

多部门信息直接联通
全链条防伪确保安全

国库装上数字化防盗门

本报记者 李丽辉

用上指纹登录电子签章

日前,河北省财政厅通过国库集中支付电子化管理系统,将2014年中央财政新农业补助资金拨付到省内相关的县市区。不到一天的工夫,两笔资金共计43.32亿元,就按照预算额度分别打到了69个县级财政的账户上。

“国库电子支付系统,将传统模式下分散的控制环节整合成完整的管理链条,实现了财政、人民银行、代理商业行为和预算单位相关信息的直接联通,资金支付更加安全快捷。”河北省财政厅国库局副局长李树平表示。

李树平介绍,支付电子化彻底取代了过去的纸单管理,将原来的领导签字、单位盖章变成了“电子签章”,原来的“铁皮文件柜”升级为“电子凭证库”。系统采取多岗位制衡形成安全闭环,每一笔资金支付需经过7道“安全锁”,每一笔业务全程都有记录,使违规操作无所遁形。

用户身份认证是系统的第一道“锁”,工作人员进入系统不但要

输入密码,还要通过指纹识别;进入系统后对用户进行授权管理,每个环节各司其职、相互制约,是保证财政资金准确支付的第二道“锁”。此外,系统还设置了电子凭证校验、电子签章及签名、安全传输通道、业务信息闭环检测和安全审计等几道“锁”,对资金进行内部审核的同时,还要与银行和预算单位自动对账,几番“对证”准确无误后,资金支付才能完成。

“电子支付系统中领导的电子签名、单位的电子签章都是自动校验,实现了全链条防伪,业务人员想通过造假、串谋盗取财政资金几乎变得不可能,靠刻‘萝卜章’、假签名骗钱就更行不通了。”李树平说。

“安全问题是重中之重。加强管理和技术支持,是保障财政资金安全最关键的两点。实行支付电子化,在业务上实现链条式管理,在技术上引入安全支撑控件,从根本上实现数据的唯一性、完整性,是目前条件下进一步保障财政资金安全最强有力的技术手段。”财政部副部长刘昆表示。

效率提高运行成本更低

“国库资金支付,牵涉到财政、人民银行、预算单位和代理银行好几家。近年来,财政收支规模扩大、项目日趋细化,国库支付业务大幅增长,过去那种半手工的运行方式已很难适应。”河北省财政厅副厅长赵文海表示,支付电子化取消手工签章、逐笔打印、取单送单,工作人员从“跑银行”变成了“点鼠标”,效率大幅提升。

对此,中国建设银行河北分行客户经理吴焯晗深有体会。“过去,我们天天在这几个单位打转转,年底忙的时候一天要跑四五趟,但还是有业务处理不完。甚至有时候因清算不及时,还会导致银行资金被占压的情况。”吴焯晗说,支付电子化以后,不但节约了大量人力物力成本,还大大降低了代理银行的资金风险。

记者从财政部了解到,目前全国已有13个省市开展了国库集中支付电子化试点,支付电子化的实际效果正在逐步显现。比如,辽宁实行支付电子化以后,一次性审核2500多条授权支付额度,整个签章过程只用了50秒;河南建立了数据同步检查机制,规范了代理银行系统功能,有效杜绝了“先清算、后支付”违规操作的可能。

支付电子化,可以打破“区域”的限制,有效实行集中式管理;有效消除财政、人民银行、代理银行间信息不对称的现象,加强财政财务监管;从根本上解决基层银行网点不足、清算时间过早等制约乡镇国库改革的瓶颈。同时,其他各项财政改革,如费税收缴、政府采购、工资统发、农民直补等,都可以沿用这套体系,从整体上提升财政管理水平。将来,整个财政管理的信息化都要以支付电子化为基础向外拓展,最终形成全链条闭环的财政管理系统,为国家治理发挥重要作用。

形成全链条财政管理系统

“支付电子化从2007年中央本级开始探索,到目前13个省市试点,‘六年磨一剑’经历了艰苦过

程。试点工作中,财政部会同人民银行,在公安部等信息安全主管部门的支持下,统筹规划,协同创新,取得了明显成效。”财政部国库司司长翟钢表示,作为全面深化国库管理制度改革的一项重要任务,支付电子化全面推广的条件已经基本成熟。今年省级国库集中支付业务要全面推行电子化管理,并逐步向市县一级扩展。

清明节当日 铁路发送旅客创历年新高

据新华社北京4月6日电(记者齐中熙、樊曦)记者从中国铁路总公司获悉,4月5日清明节当天,全国铁路发送旅客938万人,同比增加106.8万人,增长12.8%,创清明假期历史新高。

其中,上海铁路局发送旅客201.9万人,同比增加37.8万人,增长23%;北京铁路局发送旅客105.9万人,同比增加10.4万人,增长10.9%;广铁集团发送旅客120.9万人,同比增加13.8万人,增长12.9%。

南水北调中线京石段 第四次通水4.82亿立方米

据新华社北京4月5日电(记者林晖)记者5日从南水北调中线干线工程建设管理局获悉,南水北调中线京石段工程第四次通水当日宣告结束,通水期间共向北京调入4.82亿立方米清水。据了解,此次通水自2012年11月21日开始,入京水质均维持在Ⅱ类水标准以上。

从2008年9月第一次向北北京供水至今,京石段工程已从河北省岗南、黄壁庄、王快和安格庄4座大型水库连续四次向北京市应急供水,累计向北北京输水16.1亿立方米。

湖北有家植物“动物园”



大象、长颈鹿、梅花鹿、孔雀……20多种动感十足、憨态可掬的稀有“动物”引来众多游客参观。它们“生活”在湖北房县的植物“动物园”,是用钢筋支撑骨架,选用栽植的四季常青女贞子植物,人工编制而成的。这家植物“动物园”在鄂西北地区尚属首家。目前,房县植物“动物园”的动物群规模日渐壮大,招来河南、江西等省市客户上门求购,游客观光也络绎不绝。

图为民间艺人在修剪“动物”。 张启龙摄

“海巡01”发现可疑脉冲信号

疑似黑匣子信号待证实 海域气象条件不利打捞

本报北京4月6日电 综合本报和新华社消息:澳大利亚联合协调中心负责人安格斯·休斯敦6日在珀斯举行的新闻发布会上称,中国“海巡01”轮在南印度洋海域连续两次侦听到脉冲信号是一个“重要线索”,“令人鼓舞”,但在这个节点上,不能肯定所探测到的信号与MH370黑匣子有关,还需要专家对此进行分析证实。

休斯敦说,联合协调中心已指派配备水下搜寻黑匣子装备的澳大利亚皇家海军“海洋之盾”号救援船和英国皇家海军“回声”号测量船尽快赶往“海巡01”轮所在海域协助搜寻。除此之外,休斯敦还说,除中国“海巡01”轮发现可疑脉冲信号外,澳大利亚方面发现了另一个可疑信号,多国搜寻力量正就这两处不同的地点做进一步搜索。

4月5日“海巡01”轮在南纬25.6度、东经101.3度附近海域探测到疑似马航MH370黑匣子发出的脉冲信号。经国家海洋预报台专家初步分析,该区域的水深4000至4500米。根据国家海洋预报台最新预报,未来3天北侧的搜寻海域海况总体良好,而受到南印度洋热带风暴活动的影响,未来48小时南侧的搜寻海域将有7-8级的大风过程,伴有3-4.5米的大浪到巨浪,海况较差,不利于搜寻和打捞工作的开展。明天夜间起,随着热带风暴向东南方向移动并逐渐减弱消散,南区风浪略有减小,但仍以大风为主。

由井冈山舰、昆仑山舰、海口舰、千岛湖舰组成的中国海军舰艇编队6日继续在南印度洋执行任务,进一步加大区域搜寻和点上查证的力度。6日7时起,井冈山舰、昆仑山舰保持单纵队队形协同搜索,通过目力观测、雷达搜索进行不间断海上瞭望观察。同时,两舰派出4艘冲锋舟携带相关设备,对任务海区以每次二乘二海里的正方形区域划格逐一查证,对通报的疑似目标位置点展开拉网式立体搜索。“海巡01”轮也在同一区域进行搜索。

美在南海搅浑水捡不着便宜

■ 华益声

近期,美国在南海问题上针对中国的意味越来越浓,已明显偏离其声称的对主权争端不持立场的政策定位。4月4日,美国亚太事务助理国务卿丹尼尔·拉塞尔在国会听证会上公然“敲打”中国。

拉塞尔再次批评中国阻止菲律宾军舰只向仁爱礁运送补给的执法行动,声称美会履行对盟国的防务承诺。借此,美毫不掩饰地表达了其对菲侵犯中国主权恶性的支持。

更过分的是,美国试图用惩罚施压于中国。拉塞尔指责中国维护南海主权的正当行动是通过武力或胁迫手段来获取领土,并生拉硬拽地说这是“克里米亚模式”。扯上乌克兰问题后,拉塞尔提到了美对俄

罗斯银行和官员的制裁,并借此别有用心地说,鉴于中国与亚洲邻国之间经济依存度更大,对中国的制裁应该能够“吓阻”中国在南海的行动。很明显,其潜台词是,中国要小心美采取经济制裁。

其实早在今年2月,拉塞尔就曾拐弯抹角地警告过,美国在南海问题上“有‘机密战略’应对中国。看到中国并未对‘机密战略’表示关切,这一次他透露出制裁可能是手段之一,希望引起中国的紧张甚至恐惧。

美这一拳恐怕又打空了。面对其咄咄逼人的态度,中国的反应相当淡定。中国外交部发言人表示,中国不理解美国为什么要将乌克兰问题和南海问题相提并论,为什么

要拿中国说事。

中国以四两拨千斤的方式回应拉塞尔,并不是中国没听懂美国的弦外之音。相反,中国早就看到了美国的意图。中国很清楚,美一直极力维护甚至提升其在南海的存在。中国多次揭露美强调的“航行自由”不是问题,因为中国知道,美提出的“自由”明显超出了国际法规定的正当范畴,包括美要在南海维持军事存在、开展军事行动等多种难以宣诸于口的目的。

中国很清醒,美难以放弃对其具有重要意义的南海。推进“亚太再平衡”是美既定战略。在美国防预算压缩的背景下,美国防部长已宣布将在亚太的海空力量部署都提高到60%。面对美的关切,中国早已明

确,亚太之大,足以容纳中美两国的利益。中国从未试图将美国赶出南海,反而一直呼吁与中国一起共同维护南海的稳定。

是美自己“小人之度君子之腹”,非要在南海问题上横插一杠,以为这样才能维护利益。同时,美也太天真,不但无视中国在维护主权问题上的坚定立场,还过分迷信制裁的效果。美国忘记了,经济上的相互依存意味着合则两利,则则两伤。面对制裁,中国不会是唯一受害者,也很可能不是最大的受害者。

南海乱了,各方都会受损失。中国重视中美关系,美国也难以承担双边关系恶化的后果。美国应该看到,在南海“搅浑水”,后果很严重。

(作者为国际问题专家)



本栏目主持人: 陈振凯



清明节小长假,各地景点内游客络绎不绝,人们踏青游园,欢度春日美好时光。

左图:游客在河南开封清明上河园游园。 李俊生摄

下图:游人在南京玄武湖公园坐船游览。 新华社发

