

# 海纳百川 建设闽江口金三角经济圈

## ——访福州市市长杨益民

本报记者 连锦添

作为全国首批14个沿海对外开放城市之一，福州市始终在改革开放大流中勇立潮头、砥砺前行，创下了辉煌的成绩。如今的福州，已经发展成为经济繁荣、科教发达、设施完善、环境优美、社会和谐安定、人民安居乐业的中国改革开放的前沿地区之一。在新时期，福州的建设者们大力弘扬“3820”工程的战略精髓，发挥沿海、近台、侨乡、产业、省会等优势，续写开放新篇章。福州市市长杨益民最近接受专访时，围绕“福州大开放，迈步再出发”的话题，畅谈了不寻常的“福州故事”。

### 福州名片

国家卫生城市  
中国优秀旅游城市  
全国文明城市  
国家环保模范城市  
全国绿化模范城市  
国家历史文化名城  
国家园林城市  
中国最佳宜居城市  
世界特色魅力城市200强  
中国制造业十大最具竞争力城市  
全国最具投资价值金融生态城市  
中国城市综合创新力50强



图片说明：

- 1、杨益民市长（前右）在检查福州市地铁建设工程。
- 2、2014年1月，杨益民市长在作福州市政府工作报告。
- 3、福州是中国大陆距台湾最近的省会中心城市。图为闽江两边远眺。
- 4、福州人均公园绿地面积11.3平方米。图为改造后的西湖。



### 市长心中，最“有感”的福州

记者：从一个福州人的角度来看，福州是一个怎样的城市？

杨益民：福州是一座海洋文明与历史文化交相辉映的城市。为什么这么说呢？福州傍海而生、依海而兴，早在汉唐时期，就已成为“海上丝绸之路”的重要门户，19世纪中叶作为“五口通商”口岸，更成为亚太地区最为繁荣的国际商贸港口城市之一。1866年创办于福州马尾的福建船政，被公认为是中国近代海军的摇篮，推动了近代中国造船、飞机制造、电信等新式工业的诞生与发展。福州又是著名的国家历史文化名城，建城已有2200多年历史，孕育出了以“三坊七巷”文化、昙石山文化、中国船政文化、寿山石文化等为代表的闽都文化。特别是在市中心的“三坊七巷”历史文化街区，被誉为是“中国明清古建筑博物馆”，走出了沈葆楨、严复、冰心等一批名人。应该说，像福州这样同时拥有悠久的海洋文明与历史文明的省会城市，在中国并不多。

记者：福州大开放取得了巨大的成就，您作为一市之长，哪些方面最“有感”？

杨益民：1992年，时任中共福州市委书记的习近平同志主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》，科学谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的战略目标、步骤、布局、重点，简称“3820”工程，对世纪之交的福州发展产生了重大而深远的影响。“3820”工程实施以来，历届福州市委、市政府“一张蓝图绘到底”，一任接着一任干，带领全市人民激情创业、开拓进取，如期实现了“3820”工程提出的宏伟设想。可以说，对外开放30年尤其是“3820”工程实施以来的20多年，是福州社会生产力发展最好最快的时期，也是最广大人民群众得到实惠最多的时期。

一是综合实力大幅提升。全市生产总值从1984年的32.5亿元跃升到2012年的4210.93亿元，年平均增长15.2%，形成了电子信息、机械装备、纺织服装、石油化工、轻工食品、冶金建材等重点产业集群。改革开放以来，福州被评为中国持续发展最快的省会城市之一。

二是城市面貌显著改观。按照“东扩南进、沿江向海”的城市发展战略，福州建成区面积从1990年的48.8平方公里扩大到目前的248.2平方公里，城镇化水平从1990年的52.8%提高到目前的64.8%。以高速铁路、高速公路、海港、空港为主构架、主通道、主枢纽的综合性、立体化的对外交通体系基本形成，水、电、气、通讯等承载服务能力与城市防灾减灾能力不断增强。

三是人民生活切实改善。城镇居民人均可支配收入从1984年的506元提高到2012年的29399元，年均增长15.7%。社会保障体系不断完善，初步建立了五大险种齐全、规模不断扩大、制度不断完善的社会保障防护网。城乡居民住房条件持续改善，城镇居民家庭人均居住面积由1984年的8.8平方米提高到2012年的32.4平方米。在2011年中国社科院发布的《中国城市生活质量指数报告》中福州居民生活水平指数居30个省会城市和直辖市第三位。

### 优势多多，助力外向型经济

记者：您认为福州最值得自豪的是什么？福州发展外向型经济优势在哪里？

杨益民：我认为最值得自豪的是生态环境，福州是全国最“绿”的城市之一，也是空气质量最好的城市之一。长期以来，福州在加快建设发展的同时，始终高度重视环境保护与生态建设，努力做到既要“百姓富”也要“生态美”。2012年福州空气质量在全国31个省会城市、直辖市中位居第三位，森林绿化率达到54.9%，建成区绿化覆盖率达到40.6%，人均公园绿地面积11.3平方米，在福州市区步行10分钟左右就会有一处公园或一块绿地，带给人以“城在林中、林在城中”的惬意感觉。同时，自然保护区、生态功能区的保护状况良好，闽江河口湿地获评“中国十大魅力湿地”，是黑嘴端凤头燕鸥等珍稀鸟类的主要栖息地。良好的生态环境使福州更加宜居宜业，在吸引投资、吸引人才等方面更具优势，可

以说，生态环境已经成为了福州城市的一张亮丽名片。

在发展外向型经济的问题上，福州与其他对外开放沿海城市相比，除了沿海、开放、改革这些共性的优势，还具有区位优势、港口、产业与省会等比较优势：

区位优势：福州地处东南沿海，位于长三角、珠三角等中国最发达的两大三角洲之间，是海峡西岸经济区中心城市。特别是福州的侨台优势尤为显著。在“侨”的方面，目前分布在世界各地的福州籍海外乡亲约有300万人，涌现出郭鹤年、林文镜、黄双安等一批工商巨子和爱国侨领，有海外“新福州”之称的马来西亚诗巫市有3/4的市民都是福州籍华侨后裔。在“台”的方面，福州是祖国大陆距台湾最近的省会中心城市，福州籍的台湾乡亲有80多万人，台湾每个县、市均设有福州同乡会。改革开放以来，福州已成为祖国大陆对台优惠政策覆盖面最广、两岸合作交流最活跃的地区之一。

港口优势：福州拥有江阴、罗源港等世界知名的深水港湾，可供修建10万吨级以上泊位的岸线约2.94公里。当前，长乐国际机场是全国重要的干线枢纽机场，已开通国内外航线70条，通航54个城市。同时，福州保税港区于2010年经国家批准成立，总面积9.2平方公里，享受保税区、出口加工区相关的税收和外汇管理政策，运行规则基本与国际接轨。2012年，江阴港区获批设立国家汽车整车进口口岸，成为全国第6个整车进口沿海口岸，目前已经进入正式运营阶段。

产业优势：目前，福州拥有23个重点工业园区，其中国家级7个、省级9个，形成了电子信息、机械装备、纺织服装、轻工食品、冶金建材、石油化工、生物医

药、新材料及能源等重点产业集群，其中，机械装备、纺织服装、轻工食品、冶金建材等4个产业集群达到千亿产值规模。特别是经过多年的发展，福州已经是东南沿海产业集聚程度较高、配套能力较强的中心城市，拥有一批具有自主知识产权、具备行业领军地位的高成长性企业群体。比如，在电子信息产业方面，福州已成为

全球最重要的显示器生产基地之一，福州的捷联电子是全球最大的电脑显示器生产基地；瑞芯微电子生产的电脑芯片是“中国芯”的典型代表，其平板电脑芯片市场占有率位居全国第一。

省会优势：福州是首批14个对外开放沿海城市中仅有的两个省会城市之一，也是海西唯一的省会中心城市。作为省会城市，福州人流、物流、资金流、信息流较为集中，科技、教育、文化比较发达，在发展现代服务业、推进创新驱动、培育战略性新兴产业等方面相较于其他城市更具发展潜力、发展优势。

### 先行先试，龙头昂首“海西”

记者：福州在改革开放中如何先行先试？可否列举哪些措施走在了前面？先行先试难在哪里？

杨益民：改革开放以来，福州开展了全方位的先行先试，创造了一项又一项的“第一”和“最早”。比如，1981年在福州创办了我国第一家中外合资彩电企业——福建日立，为外资企业设立提供了成功范本；1984年福州36位厂长经理联合省内19位厂长经理公开呼吁“松绑放权”，第一次明确提出“实行厂长（经理）负责制”的议题，揭开了中国国企改革序幕；福州最早引进万门程控电话交换机系统，率先迈出了走向信息化时代的第一步；福州最早实行土地阳光作业，对经营性土地使用权进行招标、拍卖、挂牌公开出让等。这些“第一”和

“最早”，成为福州、福建乃至中国改革开放史上的重要里程碑。

我认为，先行先试的最大困难就在于思想解放。改革是没有前人经验可以模仿的，敢不敢“第一个吃螃蟹”，能不能先行先试，关键都在于解放思想的程度。福州对外开放30年的历程，充分证明了改革开放要人先一步，必须坚持解放思想、大胆先行先试。尤其是习近平同志在福州工作期间，紧紧抓住邓小平同志南方谈话后扩大改革开放的机遇，解放思想、勇立潮头，坚定不移地推进改革开放，为福州经济腾飞奠定了坚实的基础。推进福州新一轮的发展与跨越，我们将进一步用好解放思想、先行先试这一重要法宝，进一步增强敢闯敢试的勇气和担当，打破常规、超常运作，不干则已、干就干好。同时，进一步从全球经济一体化、区域发展一体化的格局来认识福州、谋划发展，更好地抢占先机、赢取主动。

记者：在海西建设中，福州如何发挥龙头作用？

杨益民：2009年，海西建设上升为国家战略，福建发展、福州发展迎来了前所未有的大好机遇。福建省委、省政府明确提出福州要发挥省会中心城市的龙头引领作用，在福建发展、海西建设中走前列、作表率。

围绕这一定位，我们着重从以下六个方面作出努力，力求实现六个突破：一是加快拓展融合交流合作，在建设两岸人民交流合作先行城市上实现新突破；二是加快产业群、城市群、港口群“三群”联动发展，在推进福州新区开放开发、发展闽江口金三角经济圈上实现新突破；三是加快统筹城乡发展，在构建福州大都市区上实现新突破；四是加快推进先行先试，在增创发展优势上实现新突破；五是加快建设生态文明，在打造宜居福州上实现新突破；六是加快提升人民群众幸福指数，在改善民生上实现新突破。

通过这些努力和突破，力争到2015年全市生产总值比2010年翻一番以上，地方财政收入翻番，经济综合实力跃上新台阶，福州将进一步在福建发展、海西建设中凸显和发挥省会中心城市龙头带动作用。

### 榕城胸怀，对人才就是一个“容”字

记者：福州市对外来的资金、人才抱持怎样的态度和胸怀，提供怎样的条件？

杨益民：福州城市精神是“海纳百川，有容乃大”，这句话源自民族英雄林则徐的名言，寥寥八字凝练地概括了福州外向开放的特征。近年来福州市委、市政府着力实施大开放战略，进一步广交天下朋友，广聚四方资源。

一是用发展前景来吸引人才、资金。当前，国务院支持东部沿海城市率先发展，支持福建省加快建设海峡西岸经济区，机遇面前，我们顺势而为，强化与央企、民企、外企的“三维”对接，累计对接洽谈项目679项，意向投资超万亿元，全市上下正呈现人和业兴的良好发展局面。

二是用优惠政策来吸引人才、资金。我们先后制定出台一系列政策措施，加快促进现代物流、金融、电子商务、服务外包、旅游、文化等服务业和总部经济。同时大力实施“人才强市”战略，加快推进全国首个综合性国家引智试验区——中国福州海西引智试验区建设，为来榕人才提供了创业启动资金支持、科研经费支持、个人所得税返还、住房保障、配偶子女安置等方面的优惠。

三是用发展平台来吸引人才、资金。近年来，我们高度重视工业园区的发展，尤其是推进一批新兴产业园区建设，依托产业载体建设，引进符合福州发展规划的项目和高层次人才。

四是用服务环境来吸引人才、资金。我们始终牢固树立“投资环境是对外开放第一竞争力”的理念，倾力打造最优投资发展环境，推动福州成为最佳投资洼地。具体措施包括：全面深化行政审批制度改革，切实减少审批事项、简化审批流程、提高审批效率；成立了市行政服务中心，实行“一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结、一个平台收费”；大力弘扬“马上就办”优良传统，为广大企业和人才提供主动、热情、优质的全程服务。

