

# 本国资源“封而不采” 强迫中国放开出口 稀土官司凸显西方“规则歧视”

本报记者 宣 佳

北京时间3月26日晚9时，世贸组织公布了有关“美国、欧盟、日本诉中国稀土、钨、钼相关产品出口管理措施案”的专家组报告，给出了对于本案的初裁结果，认为，中国对稀土等产品实施出口税和出口配额限制违反WTO框架规定。有关专家表示，此项裁决的合理性有待商榷，实际上相当于强迫中国放弃出口限制手段，转而选择成本较高、效率较低的其他方式保护本国的资源和环境，而在同时，又对有着全世界出口管制体系最严密的美欧自身所实行的类似政策视而不见。只约束别国，不约束自己。专家指出，尽管中国不能拒绝执行，但仍可寻找变通规避之道，打破西方的“规则歧视”。

## 资源出口管制面临冲击

2012年3月，美日欧将中国稀土、钨、钼相关产品的出口关税、出口配额及出口配额管理和分配措施诉诸WTO争端解决机制，双方磋商无果，WTO于同年7月成立专家组作为该案裁决机构。根据商务部消息，今年3月26日，WTO此案的专家组报告，裁定中方涉案产品的出口管理措施违规。

根据专家组的初裁报告显示，专家组认可中方对稀土、钨、钼采取的综合性资源与环境保护措施，驳回了欧盟关于申请钼出口配额企业的“出口实绩”要求歧视外国企业的主张；但裁定中方涉案产品的出口关税、出口配额以及出口配额管理和分配措施不符合有关世贸规则和中方加入WTO的承诺。

事实上，这项结果并不令人惊讶。此前的原材料争端案中，WTO已经裁决我国取消九种原材料出口配额限制。专家认为，继九种原材料案之后，我国稀土等产品出口限制再度被裁违规，给了欧美日等国极大的利好，以此为切入口，我国的战略资源出口管理制度可能将面临冲击。

“三四个月后，稀土案还将迎来二审，即终裁。我们正在认真评估，以决定是否上诉。”商务部条约法律司副司长杨国华说。

## 开采稀土环境遭破坏

据报道，中国2010年将稀土出口配额削减了40%，此举导致消费稀土金属的发达经济体和有关产业出现恐慌。稀土在太阳能面板、电动汽车电池和智能手机等大量高科技产品中有无可替代的作用，也有

“工业维生素”的称号。2014年首批稀土出口配额为15110吨，比去年首批稀土出口配额减少2.5%。

专家指出，稀土资源尽管重要，但其开发会对资源环境造成巨大负担。因此很多西方国家采取“封而不采”的保护措施，向他国购买稀土。中国长期廉价承担世界稀土九成以上的供应。为了避免资源的无序出口以及环境的可持续发展，我国所采取的出口配额措施，让习惯了价格低廉的中国资源的西方国家大为不满，选择性地忽略了无序的稀土开采对中国环境造成的大破坏。

根据《2014年出口许可证管理货物目录》，目前我国实行出口配额许可证管理的货物有22种，此前的原材料争端案的裁决已使我国取消了对九种原材料的出口配额措施，如果此次稀土案中涉及的相关有色金属再取消配额管理的话，那么我国有色金属领域无疑将告别“配额时代”，以至我们发现其他珍稀却已被无序出口的资源恐怕也难以通过这样的方式进行保护。

“即使稀土案尘埃落定，后面还会有其他战略性资源的博弈。因此中国必须在战略层面做好准备，也要对当前国内可能‘授人以柄’的相关措施进行反思。”对外经贸大学中国WTO研究院副院长屠新泉说。

## 积极制定“反制措施”

杨国华指出，在此次专家组报告中，

是认可了我国保护环境资源的初衷，但认为我们用错了方法，不应在出口环节限制出口，但是可以在生产环节限制开采。

“我国正在探索建立符合WTO规则的规范制度来保护稀土等战略资源，比如采取总量开采限制，或者资源税的方式来管理资源类产品的出口。”杨国华说。

早在这次风暴到来之前，中国已经将稀土上升到国家战略储备高度，针对开采乱象和产业积弊，采取了一系列措施整治稀土“黑产业链”，一些不符合环保和产业政策的稀土开采和生产企业相继停产整顿。“中国应加大稀土行业的整合力度，同时加强环保执法力度，进一步推进资源的有效管理及可持续利用。”中国稀土学会副秘书长张安文表示。

与此同时，面对西方的制裁，我们也不能“坐以待毙”。中国世贸组织研究会理事何伟文说，一方面，我国应加紧战略性资源保护的相关战略部署研究；另一方面，面对国外对我国资源产品的“主动出击”，我国也应该积极制定“反制措施”，对美国的原油或者天然气等出口也可以在认真研究的基础上提起诉讼，利用WTO的规则来合理合法地谋求我们的利益。



## 农用飞机 成了农机展 亮点

3月27日，2014年全国农业机械及零部件展览会在郑州国际会展中心举行，本次农机展为期3天，总展览面积近5万平方米，参展厂商达350余家。本次展会新增农用航空飞行器展区，一大批新型、智能化农机具，如农用无人直升机、无人多旋翼植保飞机等成为展会的一大亮点。图为参观者在“博翔-3型农田精准施药无人直升机”前参观。

新华社记者 李博摄



## 市 场 观 察

本周，资本市场连续两天收获国家层面的重大利好消息。继国务院周一发布《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》后，周二国务院又部署包括积极稳妥推进股票发行注册制改革等六项重大举措。尽管利好政策频出，但A股市场却并不买账，尽显疲态。专家认为，国务院出台一系列措施含金量高、操作性强，凸显中央层面对于资本市场市场化改革的决心。长远来看，A股要走出历史性大底，必须通过制度改革重振股市信心。

## 市场冷对政策组合拳

近期以来，资本市场的改革进入了加速阶段。从去年年底开始，中央层面就着手对资本市场的改革做出系统安排。2013年11月30日，国务院发布文件决定开展优先股试点；12月14日国务院发布《关于全国中小企业股份转让系统有关问题的决定》，新三板全国扩容方案正式出台；12月25日国务院发布《关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》，这是中国资本市场发展历史上第一份全面、系统地规范中小投资者保护的文件。而就在本周，国务院在3月24日、25日连续两天又对资本市场改革发布“国六条”等重大利好措施。

然而，在一系列政策利好频频出台之下，仍然难以挽救A股市场的疲弱态势。除3月21日因优先股传闻推动各类蓝筹股上涨拉动沪指大涨54点外，近期其余时间市场都对利好政策显得麻木；就在国务院推出力挺资本市场的“国六条”次日，沪指仍下跌了0.18%，丝毫不为利好所动。

## IPO仍是最大利空

投资者一再忽视政策利好，似乎已经形成了股市的一种惯性思维。“千好万好都顶不住投资者的一个直觉。”在财经评论员水皮看来，目前状况下，IPO仍然是横亘在投资者心中的挥之不去的阴影，尤其是大规模的IPO无疑就等于让股市失血。

在武汉科技大学金融证券研究所所长董登新看来，目前“新三高”是中国股市最大的尴尬和顽疾，其根源便是现行的IPO

## 股市为何不买政策利好账 投资者仍信心不足 制度改革重启牛市

本报记者  
周小苑

行政审批制。但是，中国股市仍处在繁琐的行政审批和过度的行政管制之下，市场化与法治化改革阻力很大，尤其是一级市场“去行政化”困难重重，IPO向注册制过渡的阻力超出想象。

“缺乏信心才是最根本的原因。”董登新对本报记者表示，市场涨跌既有技术层面的因素，也有对未来政策预期的信心重估。不过，中国A股市场的“慢熊”格局，已使投资者的自信心涣散，他们不敢轻信市场会走出低谷，重拾昔日牛市的疯狂。因此，市场需要很大勇气来重聚人气和信心，这是中国特色“快牛慢熊”的一贯表现和缺憾。

## 牛市重启需重振信心

股市，对于企业来说是个融资的地方，对于居民而言是个投资的地方，很难想象一个高速健康发展的经济体的股市是长期低迷的。中国要想撑起实体经济，股市必须强健繁荣。在加快推进中国资本市场制度建设的同时，尽快实施集聚股市人气，重振士气，破除中国股市“吸引力之困”。

虽然市场对利好反应平淡，但是在当前全面深化改革的大背景下，通过顶层设计推动资本市场实施一系列改革措施，对股市未来健康发展产生影响十分重大。

水皮表示，毕竟这是国务院层面通过的决定，这意味着资本市场健康发展的议程再次进入政府高层视线，股市的作用也前所未有的被提升到拓展到一个新高度。

“近期资本市场系列改革举措，很显然是围绕着发挥资本市场决定作用而推出的。”董登新表示，它既有很强的现实性和针对性，同时也具有顶层设计的形式和内涵。从当今改革现实来看，中国正面临经济转型、产业升级的重大战略机遇，我们必须借助资本市场这一重要平台和抓手，通过市场化的并购重组，助推央企改革、行业整合，化解过剩产能，实施产业转型升级战略。

尽管当前股市依然低迷，改革也面对诸多困难，但是专家仍然对股市的未来充满信心。“随着对投资者重视的程度渐渐增加，蓝筹股进入可投资区域。”英大证券首席经济学家李大霄认为，经济稳定成长、改革红利释放、上市公司业绩回升、积极的股市政策推动，对投资者的保护加强，中国股市已经进入长期投资起点，首次真实牛市正式启程。

## 资讯快递

### 中海油与道达尔签署合作协议

本报北京3月27日电（记者赵鹏飞）中国海洋石油总公司日前宣布，已于当地时间3月26日与法国道达尔公司在法国巴黎签署了《液化天然气（LNG）合作协议》。根据协议，双方将在中国天然气市场增加每年100万吨长期LNG资源供应，并加强在LNG产业链的全面合作。

中海油方面称，自2008年与道达尔公司签署每年100万吨长期LNG资源购销协议以来，双方签署并执行了一系列中短期和现货LNG协议。截至目前，道达尔公司已向中海油交付了总量超过500万吨的LNG资源。

作为中国LNG行业的领军企业，中海油2013年LNG进口总量达1301万吨，占到了中国2013年全年进口LNG总量的72%。

### 国土部通报5起违法违规案件

本报北京3月27日电（记者尹晓宇）国土资源部27日通报了5起国土资源领域违法违规案件，包括山西省运城市万荣县违法征地案、贵州省贵阳市金石石材产业园违法用地案、陕西省宝鸡市岐山县违法征地侵害群众利益案、安徽省阜阳市太和县有色金属循环经济示范园违法用地案、贵州省安顺市平坝县大山煤矿越界采矿案。

目前当地主管部门已经对涉案企业做出罚款、复耕复种、没收建筑物等行政处罚，对涉案政府工作人员做出警告、记过、撤职等处分，部分涉案人员因涉嫌犯罪被判羁押或已在服刑。

### 工行去年净利润达2630亿元

本报北京3月27日电（记者赵鹏飞）中国工商银行27日公布了2013年度经营情况。年报显示，2013年工行实现净利润2630亿元，较上年增长10.2%。实现基本每股收益0.75元，较上年增加0.07元。

在实现业绩稳定增长的同时，工行保持了资产质量总体稳定，拨备充足，风险可控。截至2013年末，工行不良率不到1%。工行融资平台贷款余额较上年下降943亿元，年内无新增不良贷款，不良率较上年下降0.24个百分点至0.15%，信贷质量保持良好。

2013年，在《福布斯》和《银行家》杂志公布的榜单上，工行成为全球最大企业和一级资本最大银行。在《财富》杂志营业收入总收入排名中，工行列商业银行榜首。

### 中国人寿上年度保费微增

本报北京3月26日电（记者李晓明）中国人寿于今天公布其2013年年报，全年实现归属于母公司股东的净利润247.65亿元，同比增长123.9%；每股收益0.88元，同比增长123.9%。中国人寿表示，净利润大幅增加主要是由于投资收益增加以及同比基数较低所致，本次拟派发每股0.30元（含税）的末期股息。年报还显示，上年度中国人寿已赚保费为3248.13亿元，较2012年同期增长0.8%，明显低于行业同期水平，并且受银行理财产品冲击，银保渠道总保费出现下降。

此外，中国人寿集团酝酿数月的人事大调整也已开始。万峰已于3月25日辞去总裁职务，原副总裁岱仁接替万峰担任公司总裁，其任职资格尚待保监会核准。

### 波司登发布防寒服最新流行趋势

本报北京3月26日电（记者梁杰）波司登2013—2014年秋冬防寒服流行趋势发布会今天在此间举行。这是波司登第18次唯一代表中国防寒服向世界发布流行趋势。波司登本次发布的是以“尚·采”为主题。波司登集团董事长高德康表示，原创设计是服装的灵魂，中国服装走创新升级之路才有前途。

作为中国最大的以羽绒服为主业的多品牌综合服装经营集团，波司登近年以创新为内驱力，加大产品设计研发投入，整合优化内外部资源，借助高端平台及新媒体推广品牌，积极参与全球竞争。目前，在英国伦敦设立欧洲总部暨品牌旗舰店，成为中国品牌崛起于海外市场的经典商业案例。

## 资讯快递