

# 政府工作报告 6大改革热点

## 1 财税政策



**【原文】**  
抓好财税体制改革这个重头戏。实施全面规范、公开透明的预算制度。着力把所有政府性收入纳入预算，实行全口径预算管理。各级政府预算和决算都要向社会公开，部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出，所有财政拨款的“三公”经费都要公开，打造阳光财政，让群众看明白、能监督。

**【解读】**

中国社科院财经战略研究院院长**高培勇** 2014年我国将迎来新一轮的财税体制改革。面对当前我国分税制走样等问题，应坚持“完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率”24字原则，推进财税体制改革。

“专项转移支付项目要减少1/3，今后还要进一步减少”是

一个很好的改革目标，但要防止在执行中出现走样，就是表面上专项转移支付项目减少了，但实际上是通过合并同类项的方式得以减少的，用表面的变化掩盖了实质的固化。比如某部门管着五项专项转移支付，现在要减少，他们合并一下，就把原来的都保留下来了。因此，减项目和减规模一定要齐抓共管。“打酱油的钱不能买醋”，基层政府无法统筹使用，不能把钱用在“刀刃上”办大事，影响了公共资金的使用效率。专项转移支付在转移支付总量中的比重过大，违背了政策的初衷。



## 2 金融改革

2

**【原文】**  
促进互联网金融健康发展，完善金融监管协调机制，密切监测跨境资本流动，守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济之树。

**【解读】**

中国国际经济交流中心信息部部长**徐洪才** 如今，利率市场化的外部条件正在形成，充分竞争的市场环境正逐渐建成。比如5家民营银行即将建立，这些银行服务于区域经济，有助于打破金融垄断，提高差异化金融服务；互联网金融业务最近一年蓬勃发展，异军突起，对传统银行业形成冲击，迫使传统银行进行改革，老百姓有了更多样化的选择；多层次资本市场的建设和发展对传统银行业务是某种替代，也给老百姓提供了多样性选择。

存款保险制度也要加快建设，把过去由政府对银行进行的隐性担保显性化，增加金融机构和储户的风险意识，为利率市场化保驾护航。

此外，资本项目对外开放要加快，合格境外机构投资者(QFII)要扩大规模。在美国QE逐渐退出，外汇市场波动性增加的背景下，监管部门将加强对热钱流动的监管，有可能推出“托宾税”(对现货外汇交易课征全球统一的交易税，旨在减少纯粹的投机性交易)，加大热钱流动的成本，用市场化办法管理热钱流动，国际经验表明这是一项行之有效的办法。



## 3 节能环保



**【原文】**  
推动能源生产和消费方式变革。加大节能减排力度，控制能源消费总量，今年能源消耗强度要降低3.9%以上，二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%。

**【解读】**

社科院数量经济与技术经济研究所副所长**齐建国** 政府工作报告中关于生态文明建设的论述让人备感振奋：一是态度坚决、前所未有；二是目标明确、指标具体。如提出今年能源消耗强度要降低3.9%以上，二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%；三是将改革与行政管理相结合，既强调短期措施的实施，也注重长效机制的建设。

如果今年我国保持7.5%的GDP增速，能源消耗总量的增长将放缓，在这种情况下，治理污染的关键不是能源消耗总量控制，而是清洁技术和清洁能源的

利用。这是一种在动态过程中解决问题的合理思路和办法。

在节能减排方面，报告提出了结构节能、技术节能、管理节能等措施，如“提前1年完成淘汰落后钢铁、水泥产能等任务”，由原定的5年变为4年，时间表更为具体。

报告提出了以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以细颗粒物和可吸入颗粒物治理为突破口，这是一种短期举措；提出资源产品价格改革，用气阶梯价格制度，跨区域生态补偿机制等，这些则是长效机制建设。在向污染宣战方面，目前的制度和机制创新，做到了长短结合、主次分明。



## 4 国防建设

4

**【原文】**  
新的一年，要紧紧围拢党在新形势下的强军目标，全面加强军队革命化现代化正规化建设，不断提高军队信息化条件下威慑和实战能力。

**【解读】**

解放军总后勤部副部长**孙黄田** 2014年增加国防费主要用于几个方面：首先是提高我军武器装备现代化水平，其次是改善基层部队工作、训练和生活条件，三是深入推进军队体制编制和政策制度调整改革。我国国防费增长是适度的，规模是有限的，与世界主要国家相比，还处在较低的水平。因为，我国是一个发展中国家，人口多、底子薄，发展经济、改善民生是第一位的。与世界主要国家相比，无论是占GDP的比重，还是国民人均、军人人均军费，都处在较低的水平。

军队，必须按

照习主席和军委的指示要求，服从服务于国家建设大局，管好用好有限的军费，在提高科学管理水平上下功夫，优化资源配置，讲求质量效益，勤俭办一切事业，坚定不移走投入较少、效益较高的国防和军队现代化建设路子。

此外，还要创新完善军费管理制度机制，深化预算管理改革，推进集中收付制度改革，加快经费标准化建设，构建财力配置科学、预算规范透明、标准制度健全、集中收付严密、组织体系顺畅的具有我军特色的现代军费管理制度，更好地为我军革命化现代化正规化建设服务。



## 5 国企改革



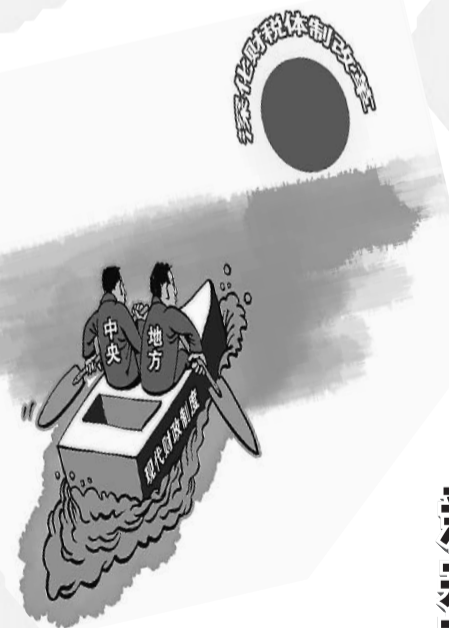
**【原文】**  
坚持和完善基本经济制度。优化国有经济布局 and 结构，加快发展混合所有制经济，建立健全现代企业制度和公司法人治理结构。完善国有资产管理体制，准确界定不同国有企业功能，推进国有资本投资运营。

**【解读】**

国有重点大型企业监事会主席**季晓南** 混合所有制是国有企业改革的重要方向。从以往国有企业改革的经验看，推进混合所有制改革至少有四个问题需要引起注意。一是不能指望“一混就灵”。发展混合所有制是搞好企业的重要条件之一，但不是搞好企业的全部。增强国有企业的活力和竞争力，既要有合理的产权制度和产权结构，也要有完善的公司治理，还要有适应市场竞争要求的经营机制。二是不能搞运动。切忌一

刀切，切忌单纯用行政手段强制推进。三是要防止国有资产流失。四是需要良好的社会和舆论环境支持。对发展混合所有制要进行正确的宣传引导，要允许改革中出现一些失误，多提建设性意见，不能一味指责和批评。

发展混合所有制要把深化国有企业改革与国有经济布局 and 结构调整、优化结合起来。国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。



## 6 新型城镇化

6

**【原文】**  
城镇化是现代化的必由之路，是破除城乡二元结构的重要依托。要健全城乡发展一体化体制机制，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路，遵循发展规律，积极稳妥推进，着力提升质量。

**【解读】**

全国人大常委会、财政经济委员会副主任委员，民建中央副主席**辜胜阻** 几亿转移人口的市民化、城镇化是举世瞩目的改革发展议题。政府工作报告全面、科学、系统地界定了这一重大议题的路线图。新型城镇化的最大特点是强调人的城镇化，其核心和重点在于推进农业转移人口的市民化。

李克强总理的城镇化路径是“3+X”路径。3=“进城落户1亿人；棚户区改造和城中村改造惠及1亿人；中西

部就地城镇化1亿人”；X=对不能落户的常住人口实行居住证制度，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明，使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划。X是改革共识最大的城镇化改革，是“3+X”路径的重点。居住证制度是城镇流动人口的服务管理体制的一种创新，是“X”改革最重要的举措。居住证制度不仅有利于提高城市治理的能力，还有助于推动真正的迁徙自由化改革，为实现城乡户籍统一打下基础。

