



### 云南代表委员谈桥头堡建设

# 开放不是选择项 而是云南必答题

本报记者 叶晓楠 王平 孙懿整理

李克强总理在政府工作报告中提出：“抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路。”在上周刚刚落下帷幕的全国两会上，“一带一路”战略构想成为全国两会期间人们高度关注和热议的话题。云南代表委员在会上围绕全面深化改革和进一步扩大开放畅通桥头堡建设，为切实找准云南战略定位、全力融入“一带一路”建设规划建言献策。

## 在“一带一路”建设中 充分发挥云南作用

全国政协常委、云南省政协副主席 倪慧芳



2013年9月和10月，习近平总书记先后在中亚和东南亚之行中提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的“一带一路”战略新构想。云南区位优势独特，是中国走向印度洋的重要通道，是中国与东南亚、南亚等国家开

展经贸合作的重要枢纽，是维护中国西南边疆安全的重要屏障。云南省在“一带一路”建设中肩负着“重要陆路通道”、“重要战略枢纽”、“重要战略支点”的角色和作用。

建议国家积极推动把孟中印缅经济走廊建设列为“一带一路”建设的旗舰工程。加快推进经济走廊互联互通，在孟中印缅合作论坛框架下启

动孟中印缅自由贸易区可行性研究。

根据国家总体外交方针，建议国家有关部门把推动构建和谐周边、开展周边区域合作的外事交往权限，适当下放一部分给云南省，进一步扩大云南省外事工作自主权，不断提升云南外事工作服务国家向西开放和“一带一路”建设的能力。

## 全方位加强中缅合作

全国人大代表、云南省德宏傣族景颇族自治州委副书记、州长 龚敬政



云南提出融入国家“一带一路”重大战略部署，对于具备前沿优势的德宏来说，无疑意味着巨大机会。建议国家将德宏、瑞丽作为“先行区”，并在交通建设、跨境合作等方面给予政策和资金支持。在中缅合作方面，德宏是前沿的前沿，桥头堡中的桥头堡。建议国家进一步重视并全方位加强对缅沟通交流与合作，为建设面向西南开放的桥头堡和主通道奠定基础。

加强中缅交通互联互通的建设，尽快推动瑞丽高等级公路的建设、中缅铁路的建设，这是面向西南开放、支撑云南桥头堡建设的关键。没有交通，人也难通，货也难通。德宏目前大的交通基础设施就是龙瑞高速公路，东起杭州上海，终点瑞丽，年底有望建成通车。国内大通道已经解决，走向西南的瓶颈就在缅甸。缅甸的交通和开放程度，决定了我们走向印度洋的大通道的顺畅程度。另外建议国家推动中缅跨境合作区的建设，积极发展经贸旅游合作，把“一带一路”和“孟中印缅经济走廊”建设成经济走廊、文化走廊、友谊走廊。

将云南打造为全国生态文明建设排头兵，对国家资源富集地区转变粗放发展方式，对国家大江大河上游地区构建生态安全屏障，对国家边疆民族地区实现团结和谐稳定发展均具有重要示范意义。

为此，建议树立生物多样性保护示范：加大三江并流自然保护区保护力度，并在该区建立国家级生物多样性保护研究基地；建议国家建设野生动物生物迁移廊道和通道示

## 树立生态文明建设示范

全国政协委员、云南省人大常委会副主任 杨保建



范工程，建立云南与周边国家之间的生物多样性保护与合作及跨国生物多样性廊道示范工程，如老挝和缅甸等邻国的野生亚洲象跨国生物廊道等。

建议树立生态旅游示范：推进生态旅游标准建设，建立生态旅游资源评价体系；把香格里拉列为全国人与自然和谐共生的旅游示范区，建成中国一流、世界知名的文化生态知名旅游区；把滇西南建成云南面向东南亚、大湄公河次区域的重要国际旅游区，把西双版纳作为深度开发和提升融合少数民族风情的生态旅游精品区域；将国家公园列为全国的示范区，建立和完善国家公园体制，推广“普达措”环境保护和社区发展双赢模式。

## 挖掘金融潜力 支持转型升级

全国人大代表、中国工商银行云南分行党委书记、行长 许海



李克强总理在政府工作报告中指出：金融要全力支持经济转型升级、增效升级，让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济之树。银行业应改革创新，挖掘金融潜力，在支持实体经济、民生领域、新型城镇化建设、中小微企业发展、“三农”发展中发挥作用，支持云南经济转型升级。

建议银行应抓住云南省主动融入“一带一路”建设和实施“桥头堡”建设的历史机遇，积极支持国家和云南省确定的在建和续建重点基础设施建设，支持工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设，支持先进制造业、现代服务业、文化、旅游产业，支持园区经济、县域经济、民营经济的发展。要抓住国家推进云南沿边金融综合改革试验区建设的机遇，促进沿边金融、跨境金融、地方金融改革创新先行先试，促进人民币周边化，做大跨境人民币结算，使云南成为我国对外人民币结算的重要中枢。（尹朝平整理）

## 以特色文化 旅游圈为切入点

全国政协常委、云南省政协副主席 曾华



孟中印缅特色文化旅游圈是以中华文化、印度文化、佛文化、伊斯兰文化和土著文化为特色的多元文化融合区，是荟萃高山峡谷、江河平原、原始森林、田园风光、海滨岛屿等多元自然奇观为特色的原生态旅游区，具有打造世界级旅游目的地的潜力。从孟中印缅区域合作情况看，以旅游为先导和切入点最易于产生区域共鸣，形成区域共同利益，因此构建孟中印缅特色文化旅游圈在推进经济走廊建设中具有重要的战略作用。

建议将孟中印缅特色文化旅游圈作为孟中印缅经济走廊建设的重点项目，推行如下政策：一是通关便利性政

策，实现区域内旅游互免签证；二是旅游投资保护政策，建立跨国旅游产业投资贸易保护协定；三是区域金融合作服务政策，相互开放金融市场，允许相互设立金融机构；四是区域交通运输合作政策，成员国建立跨国陆地客货运输保护协定，保证跨国运输的安全性和通畅性；五是区域安保政策，在区域内共同打击和预防跨国犯罪，合作建立突发事件、灾害事故、疾病防疫、食品安全等应急机制和沟通机制。建议在云南等省建立旅游对外开放和国际合作试验区，在区内试行特殊政策和运行模式，使其成为孟中印缅文化旅游圈的重要组成部分。

## 进一步发挥 科技外交作用

全国政协委员、云南省侨联主席 李嵘



1994年，中国与东盟国家成立了科技联委会，负责协调和组织实施国际科技合作。目前，中国已与东盟10国中的8个国家签订政府间科技合作协定，科技外交正成为我国面向西南开放战略的重要组成部分。

为强化中国对东南亚、南亚国家科技外交，建议有计划、有步骤地在农业、信息、通讯、医疗卫生等领域实施连续性、中长期科技援外项目；以政府为主导，研究设计针对东南亚、南

亚国家需求的科技人才培养计划，为其提供常态化的科技人才培养制度；通过市场引导和政府间合作，在东南亚、南亚国家逐步建立现代农业、生物医药、新能源与节能环保等领域海外科技示范园；通过自主孵化、成果转化、合作开发等多种模式，将研发和产业化紧密结合，实现面向东南亚、南亚国家市场的产业化生产；利用现有“中国—南亚博览会”机制，设立“中国—南亚博览会技术（产品）展暨交易分会场”，组织开展针对南亚国家先进技术交流和推广应用对接活动。

## 新一轮开放看云南

李尧

“要构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。”这是国务院总理李克强在十二届全国人大二次会议上所作的政府工作报告中，所指出的开创高水平对外开放新局面的具体含义。

如何理解“开放倒逼改革”？怎么做？这直接关系到云南能否在新一轮区域竞争中仍然保持优势。

开放如今已是云南发展的主基调。开放意味着与国际接轨，这不仅仅是对进出口服务贸易企业而言，更是对纳税人的勤务员——政府所提出的要求。只有进一步简政放权，做好服务，让市场经济真正按照法治运行，让市场主体“法无禁止即可为”，让政府部门“法无授权不可为”，才能真正调动来云外企和云南涉外企业的积极性，为云南外向型经济的发展不断地注入新动力。

这就要求云南一方面坚持积极有效利用外资，推动

服务业扩大开放，打造内外资企业一视同仁、公平竞争的营商环境，使云南继续成为东南亚、南亚乃至辐射更远区域的外商投资首选地。云南作为中国参与大湄公河次区域（GMS）经济合作的最前沿和主体省份之一，与相关国家在通路、通电、通讯、通商、通关等方面建设不断深化，区域合作高地日渐形成，有力推动了地区合作，近年来已经形成了利用外资的势头。下一步要加快推进国际大通道运输体系建设，促进区域间货物运输和贸易的便利化；加快完善区域合作机制，打造大湄公河次区域合作升级版；推进孟中印缅经济合作，加快形成优势互补、区域分工、联动开放、共同发展的区域经济体。

另一方面云南要通过制度的制定、修改让走出去的本土企业能不断提高国际竞争力。推进对外投资管理方式改革，实行以备案制为主，大幅下放审批权限。健全金融、法律、领事等服务保障，规范走出去秩序。具

体说来，要以滇中新区为重要抓手，耕耘好这块开放性经济新体制的试验田，加快建设云南乃至国内重要的外向型特色优势产业基地；要以瑞丽重点开发开放试验区、多个边（跨）境经济合作区为载体，稳步推动沿边开放向纵深发展；要充分发挥南博会、昆交会、边交会的平台作用，将沿边金融综合改革试验区引向深入。

“东连黔桂通沿海，北经川渝进中原，南下越老达泰柬，西接缅甸连印孟”说的是云南得天独厚的地理位置，而“一带一路”建设将有力促进云南把对外开放的地缘优势转化为更大的发展优势。但最重要的是，云南自身要破除阻碍经济发展的藩篱，创造企业成长的条件，变“纸上谈兵”为“下马服务”，占据地利、天时与人和，云南才能继续辉煌。