

少搞“集中力量办大事” 多撤路障“四两拨千斤” 投资马车政府不再紧握缰绳

本报记者 宦佳

避免政府投资挤出效应

作为全面深化改革的重点,尽管一系列提高企业投资自主权的举措从十八届三中全会之后已经启动,铁路、金融等领域也逐渐取消“路障”,但一些具有垄断性质的基础设施建设领域仍由于难以破除的“玻璃门”、“天花板”而让民营资本望而却步。

在此背景下,此次会议首批推出80个符合规划布局要求、有利转型升级的示范项目,面向社会公开招标,鼓励和吸引社会资本以合资、独资、特许经营等方式参与建设运营,充分落实企业投资自主权,激发经济发展的内生动力。

“在我国很多领域,尤其是一些自然垄断性质的领域,应该摆脱以前‘集中力量办大事’模式的缺点,避免政府投资的挤出效应。为了更好发挥社会投资的作用,很多事情完全可以交给民间资本去做,这批投资项目更多地向社会资本和民间资本开放,可以鼓励和吸引社会资本参与建设运营,不会增加政府扩大债务负担,也更加有利于我国经济的提质增效、平稳增长。”国家信息中心首席经济师范剑平说。

把投资自主权还给企业

事实上,为了放宽市场、扩大企业的自主权,去年以来,国务院取消和下放的

近日,李克强总理主持召开国务院常务会议时,为民间资本列出涉及交通基础设施、油气管网设施等领域共80个项目的“投资菜单”,并承诺要让市场“发动机”更强劲有力。对此,专家表示,垄断领域向社会资本的开放有利于破除政府“大包大揽”模式,避免政府投资的挤出效应,更好地实现投资多元化,也有利于化解当下地方债务风险和影子银行风险,是“稳增长”和“调结构”的关键之举。

行政审批专案已达416项,力度不可谓不大。但业内人士分析称,过高的市场准入门槛,以及不合理的市场准入机制,加上缺乏监管、违约风险等原因,民营资本进入一些传统投资拉动的领域仍有不小顾虑,机会不均也是造成近期宏观层面投资动力不足的重要原因,在此情况下,如何将投资自主权“交还”给企业,从根本上调动企业的投资积极性,释放民间资本能量,就成了经济增长能否平稳实现的重要议题。

“多年来,尽管政府投资一直占据主导地位,但效率相对较低,在一些地方副作用和后遗症还较多。而社会投资的投资效率则相对较高,副作用和后遗症也较少,却一直未有发挥出应有的作用。因此,在全面深化改革的新形势下,如何更多地发挥社会投资的作用,让企业拥有投资自主权显得尤为迫切。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐

军说。

要让企业拥有投资自主权,还要进一步处理好市场与政府的关系。李佐军表示,政府首先要简政放权,不断减少在纯竞争领域的投资,为企业投资腾出空间;并且要为企业投资创造更好的制度环境和政策环境,维护公平竞争的投资秩序。通过释放积极的政策信号,给企业投资注入更多信心。

稳增长仍要稳投资

要盘活民间资本存量,激发市场活力,关键是要让市场发挥决定性作用。市场的反应也证明了这一点。根据国家统计局近日发布的企业景气调查数据显示,一季度民间投资比重达到64.8%,比去年同期提升了1.5个百分点。中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才对此分

析表示,“在拉动经济增长的三驾马车中,消费难以在短期内有较大幅度提升;出口在全球经济复苏基础不稳、中国劳动密集型产品优势减弱情况下,很难给经济增长带来新的动力;因此,‘稳增长’的关键仍然是‘稳投资’”。他认为,应该真正发挥政府资金“四两拨千斤”的作用,鼓励社会资金积极参与,优化投资结构,通过重点向“公共性”“民生性”和“战略性”领域倾斜的投资,从而为未来经济结构调整和可持续发展奠定坚实基础。

“将投资自主权交还给企业,促使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自担风险和自主决策的市场主体,政府只当好引导和服务的角色,并改革投资前置审批为事后监管,逐步实行负面清单管理方式,加强对企业投资的监管,”徐洪才认为。

专家指出,在地方政府杠杆水平较高的情况下,减少依靠政府和国有企业的资金,让社会资本担当主力参与城市基础设施等投资和运营,也有助于化解地方债务风险和影子银行风险。



● 货币政策仍持中性偏紧态势

日前央行调低农村银行的存准率的举措释放了大约800亿元人民币的流动性,规模很小,属于象征性措施;而且央行在同一天进行了正回购抽走流动性,货币政策其实并没有改变,仍是保持中性偏紧的态势,预期内地流动性会随着信贷周期见顶而慢慢收缩。

——瑞士信贷董事总经理兼亚洲区首席经济分析师陶冬表示。

● 农村金融应当不脱农多惠农

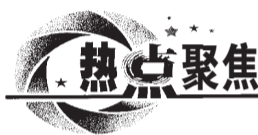
农业是经济的新增长点,而金融支持是农业发展的落脚点。这次农村金融服务改革,目的就是要求农村金融一定要惠农,做到不脱农、多惠农。不要三心二意,不要好高骛远,不要越俎代庖,不要做自己不擅长、不应该做的事。

——复旦大学公共经济研究中心主任石磊表示。

● 结构优化有利就业稳中向好

尽管增速下降,但只要经济在增长,所创造的财富增量就在扩大,对劳动力的需求也会持续增加。就业稳中向好的另一个原因是就业弹性在提高,这主要得益于经济结构在不断优化、经济的总盘子在扩大。目前我国经济总量已居全球第二,同样是GDP增长1个百分点,带来的实际增量要比以往更多,对就业产生积极影响。

——人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣说。(宦佳辑)



应纳税小微企业

超85%享受税收优惠

据新华社北京4月24日电(记者何雨欣、侯雪静)记者24日从国家税务总局获悉,国务院出台扩大小微企业所得税优惠后,应纳税小微企业享受优惠政策面,将由原来的26%提高到85%以上。

为进一步支持小微企业发展,4月初召开的国务院常务会议决定,扩大减半征收企业所得税范围,将减半应纳税所得额标准由6万元提高到10万元。

税务总局所得税司介绍,为落实小微企业税收优惠,税务总局已正式下发公告,明确小微企业享受优惠不再审批,同时明确以前不列入税收优惠范围的核定征税的小微企业这次也可以享受优惠政策。



首列市域快轨车辆下线试乘

4月24日,中国首列市域快轨车辆在中国北车长客股份公司的试乘线路上运行,该款列车采用双供电制式的受电弓,并可自动切换。这是中国首次成功研发出此项技术。据了解,此款快轨车最高运行时速为160公里。新华社记者 林宏摄

上海自贸区

推出14项便利通关措施

本报北京4月22日电(记者罗兰)上海海关今天举行新闻发布会宣布,今年上半年,将在上海自贸区内分批推出14项“可复制、可推广”的监管服务制度,为区内企业创造更加便利的通关条件。

据介绍,在5月1日之前和5月1日起推广实施7项制度:先进区、后报关制度;区内自行运输制度;加工贸易工单式核销制度;保税展示交易制度;境内外维修制度;期货保税交割制度;融资租赁制度。5月1日后至6月30日前分批推广和实施另7项制度:批次进出、集中申报制度;简化通关作业随附单证;统一备案清单;内销选择性征税制度;集中汇总纳税制度;保税物流联网监管制度;智能化卡口验放管理制度。



海南离岛免税销售近84亿元

海南离岛免税政策实施3年来日益发挥显著效应。截至4月20日,海口海关共监管三亚、海口两家免税店累计销售额达83.88亿元人民币,购物1151万件,购物人数约316万人次。图为游客在三亚市免税店结账。 陈文武摄(新华社发)

高管拿大头 公司得小头 股民没盼头

业绩下滑凭啥 高管薪酬猛涨

本报记者 周小苑

近日,上市公司年报披露进入密集期,备受关注的企业高管薪酬情况也浮出水面。除了高管们的高薪引人关注外,还出现一个奇怪的现象,部分上市公司高管的薪酬总额甚至超过了公司的净利润。这样的高薪是否合理?高管究竟应该拿多少工资?舆论方面非议不少。

企业高管薪酬超净利

据粗略统计,截至目前,A股市场已有约2030家上市公司发布了2013年年报。其中,方大特钢董事长钟崇武以1973.53万元的薪酬领跑2013年度高管薪酬榜单(税前),华远地产董事长任志强、万科A董事长王石分列第二、三名。另有多达575位上市公司高管去年领取薪酬超过百万元。

不仅如此,在披露年报的上市公司中,至少6家上市公司管理层薪酬总额超过其当年归属于上市公司股东的净利润,幅度最高的达83%。比如圣莱达、顺荣股份和道博股份3家上市公司的高管年薪,超过其全年净利润的49%、47%和43%。

此外,还有约120家上市公司净利润出现亏损,其中有不少亏损公司的高管年薪仍然维持高位。

缺约束致穷庙富方丈

一般来说,影响高管薪酬的最重要因素主要有两个:上市公司所属行业和企业经营业绩。然而,一边是上市公司的巨额亏损,很多公司在股东分红“颗粒无收”;一边却是对企业经营业绩丝毫没有影响的“富方丈”,公司业绩下滑高管的薪酬却大幅增加。

“上市公司薪酬体制方面仍然缺乏约束机制是关键。”在北京科技大学管理学院经



不合理薪酬应予追回

其实,高管们到底该拿多少报酬,很难有广泛适用的标准。企业效益不同,行业不同,上市公司高管薪酬的悬殊很大。实际上只要公司的效益上去了,高管们多劳多得没问题。但如果高管薪酬总额甚至超过了公司的净利润,这种“高管得大头,公司得小头”的做法,显然是难言合理的。

何维达认为,要通过完善公司治理,采取更加透明的薪酬激励机制,使高管薪酬与经营业绩完全挂钩。在企业利润增长的时候,高管薪酬可以增加;相反,企业经营业绩出现下滑,高管薪酬也要随之递减。同时,应该建立更广泛的监管机制,包括股民在内也可以对上市公司高管薪酬进行监督,不合理的薪酬即使发放了也应该被追回;此外,对于一些国企承担了政策性亏损,国家可以给予适当补贴,但是不能把补贴通过各种形式补在高管的收入上,要明确规定企业高管收入不能因此而增长。

“A股仅有20多年的历史,在年报信息披露方面与海外成熟市场存有差距,但现阶段,证监会可以要求上市公司高管薪酬披露得更细致、全面。”中国劳动学会副会长兼薪酬专业委员会会长苏海南建议,年报应该披露高管薪酬决策的概要。目前公司薪酬与考核委员会成员实际上与董事长是“共谋连档”,必须加强上市公司中小股东的的话语权。未来上市公司高管的薪酬方案应该提交给股东大会审议。

“有了这么一道程序,高管的不合理薪酬肯定是上不去的。如果股东大会审议通过了的高管薪酬,水平高也是合理的。”苏海南说。

新农机在山东陕西集中演示



4月24日,山东省滨州市邹平县举行农机社会化服务春季作业现场演示会,来自山东、江西、河北、黑龙江等省的近400名种粮大户、农场主、农机合作社社员,观摩了3大类、20多种农机具现场作业。陕西宝鸡丘陵山区暨高新农业机械演示会23日在陕西省宝鸡市拉开帷幕,国内90家参展农机企业展示了新机具、新产品。

▲无人喷药飞行器在山东一农场进行作业演示。 董乃德摄

▲参展商的技术人员在陕西农村进行栽植机插秧演示。 倪树斌摄(新华社发)