

1

睡城鬼城弯路不能走



【解读】

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才

这是一部指导我国走新型城镇化道路的纲领性文件，内容全面丰富，总结并吸取了国内外城镇化工作的经验教训，指导性强，意义深远。为了避免走弯路，这份文件认真总结了我国近年来城镇化的经验教训，包括：土地城镇化快于人口城镇化，建设用地粗放低效；城市管理服务水平不高，“城市病”问题日益突出等。

这份文件详细剖析了建设用地粗放低效等问题：一些城市“摊大饼”式扩张，过分追求宽马路、大广场，新城新区、开发区和工业园区占地过大，建成区人口密度偏低，造成睡城鬼城；一些地方过度依赖土地出让收入和土地抵押融资推进城镇化建设；一些城市“城市病”问题日益突出：交通拥堵问题严重，公共安全事件频发，城市污水和垃圾处理能力不足，大气、水、土壤等环境污染加剧。

【原文】

在城镇化快速发展过程中，也存在一些必须高度重视并着力解决的突出矛盾和问题：大量农业转移人口难以融入城市社会，市民化进程滞后。“土地城镇化”快于人口城镇化，建设用地粗放低效。城镇空间分布和规模结构不合理，与资源环境承载能力不匹配。城市管理服务水平不高，“城市病”问题日益突出。自然历史文化遗产保护不力，城乡建设缺乏特色。体制机制不健全，阻碍了城镇化健康发展。

2

不以人为本当叫停



【解读】

国家发改委主任徐绍史
我国城镇化是在人口多、资源相对短缺、生态环境比较脆弱、城乡区域发展不平衡的背景下推进的，这决定了必须从社会主义初级阶段这个最大实际出发，遵循城镇化发展规律，走出一条以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。

中国特色新型城镇化是以人为本的城镇化。这是中国城镇化的本质属性。我国一些地区城镇化过程中，不同程度地存在“重物轻人”、“见物不见人”的现象，由此产生一系列问题。不能把城镇化简单等同于城市建设，而是要围绕人的城镇化这一核心，实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的转变。

坚持以人为本，就是要合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，在城镇化过程中促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化建设成果。

【原文】

以人为本，公平共享。以人的城镇化为核心，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化建设成果。

3

严禁搞运动式大干快上



【解读】

全国政协经济委员会副主任褚平

推进新型城镇化，应防止两种倾向：一是“过热”，雄心勃勃，大干快上，盲目追求高速度、高指标；二是“过冷”，为难发愁，裹足不前。当前尤其要注意防止“过热”，切不可将城镇化搞成“大跃进”、“运动式”。新型城镇化是一项复杂的系统工程，至少涉及人口、土地、资金、户籍、产业等八种要素和四个层次，务必“先谋后动”，而不是作为追求GDP的手段和“应景之作”。

城镇化的目的绝不是把所有农民都改成市民，农民可以成为市民但是土地不能不种粮。城镇化是一个漫长的过程，中央提出城镇化不是要一下子建成，还要因势利导、因地制宜，所以习近平总书记在会议上讲农村工作会议和城镇化会议是姊妹篇，城镇化不能脱离三农问题去搞，不能把城镇化搞得没人种地、没地种粮，这种现象必须要避免。

中央很清醒，提出了城镇化的目标，但并不要求大干快上，一步到位。

【原文】

根据世界城镇化发展普遍规律，我国仍处于城镇化率30%—70%的快速发展区间，但延续过去传统粗放的城镇化模式，会带来产业升级缓慢、资源环境恶化、社会矛盾增多等诸多风险，可能落入“中等收入陷阱”，进而影响现代化进程。随着内外部环境和条件的深刻变化，城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展新阶段。

新型城镇化 别忘6句话

——解读国家新型城镇化规划

中共中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》16日正式公布。《规划》全文3万多字，共计30多章，是今后一个时期指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。就《规划》传递出的新信息，本报今日请有关专家作一解读。

（本版稿件由本报记者 罗兰 周小苑 赵鹏飞 官佳整理）

4

城镇不能盖成水泥森林



【解读】

中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长潘家华

为确保城市发展模式科学合理，此次规划突出城镇化要体现生态文明、绿色、低碳、节约集约等要求。提出要让绿色生产、绿色消费成为城市经济生活的主流，中国将生态文明的理念融入城镇化的进程，不走发达国家城镇化高能耗、高排放的老路，将为全球生态安全做出巨大贡献，同时也为发展中国家的城镇化之路探索出有益经验。

我国改革开放以来的城镇化进程中，人口城镇化的速率明显滞后于土地城镇化和工业化。这就意味着，我国新一轮城镇化，将会进一步消化已经转换用途的土地来实现有限的数量扩张，加大力度提升工业化和城镇化的品质。要建立生态文明的新型城镇、低碳城市，首先城市体系的建立规划，合理的空间格局和数量结构对低碳宜居至关重要。另外各地在建设低碳生态城市时要避免“伪低碳”。真正的低碳城市应该是良好的环境质量和生态、便捷舒适的交通系统、适合居住的绿色建筑、健康理性的生活方式。

【原文】

生态文明，绿色低碳。把生态文明理念全面融入城镇化进程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，节约集约利用土地、水、能源等资源，强化环境保护和生态修复，减少对自然的干扰和损害，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。

5

城乡一体化别搞成一样化



【解读】

全国人大代表、徐州市长朱民

在新型城镇化推进过程中要充分考虑到“地方的人文和风俗”，城乡一体化不是城乡一样化。城镇化并不自然导致城乡一体化，如何在城镇化的进程中使传统的城乡二元格局的利益分配由失衡走向平衡，实现国民利益分配均等化和无歧视？这需要更好地发挥政府的作用。

因为城镇化的背后是经济社会制度的巨大变革，政府应当坚持顶层设计和摸着石头过河有机结合，综合考虑“城”与“乡”、市民与农民、工业与农业、财政和土地等各方面的关系，健全城乡发展一体化体制机制，为城乡新一轮建设发展明确方向、设定路径。

从城镇化走向城乡一体化，有几点需引起重视：第一，要改革规划体制，关键是各类规划的统筹协调相互衔接、多规融合，健全城乡一体化的规划实施管理体制，实行统一审批、统一管理，促进形成合理的城镇体系和空间布局。

第二，要统筹城乡社保体系。

第三，是深化土地改革，切实保障农民土地财产权益。

第四，逐步完善土地流转机制。

【原文】

优化布局，集约高效。根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，以综合交通网络和信息网络为依托，科学规划建设城市群，严格控制城镇建设用地规模，严格划定永久基本农田，合理控制城镇开发边界，优化城市内部空间结构，促进城市紧凑发展，提高国土空间利用效率。

6

延续文脉留住刻骨乡愁



【解读】

全国政协委员、著名作家、民俗专家冯骥才

城镇化不是去乡村化。如果农村文化消失了，那么城镇化将是单调的。古村落和村落是中华民族文化多样性的体现，需要得到保护，推进城镇化建设绝不能以瓦解农村文明、牺牲文化遗产为代价。

当然，城镇化过程可能给农民带来一些问题，农村文明和城市文明毕竟不一样，这其中牵涉到很多农民的生活、生产以及精神的问题。

因此，古村落的新城镇化必须要解决三个问题：第一是保护，保护必须科学，应该对文化特色有个认定。比如北京最重要的文化特色是四合院和胡同，是绝对不能动的。应该有一个保护、维修的标准，还需要有一个监督机制。第二，把现代文明、科技给农民带来的便捷输入到村落里，让老百姓能舒服地生活。第三，要给这些村落解决生产问题，村民必须有经济来源才会住在村落里，只有他们还在村子里住着的时候，才能把文化保存下来，当然，还要启发他们对自己村落进行保护的文化自觉。

【原文】

文化传承，彰显特色。根据不同地区的自然历史文化禀赋，体现区域差异性，提倡形态多样性，防止千城一面，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽城镇，形成符合实际、各具特色的城镇化发展模式。