免了过度依赖矿业的开采，减轻了环境的负担。发展方式的转变是新农村建设的必然要求，也是形成人与自然和谐发展的重要步骤。经过几十年的努力，温饱不再是首要问题，当人们逐渐富裕之时，“美丽中国”的内在含义开始被关注：表面上的经济成就足够“美”了，内在的民生需求是否够“美”呢？

实践证明，华丽的经济数字并不能全然代表民众的实际生活状况，新农村建设的要义，是要有实实在在的发展。

“让村民过上好日子”是黄立杰始终如一的心愿。财富的积累让他有条件在村民的衣食住行上投入更多的精力，将发展重心逐步转移到民生的领域里，中坪村人不仅钱包鼓了，生活质量也得到切实的改善。

村里先后投入6500万元推进农业综合开发和基础设施建设，改田500亩、砌河堤3600米、搞槽高低压线路30000米、水泥硬化路42公里、标准化渠网建设36000米，初步形成了“渠成格，田成方，路成线，树成行”的农业开发格局。

在基础设施改造上，强化饮水工程，使农户吃上卫生、安全的饮用水，同时加强生产生活污水治理，新建污水排放渠道800米，要求全村实行污水定点集中排放；建沼气灶、节能灶，消除柴烧灶，使全村沼气普及率达100%；将全村简易厕所翻盖重修，符合卫生标准；禁止畜禽散养，猪栏建设与沼气池相配套，做到干净整



洁；改路，消灭泥泞路，打通断头路，拓宽入户路，硬化率达到100%。同时，按照规划建设好农家房屋，做到庭院协调、布局合理、造型美观、功能齐全、经济适用；入户修建沼气池，节约能源，保护生态；因地制宜，硬化庭院场地，栽植风景树，见缝插绿，形成“一家一院，一院一景”。综合起来，就是黄立杰提出的中坪村“五改三建”工程。

有里子，还要有面子。村庄绿化上，栽植速生林和经济林并单配适宜的花、草，使村子充满绿意；在三角地带、村委会旁、厂矿企业、学校及其它公共场所建立小花园，做到春有花、夏有荫、秋有果、冬有青；在道路两旁，栽种行道树，建花坛、水池，栽种风景树，使景观协调优美；在大渠两边，人口密集、方便出入的地方建设风景小桥，对原有的桥加宽、加固，并在渠边设置路灯，亮化夜晚环境。

如今的中坪村，沿着改道的沔清河一线排开，一幢幢小楼鳞次栉比，平整的路面上见不到一点杂物。村子里，有供村民休闲的广场和健身器材。晚饭后，人们三五成群，或到这里娱乐，或沿着河边，伴着明亮的路灯散步。黄立杰也是他们中的一员，每晚都到广场的石凳上坐一会儿成了他的习惯。对这个村子，他看不够；村中的老老少少，更是看不够。每当此时，孩子们会抓着黄爷爷的衣角，问东问西。黄立杰乐于解答孩子们的问题，陪他们游戏。他常说，中坪村的未来，是这些孩子

们的。标准的现代化生活设施，整洁的公共环境，完善的管理政策，富裕的村民生活……鉴于中坪村的发展成就，湖北省于2009年将中坪村列为新农村示范村。

“两委”抓党建： 塑造懂法有礼的现代农民形象

经济建设取得成就的同时，黄立杰不忘紧抓精神文明建设。要紧紧抓党的建设，加强民主法治，把中坪村村民塑造现代农民的形象。”黄立杰说。

落实党建，村“两委”高度重视，黄立杰亲自主抓。村支部经常分析研究党建工作，设有年度计划、阶段性安排、工作督查和相关总结。黄立杰提出深入开展“支部创五好、党员争五星”、“五联”、“三万”、“强村带弱村”等活动，实施“五大工程”，包括组织安家工程、党员联群众、干部联企业工程、党内关怀工程、发展“造血”工程、党内激励工程。由此，全体党员干部的素质得到了进一步提高，服务群众的能力得到了增强，服务质量得到了进一步提升，得到了群众的认可。

黄立杰常说，村子的发展离不开民主法制的建设。近年来，中坪村大力推行“三三制”，在实行“三位一体”的基础上，民主决策始终坚持“3+3”工作法，实行决策事项、理事过程和执行结果公开。坚持经济目标管理考核制度、重大问题集体讨论制度、民主生活会制度、村务公开制度、便民服务制度，建立为民服务代理点，代民办事，为民解困，帮民致富。制定切合本村实际的村规民约，民主管理，村民自治。对社会治安、农业生产、山林管理、计划生育、户口治理、用水用电等相关方面实行责任制，制定奖惩和监督的办法。同时大力开展普法活动，提高村民的法制意识，遵法守法，学会用法。

安心靠保障： 让村民生产无后顾之忧

社会主义新农村建设是一项长期的系统工程，黄立杰在发展战略上提出“坚持高标准，运用大手笔，敢谋大事业”的口号，克服小富即满、畏缩不前的思想，除硬件设施更新换代外，要坚持从农民的切身利益出发，在社会保障方面给村民一颗定心丸。

目前，村集体每年给60岁以上的老人每人发放健康补贴金800元，随着年龄的增长补贴金递增。还投资1500万元为村民购买了养老保险，让村民老有所医、老有所养。如今，已有436位村民每年可领取养老金9060元安享晚年；村集体每年为1000多名村民续交养老保险费。

在教育方面，村集体投资成立科技文化中心、农村科技书屋，购买图书35000册，每年组织开展科学种植、养殖、法律知识培训20余场，2500多人参加；九年义务教育适龄儿童的学费、书费全部由村集体负担；对小学教师获得镇以上表彰和奖励的，村集体给予100—2000元的奖励；本村大学生毕业回村工作的，经考核合格后，作为村“两委”后备干部和企业负责人培养。也鼓励外来大学生到村子里工作，并为之提供工作、学习、生活上的优惠条件。

共话“中国梦”： 面向未来打造新型社区

2012年，中坪村被市县两级确定为新型农村社区建设试点，在建设引入新型城镇化的理念，打造成全市新型农村社区的样板。基于此，中坪村以现代农业示范园和山水园林新型社区为目标，建设集社区党建、文明创建、村民自治、便民服务、健身娱乐、社区医疗服务中心于一体的社区公共服务中心，以推动农业现代化、工业化和信息化。

目前，中坪村已规划投资1.25亿元修建新型社区服务中心、示范小区，对交通网络和老旧房屋进行改造并加大对环境的治理力度。同时，正在筹备新型社区“1+8”模式服务职能转换工作。

谈到“中国梦”，黄立杰说：“带领中坪村全体村民实现共同富裕，是我最大的责任，也是我的最大梦想。”



中坪村被湖北省委省政府表彰为“五好村党组织”、“文明村”、“卫生村”、“新农村示范村”、“生态村”，被襄阳市评为“全市十佳村级党组织”。

黄立杰本人也先后荣获湖北省委优秀共产党员、襄樊市优秀人大代表、十佳优秀党支部书记，并于2009年荣获湖北省劳动模范称号。