

■港澳在线

# 老职位到期可续聘 新员工离职要65岁 香港公务员拟实行延迟退休

阅 皓

香港特区政府上周五宣布，将就公务员延迟退休展开为期4个月的社会咨询。港府是香港就业市场最大的雇主，而公务员也是香港唯一享有退休金的群体。这一群体延长退休，关系到香港的公共服务质量、财政支出和总体就业形势的变化，因而舆论颇为关注。

## 公务员“大逃亡”

香港公务员事务局局长邓国威4日表示，应对日益严重的人口老龄化，港府提出延长公务员的工作年期，并提出4点建议，包括提高新入职公务员的退休年龄至65岁、公务员退休后可以继续受聘于政府，引入新职位予已退休公务员等。这些建议将会进行为期4个月的咨询，直至8月2日，再提出具体方案。

香港目前拥有16万公务员。统计显示，未来10年内，香港公务员的每年退休人数将从4100人增加到7000人，而每年新入职的公务员平均约有3000人。香港以公众服务优良著称，而这一系统非常依赖公务员经验、历练和视野。如果大量资深公务员退休，除了造成人力青黄不接，更会影响施政效率和服务质量。

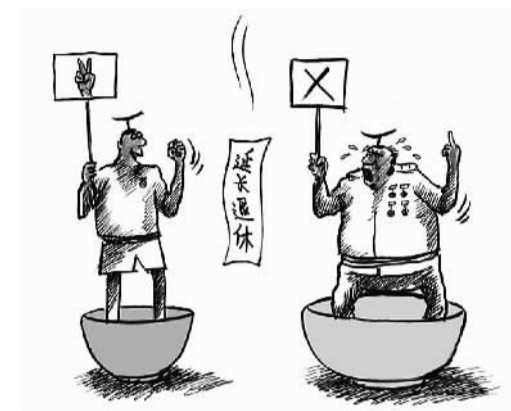
过去，公务员在香港被视为“铁饭碗”，但现在情况已经不同，每年在人手招聘上也碰到不少困难。香港公务员总工会主席钟德长日前接受访问时指出，多个部门已出现人手断层和青黄不接的现象。一些香港媒体甚至以“大逃亡”来形容公务员人手流失的情况。

香港《大公报》指出，因为市民对政府公共服务的素质要求越来越高，投诉变多，加上反对派政客及乱港传媒从中挑拨，“公仆经常都有受气和动辄得咎之感”。如果公务员人数进一步减少的话，公务员的整体士气必将进一步下滑。

## 善抓“细节的魔鬼”

香港舆论普遍认为，延长公务员退休年龄是大势所趋，不过各界也对可能产生的问题提出疑虑。

有人担心，会出现提拔亲信的“马房文化”。对此，邓国威5日表示，各部门现时续用已届



退休年龄的员工按公开公正的原则审批，并交公务员事务局审核。公务员的表现评核不单由直属上司决定，上司以上人员及部门或职系主管亦有参与，晋升时更由委员会审视，公务员事务局亦作复审。不会因为只有一个人喜欢某一个公务员，这个公务员便一直晋升。

延长退休年龄会令特区政府开支增加。对此邓国威说，随着人口老化，人的寿命更长，65岁退休是大势所趋。延长公务员退休年龄的建议如果获得认同，政府不会因财政增加而不推行，而是会想办法应对。

香港公务员事务局局长王永平受访时则说，原则上同意建议，但担心“魔鬼在细节”，建议港府在延任现职公务员时须指引清晰，确保没有徇私，设立上诉机制等。此外，为退休员工开设合约岗位时须小心处理，否则会变成“制造职位安置退休人士”，认为合约不应超过两年。对于可能增加公帑负担，王坦言“没办法”，认为可解决劳动力下降，是好事。

香港相关条例规定，第一标准薪级的公务员之外，其他公务员退休后，在法定期限内不得从事特定职业。这也就意味着，延长退休会让他们进入特定职业的时间更往后推。香港政府表示，正在研究将豁免权扩大到其他级别的公务员，但可以确定的是，首长级

不会得到豁免。

## 其他行业可能跟进

公务员延长退休年龄，还有望对整体就业市场产生正面影响。在香港，老年人占贫困人口的三成以上，老而不休的现象颇为普遍，许多白发老人还在开出租、摆小摊，当服务员，甚至拾荒度日。公务员虽然有退休金，但不少人退休后也会去企业继续工作。让他们回到政府部门，一定程度上可以给企业留出就业位置。

私人企业虽然没有法定退休年龄，但很可能跟进相关政策。香港中原人力资源顾问公司董事总经理周绮萍预计，私人市场会跟随港府决定，估计届时一半到退休年龄的劳动人口会选择延迟退休。她认为，延长退休年龄，44至55岁求职者最受惠，以往因临近退休未必被录取，或会较易被“压价”，未来可能更易找工作。

香港一份政府人口政策咨询报告书指出，基于医疗卫生及生活素质等种种原因，60岁仍身体健康及具有工作能力的大有人在，强制性60岁退休无异是浪费人才。社会上，政党及专业团体如“民建联”、“自由党”及“教协”等均赞成延长退休年龄到65岁，如“教协”副会长黄克廉就指出，资深校长、教师对教育工作的传承十分重要，如果学校全是年轻教师，教学质量难以保证和提高。

老人延迟退休，会不会阻碍年轻人向上流动？港大社会工作及社会行政学系教授叶兆辉指出，从海外经验看，延长退休年龄对年轻人在社会上流动影响不大；延长退休年龄可减慢劳动人口流失，“用空间换取时间”，应付人口老化。

## ■宝岛万象

### 台湾拟修法 生得越多休得越久

本报电 台《联合报》4日报道，台湾低生育率导致“少子化”现象，为鼓励公务人员多生育，台湾人事主管机关将修改“公务人员请假规则”，未来生得越多，产假可放得越久，并增加安胎假、不孕假；为方便照顾小孩，公务人员未来请假也可以“小时”为单位，不必请半天或一天。



(图片来源：台《联合报》)

这项请假规则修正案预计7月送至“考试院”，“考试院会”通过即可上路，预估逾34万人受惠。

根据该修正案，公务员产假将由目前的42天改为生第一胎放42天、第二胎48天、第三胎56天；陪产假原为3天，也拟增加至5天。至于新增的安胎假、不孕假，则不影响总放假天数，并计病假、事假内。不孕假指的是为治疗不孕症请的假，可请天数及条件未定。

### 阿里山4月新玩法 搭火车赏萤火虫

本报电 阿里山的萤火虫季来了！满山遍野黑翅萤、大端黑萤3月间穿梭在阿里山，4月中到5月中是高峰期，瑞峰、瑞里、光华、来吉及奋起湖都看得到。每年的4月到6月，是到台湾阿里山赏萤火虫的最佳时节，每年总吸引8万人次左右，带来了8000万元新台币的商机。

就可见到37种。近年来，阿里山每年都可吸引8万人次赏萤，这一次结合了森林铁路及8大观景步道，让阿里山的萤火虫更加吸引人。今年，阿里山管理处特别结合赏萤、森林铁路及步道，规划了2天1夜的行程，包括搭乘火车、民宿住一晚，供应四餐，还有来回接驳，一个人不到2000元新台币。

### 进军大陆有信心 台南小吃店挺服贸



本报电 据台湾东森新闻5日报道，台南小吃相当有名，像是十大伴手礼之一的“西井村卤味”、安

平“贵记蚵仔煎”和“桩友包子”，这些小吃名店因独特口味深受两岸民众喜爱，面对近来吵得沸沸扬扬的服贸协议，他们直言不怕和大陆竞争，公开力挺服贸协议，也准备进军大陆。业者还表示，两岸服贸领域餐饮部分其实早就开放，这些小吃名店早就多次前往大陆各城市参展，透过美食展的举办，发现台湾小吃相当有竞争力，深获两岸民众喜爱。

### 申请人数增五成 港生升学现“台湾热”

本报电 据台湾媒体5日报道，台北经济文化办事处公布，14学年申请赴台升学的港生人数达5600多人，较上届急增五成，创下12年免试招生后的历史新高。多个报名机制中，以校内成绩及校长推荐进行甄选的“个人申请”申请人数增幅最高，由去年1600人，倍增至3100人，学额竞争激烈。首次参与接受“个人申请”的台湾大学，历史学系录取比例高达72：1。

港生赴台求学的理由，学友社学生辅导中心副干事吴宝城指出，“毕竟港台两地文化较为接近，适应较容易”。中文中学联会主席谭日旭认为，相对同是免试招生的内地，台湾的升学门槛较为宽松，对成绩不俗却无缘本地大学的学生是升学出路。台湾媒体采访了港生邓同学，他坦言冀赴台湾修读历史、政治与经济课程，打算留台定居。

## 枕头大战日

4月5日，踏入第四届的“国际香港枕头大战日”在香港中环遮打花园举行。数百名参加者自备枕头，向身边人发动激烈的枕头攻击，一派欢乐海洋。

洪少葵撰(中新社发)



## 饭碗没被内地抢走 工资涨了市场大了 香港专协赞CEPA贡献递增

本报电 香港专业界成员组成的专业人士协会(专协)3日发表声明指出，香港与内地签署“更紧密经贸关系安排”(CEPA)后，不但港人饭碗没被内地抢走，5年来专业服务对GDP贡献每年增加11.3%，在开放竞争中，香港不断成长。

近日有港籍人士在台湾报章刊登广告，以一些似是而非的“事实”攻击CEPA。专协说，2003年内地与香港签署CEPA协议，其中涵盖服贸、货贸等措施。对有人曲解CEPA作用，感到十分可惜(遗憾)。

专协说，香港一直高度开放，对象不仅是内地和台湾，包括世界其他经济体。香港能够发展成人均GDP38074美元的大都会，实有赖自由开放的胸襟和勇气。近年，外国企业来港加入竞争者络绎于途，香港在不断的竞争中成长。

专协指出，受惠于CEPA，香港2006年至2011年的5年内，专业服务业对GDP的贡献每年增加

11.3%，至880亿港元(新台币3460亿元)，而专业人士的就业人数亦每年增加3.3%，香港人的饭碗没有被大陆抢走。香港成为大陆第四大贸易伙伴，靠的也是自由经济和自由贸易。过去一年，香港全体就业人口的平均工资增长为4.1%，基层工人较高。这些都说明，香港没有衰落。

专协说，CEPA签署10多年后，大陆在香港的专业人士不多，专业事务所更少，而大陆却成为香港专业人士最重要的境外市场。专协相信，在全球一体化的大气候下，透过和世界各地的经济竞争，香港可以不断进步，不断为全体香港人改善生活。至于内地旅客人数增加，对香港部分地区和部分设施造成压力，专协指这是不争的事实，但北京和香港均采取措施应对，这些政策措施说明在维持自由贸易和市场经济的大原则下，仍然可以调控经贸关系中的问题。

## 香港试点固体垃圾收费

本报香港4月7日电(记者李永宁)香港环境局局长黄锦星今天宣布，7个屋苑将参加由环保署推行的都市固体废物收费试点计划，合共住户约1万户。试点将探索香港垃圾收费模式，为日后固体废物收费进一步收集意见和累计经验。

试点计划为期6个月，以3种方式试行，分别为每座大厦按量、按重量、按户的方式。计划首先将进行1个月

的基线调查，预计从4月至6月将陆续展开，搜集屋苑时废物量的数据，作日后比较之用。然后，各屋苑将按照各自的筹备进度，正式测试自行选择的收费方案，为期5个月。

黄锦星说，废物收费还没到立法阶段，今次计划不是要找终极方案，目的是先行先试，为日后落实减废取得实践经验，找到适合香港的模式。

## ■台湾在线

# “美猪”再“叩关”引岛内关注

木 日

据台“中央社”报道，4月5日，第8届台美贸易暨投资架构协定(TIFA)在华盛顿召开，会后，台“经济部次长”卓士昭表示，美国再次抛出希望台湾进口美国猪肉的议题。“美猪”再次叩关，民众关切。对此，卓士昭表示，台湾的“牛猪分离”政策未变。

## 猪农喊话

事实上，观察岛内媒体报道不难发现，但凡台美TIFA登台，猪肉议题就会被无意地端上桌面。2013年，TIFA重启谈判，在复谈的首次会议中，美方代表就提到了美国猪肉进口台湾议题。台当局多次重申坚持“牛猪分离”，台“立法院长”王金平也曾表示，台湾要开启美猪进口，要比美牛多出十倍以上的困难。

开放美猪更难，理由是，台湾猪肉消费量是牛肉的七倍，岛内民众又喜欢内脏，大家对开放含有瘦肉精的美猪存有高度疑虑。而且，世界上很多国家都对含有瘦肉精的猪肉禁止进口。岛内媒体有评论称，台当局多次强调“牛猪分离”政策不变，如此一旦立场失守，不但会遭致猪农反弹，更会酿成不可收拾的政治风波。然而，美国却连进连退，台方没有依据国际食品法典委员会规定，订定猪肉瘦肉精最大残余容许量标准，仍限制美国猪肉进口。当然，在各界对美猪会否闯关的关切中，

除了对民众健康安全的考量，还有对台湾养猪产业的担忧。台湾媒体5日报道，这10年来，台湾养猪业持续萎缩，不论是养猪场或是养猪数都呈现下滑趋势。养猪协会委托台大农经系教授陈政位、“农委会”前“副主委”黄钦荣规划白皮书，要求官方正视养猪产业竞争力落后。养猪协会理事长杨冠章说，养猪业面临困境，却得不到当局明确产业计划支持，让大家对未来感到茫然。黄钦荣则说，产业萎缩、人口老化，加上贸易自由化成为趋势，养猪业备感竞争力不足。“白皮书”研拟五大策略，希望当局帮忙提高生产效率、降低生产成本。数年前，当美猪叩关的议题出现时，数千猪农上街抗议，怕的就是美猪真的进来了，台猪就没有市场了。如今，养猪产业本身的竞争力已经不如从前，台湾养猪协会甚至提出希望台“农委会”比照16年前，启动二次离牧，让想离开产业的猪农有“退场机制”。此时此刻，美猪果然来了，有业者直言忧虑，台湾养猪业会不会崩盘、破产？

## 难以回避

“牛猪分离”，意思明白，台湾已经在进口美牛。2012年，美牛闯关的过程，绝对是当年岛内最大的热点。当年的7月25日，台湾“立法院”通过了美国牛肉进口法案，给迁延许久



台湾猪农曾多次“击退”过美国猪肉的进口，这是2007年的抗议场景。(资料图片)

的拉锯战画上了句号。美牛过关之前，美国也是向台方多次提出诉求，争论讨价还价的过程长达六七年之久。过去，台湾制定农产品进口策略时一直把保护农民利益放在首要位置，进口美国牛肉成了第一个反面例子。

开放美牛之时，台当局表示，“牛猪分离”，不会连猪肉一起进口。台“经济部”也表示，台当局已经多次透过各种管道沟通，向美方说明当局“牛猪分离”的处理态度和立场。但养殖户还是会担心，保护屏障已经被美牛撕开了第一道口子，会不会有二有三呢？

美牛案是马英九连任后推动的，民众因此批评马英九“连任了就不是他了”，不过，有媒体一句道破，美牛有不得不开的压力。不进口美国牛肉，就没有“正常的美台关系”。TIFA是台湾与美国在1994年签订的一个贸易谈判平台，2007年因美牛进口受阻而中断。美牛闯关成功，TIFA果然随后重启会谈。

拒绝美猪，台湾民众担心会伤害他们的健康，养殖户担心会伤害了他们的钱袋。面对美国“未来台湾以科学基础建立食品安全检验机制，对重振台美双方关系非常重要”的处理喊话，有岛内媒体称，美牛问题戳穿了贸易自由化的背后，美国和台湾地区之间原无平等和尊严可言。进口美牛是台湾妥协的产物，而美国所握的筹码，多到让台湾无从选择。可以预见，美猪闯关未来仍将是台当局不得不直接面对的议题。