

实施“双驱动” “四治理”

宁波：抢抓新一轮发展新机遇



宁波老外滩

“四治理”破解发展瓶颈

浙江省宁波市是一座因改革开放而崛起的城市。在新的历史时期，如何抢抓新一轮改革开放契机，投身全面深化改革新浪潮，再筑科学发展新优势？马年伊始，宁波市扎实推进改革驱动、创新驱动，狠抓生态治理、城镇治理、社会治理、软环境治理，努力推动走出一条更有效率、更加公平、更可持续发展的科学发展新路子。

浙江省委常委、宁波市委书记刘奇说，宁波推进“双驱动”、“四治理”，是回应人民群众关切、增强内生发展动力的紧迫之举。坚持改革驱动，向改革要最大发展红利；坚持创新驱动，以创新提升产业竞争力；狠抓生态治理，打造更加优美的人居环境；狠抓城镇治理，打造更有品位的现代都市；狠抓社会治理，打造更加和美的文明之城；狠抓软环境治理，打造更具竞争力的发展环境。

生态治理，守护“蓝天碧水”。

这些年，宁波市每年的环保投入超过百亿元，宁波环境质量总体平稳，但与人民群众的期待仍有一定距离。宁波上上下下一致认为，生态环境是最基本的民生、最公平的福利，宁波人民最关切的也是生态环境问题。宁波提出要狠抓生态治理，努力打造更加优美的人居环境。

狠抓生态治理，重点是“五水共治”，即治污水、防洪水、保供水、排涝水、抓节水。狠抓生态治理，还要坚守“五条底线”，即生态控制线、源头防护线、治污达标线、执法高压线和生态修复绿线。

城镇治理，打造品位都市。

宁波提出要乘新型城镇化建设的东风，加快城镇形态治理、空间治理、面貌治理，打造真正意义的“大宁波”。

“两心一轴、三江六岸”是宁波构筑现代都市的“头号工程”。“两心一轴”的“两心”是三江口核心区和东部新城，是宁波的两大城市门面。“一轴”是中山路，是联通“两心”、贯通东西的城市主轴。明年宁波市全面启动“中山路轴线提升”工程，重现“浙东第一街”的魅力和风采。同时要高效率推进东部新城核心区建设，力争到2016年基本建成，使之成为特色最鲜明、管理最有序的标志性区域。

“三江六岸”是宁波城市最重要的脉络、最鲜明的印记。通过“优功能、塑景观、通断点、重文脉”，形成一批错落有致、风格各异的沿江标志性建筑群，展现宁波城市的灵动韵味和历史文脉，凸显宁波城市的整体形象，传承和展示宁波的水、港、商文化。

社会治理，构筑文明之城。

宁波提出，在新形势、新任务下，要学会通过加强治理能力建设，运用法制和制度来治理城市，通过建立“四项机制”提高城市综合治理能力。

人人珍惜的家园呵护机制：通过持续开展“中国梦·我行动”主题宣传教育，弘扬主人翁精神，引导每一位市民多做有利于宁波发展的事；通过创新文明城市建设机制，引导市民讲文明、讲秩序、讲诚信。

人人参与的平安建设机制：健全立体化的社会治安防控体系；对危化企业、交通运输、公共场所

等重点领域实施最严格的安全监管；健全质量和安全追溯体系；形成科学有效应对自然灾害的合力。

人人有责的和谐促进机制：政府部门在重大决策过程中，通过社会稳定风险评估制度，真实掌握群众利益诉求；推进信访工作法治化，扩大和谐企业、和谐促进会创建的覆盖面；推广“老娘舅”等做法，发挥群众团体和社会组织在社会管理方面的作用。

人人共享的公平保障机制：按照“社会政策要托底”的要求，扎实做好“保基本”，建立起与经济发展水平相适应的社会保障体系和基本公共服务体系；严格“守底线”，重点关注低收入群体的基本生活；全面“促增收”，保障劳动者合法性收入持续稳定增长。

软环境治理，“加减乘除”提升竞争力。

作为我国长三角南翼的经济中心，宁波比土地资源不如中西部城市，比人才资源不如省会城市。宁波提出做好“加、减、乘、除”法，治理发展软环境。

“加”，就是要主动加压担责。各级各部门坚决克服“发展自满症”、“改革疲劳症”和“破难恐惧症”，全力抓好有效投资和招商引资工作，引甬商、招央企、选外资三箭齐发。

“减”，就是要减少审批事项和环节，真正让群众、企业满意。要建立公开公平的中介市场竞争机制，切实提高服务效率和质量。

“乘”，就是要发挥市场配置资源决定性作用和政府效能的乘数效应。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预；凡是市场机制能有效调节的经济活动，政府要简政放权、松绑支持、有序退出。

“除”，就是要破除各种顽症和陋习。标本兼治，革除“四风”之害，建立“堵风”与“防风”的常态化、长效化机制。

骏马奔腾，当求致远千里；奋勇争先，方能马到成功。当前，宁波正处于增长速度的换挡期、结构调整的阵痛期和前期刺激政策的消化期三期叠加的新阶段，推进实施“双驱动”“四治理”，是破除发展瓶颈、化解发展难题的务实之举。这是一场改革创新攻坚战，也是宁波构筑科学发展新优势、保持经济社会健康、持续发展的必然选择。



三江夏夜

“双驱动”锻造内生动力

坚持改革驱动，是赢得未来、创造未来的关键。

宁波坚持改革驱动，重在建立公平竞争的市场规则，重在构筑国际经济合作竞争新优势，重在提升港航物流产业的带动功能。2013年底，宁波市列出了一份“改革清单”，明确了300多项具体的改革任务，奋力重塑宁波科学发展新优势。

经过30年跨越发展，宁波的市场化程度和水平已经位居全国前列。建立公平竞争的市场规则，已被确定为宁波民营经济体制机制改革的重中之重。宁波将下大力拆除各种隐性的市场壁垒，建立起统一的市场准入制度，实施“非禁即入”、“法无禁止皆可为”；推进工商登记“宽进严管”，做大民营经济的“塔基”，引导更多的民企建立现代企业制度，实现融资多元化、产权股份化。

宁波的开放型经济体制机制改革，重在构筑国际经济合作竞争新优势。以城市国际化引领新一轮开放合作，积极推进跨境贸易电子商务、市场采购模式、进口便利化三项试点改革，推进重点开发区合力提升，优化海关特殊监管区的功能，积极申报宁波综合保税区；同时，主动学习对接上海自贸区，探索实施国际贸易便利化综合试点。

在海洋经济体制机制改革方面，宁波重在提升港航物流产业的带动功能。大力推广港口、物流园区、贸易市场“三合一”整体开发模式，积极探索海铁联运综合发展试验区、宁波港航综合试验区建设，完善港航物流服务体系，推动海洋

经济转型跨越发展。

坚持创新驱动，是提升产业竞争力的必然。

在新一轮发展中，宁波坚持创新驱动，以创新提升产业竞争力，提高科技创新、产业创新、文化创新对经济发展的贡献率。到2016年，宁波力争率先进入国家创新型城市行列。

科技创新的重点是抓好“三聚一转”。“三聚”，是集聚创新机构、创新人才、创新企业。在集聚创新机构上，举全市之力推进宁波新材料科技城建设，在全国打响宁波新材料科技城的品牌；在集聚创新人才上，把引进培育高层次人才作为创新型城市建设的“头等大事”，珍惜呵护人才，重视知识产权保护；在集聚创新企业上，深入实施“科技领航”和“高成长企业培育”两大计划。“一转”，是促进创新成果向现实生产力转化，通过完善科技创新与产业发展的联动机制和“产学研资介”一体化机制，提高科技创新成果的实际转化率。

推进产业创新，把做大做强先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业作为产业转型升级的重点，提升产业竞争力和实力，推动县域经济向城市经济转型。同时，大力发展现代农业，加快构建现代农业产业体系，高度重视农产品质量和食品安全，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

文化创新的重点是促进文化与经济、文化与科技的相互融合。发挥宁波国家级文化和科技融合示范基地作用，抓好文化产品展示交易平台、文化资本市场、文化产权交易市场建设，发挥文化对经济发展“点石成金”的作用。

数字看宁波

2013年全市实现地区生产总值7128.9亿元。

2013年全市完成公共财政预算收入1651.2亿元。

2013年全市规模以上工业企业科技活动经费支出173.9亿元，实现新产品产值2940亿元。

2013年全市省级科学技术奖33项，发明专利授权量2246件。

2013年全市外贸自营进出口总额突破1000亿美元，成为浙江首个、长三角地区第三个外贸总额超千亿美元的城市。

2013年全市实际利用外资突破30亿美元，实现浙商商回归引进项目到位资金506.1亿元。

2013年市区居民人均可支配收入41729元，农村居民人均纯收入20534元。



宁波港



杭州湾跨海大桥