

两会聚焦

“确保谷物基本自给、口粮绝对安全，把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”在今年的政府工作报告中，李克强总理把粮食安全问题放在了非常重要的位置，这一关系国计民生的议题也引发了代表委员们持续热烈的讨论，大家呼吁应当加快粮食法出台的步伐。

代表委员呼吁尽快出台粮食法

给饭碗戴上“护身符”

本报记者 邹雅婷 朱磊



在山西运城市新绛县北张镇西庄村，几名放假的小学生在晾晒的玉米前玩耍。 新华社发

粮食安全必须警钟长鸣

“我国粮食产量十连增无疑是个奇迹，但尽管如此，一定要对我国粮食安全的大势有清醒的认识。”全国政协委员、中国农业大学校长柯炳生对本报记者说，“现在供求平衡压力很大，将来挑战更为严峻——这是一个基本判断。”

柯炳生指出，粮食安全不仅是指口粮安全，口粮我们基本自给没问题，但还要考虑到饲料粮和转化产品。“我国去年进口了6338万吨大豆，一部分用来榨油，一部分作为饲料。这些大豆如果在国内生产，需要额外耗费5亿亩以上的土地。”

柯炳生表示，随着生活水平提高，人们的消费偏好发生变化，原粮消费越来越少，转化产品消费越来越多。“未来粮食需求持续增长，新增的需求主要不是口粮，而是饲料粮。如果饲料粮供应不足，导

致肉禽蛋奶大幅涨价，也会造成很大的社会影响。”

对此，全国人大代表、全国人大农业与农村委员会委员张晓山深有认同。“当前，影响中国粮食安全的因素越来越多，关系越来越复杂，确保粮食安全的任务难度越来越大。粮食安全的警钟必须长鸣！”张晓山说。

科技促粮食增产农业升级

如何保障我国的粮食安全？全国人大代表、宁夏固原市市长马汉成对本报记者表示，我们需要不断提升粮食的产量与质量。“在我看来，这需要做到四点：一是改良、修复、提高现有土地产出能力，在18亿亩耕地红线基础上，尽最大能力挖掘产出效率；二是上水利工程、垦宜农荒地，增加生产能力；三是加大科技投入，提高装备现代化、产品品牌化、经营组织化，保障农田收益和种粮积极性；四是治理地下水和土壤的污染，保障土地产出食品的安全。”

“我们面临的严峻挑战是：农田越来越少，水资源越来越少，农业劳动力越来越少，劳动力价格越来越高，而与此同时我们需要生产出更

多、更好、更安全的农产品。”柯炳生直言。“应对挑战需要多方面的努力，如制定支农惠农政策、改善农业基础设施、改进生产组织形式，但长远来看，最根本、最关键的要素，还是农业科技创新及其推广应用。”

柯炳生表示，农业科技不仅指研发、培育优良品种，还包括机械化、深耕、灌溉技术等很多方面。只有通过科技创新，才能提高农业资源利用效率，提高单产量，并推动传统农业升级，实现现代化。“我有两点建议：第一，不断增加国家农业科技投入，争取农业科技投入强度（即占国内生产总值比例）到2020年达到1.5%以上。第二，积极推进转基因技术的研究和应用。”柯炳生说。

今年将加快制定粮食法

“确保粮食安全应实行‘米袋子’省长负责制，纳入政绩考核，用粮食法等法律给饭碗戴上‘护身符’。”全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲提出建议。

值得注意的是，在全国人大常委会工作报告中，制定粮食法列入了今年常委会立法工

作计划。据悉，2012年初，由国家发改委牵头、国家粮食局负责起草的粮食法已公开征求意见，至今两年有余了，但法律迟迟未出台。日前有媒体报道称，全国人大广西代表团有30余名代表联名，准备提交一份加快制定粮食法的议案。

3月9日的记者会上，全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟表示，通过立法把中央关于粮食安全的大政方针确定下来，是十分必要的。他介绍称，粮食法涉及的内容比较多，包括生产、加工、流通、消费、宏观调控、保障措施等，其中有三个重点：一是保证粮食的供给能力，调动主产区和生产者生产粮食的积极性。二是分清责任，包括中央和地方的责任，产区和销区的责任。三是对粮食的宏观调控作出规定，全国一盘棋。

刘振伟说，现在国务院法制办正在征求意见，全国人大农业和农村委员会已经介入，准备加快粮食法出台的步伐。

满怀信心



全国人大代表、云南省兰坪县长熊元德建议，给予怒江州更大的政策倾斜，解决以交通为代表的基础设施建设滞后的难题。 新华社记者 姚大伟摄

谋发展



全国人大代表热汗古丽·依米尔说，希望一些年轻人走出新疆学技术，再回到新疆搞建设。 新华社记者 王晔摄



全国人大代表、湖北省建始县龙坪乡店子坪村党支部书记王光国建议，进一步加强贫困山区基础设施建设，切实改变山区孩子上学路远不安全的问题。 新华社记者 鞠鹏摄



2013年，我当选为第十二届全国人大代表，深感这一使命的光荣与责任的重大。作为基层侨务工作者，一年来，我结合本职工作履行人大代表职责，将在侨务工作中遇到的具体问题进行了梳理，为保护华侨在国内的权益鼓与呼，希望自己的建议能得到国家的重视，为海外侨胞贡献一份力。

全国人大十二届一次会议期间，我提出了关于对归侨侨眷保护法进行修改的建议，现已得到相关部门的高度重视。

这次会议我的议案主要是关注华侨在国内权益的保护问题，希望国家能将其纳入立法程序。

几千万海外华侨是建设中国特色社会主义的一支重要力量，是我国独特的宝贵资源。加强华侨在国内权益的保护，发挥好广大海外侨胞报效桑梓建设祖国的积极性，贯彻落实好党的侨务政策，对更好地凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力，为全面建设小康社会，实现中国梦，都具有重要的战略意义。

随着改革开放的不断深入，海外华侨这一特殊群体在国内的活动和事务日趋增多，他们大多数依法履行了相应的公民义务，但其正当公民权益的保障则缺乏相应完善的法律依据。

从这几年对海外华侨的调研来看，侵害华侨在国内合法权益和正当利益的事件时有发生，在落实党的侨务政策方面还有很多不完善之处。在处理这些涉侨案件时，由于没有一部专门的针对华侨保护的法律法规，经常不能依法采取有效的保护措施。因此，迫切需要制定一部专门法律法规，从而更有力地保护华侨的权益。

为进一步促进对华侨保护制度化、法制化，调动广大海外华侨参与祖国建设的积极性，建议如下：根据我国国情，根据社会发展的变化，以宪法为依据，遵循宪法的基本原则，从实际出发，把一些行之有效的处理侨务的经验和做法，通过立法程序，进一步整合、完善，制定专门法律或行政法规。主要包括政治权益；法律权益；捐赠权益；财产权益；教育、医疗等社会保障权益及华侨义务等。（本报记者 杨子岩采访整理）

胡翎：全国人大代表，河北省侨联副主席、石家庄市侨联主席，党组书记，中国侨联第九届常委。

为保护侨胞权益鼓与呼

翟美卿委员 从道德启蒙教育入手

魏勤英

党的十八大报告首次提出：“富强、民主、文明、和谐；自由、平等、公正、法治；爱国、敬业、诚信、友善”的社会主义核心价值观。培育和践行社会主义核心价值观的起点，是对儿童的道德启蒙教育。

然而，近些年受拜金主义的影响，社会文化环境受到污染，道德启蒙教育出现了诸多问题与不足。一是重智育，轻德育。二是重说教，轻示范。

为此，全国政协委员、香江集团总裁翟美卿提出建议：

首先，家长、老师乃至全社会都应提高对道德教育的重视。正所谓“少若成天性，习

惯成自然”，唯有引起全社会的关注才能调动最广泛有力的力量推动道德启蒙教育。

其次，明确道德启蒙教育的内容。由国家教育部门和精神文明建设指导委员会联合研究，编写出版适合儿童启蒙教育的读物，将中华历史文明的优秀道德典范通过多种形式呈现于家长、孩子、幼儿园的读物中。

第三，创设良好的家庭环境，促进幼儿德育的发展。父母要时刻注意自己的言行，生活中相互尊重、相互谦让、与邻友好、关心别人，为孩子营造一个温暖和谐的家庭氛围。

最后，要做好家庭、幼儿园、社区之间的有效联动。

明经华代表

城镇化要穿合脚的鞋

本报记者 任江华

欠发达地区如何才能推进特色城镇？来自基层的全国人大代表、江西省赣州市赣县五云镇镇长明经华有着自己的见解，这位“80后”的美女镇长打了个比方，“城镇化要穿‘合脚’的鞋。”

明经华认为，欠发达地区推进城镇化，一是优化空间布局，中心城市带动，增强辐射功能；二是坚持以新型工业化为主导推进新型城镇化；三是完善体制，创新城镇治理的方式。此外，还要在当地的特色产业上做好文章。

“总理参加江西团审议时，我有幸作为基层代表发了言。”明经华说，“我向总理汇报了《国务院关于赣南苏区振兴发展若干

意见》出台近两年来，赣州在土坯房改造、安全饮水、改电等方面取得的成绩。总理听得专注，问得很细，还不时作着记录。”

最近两年，赣州40.68万户农民从土坯房搬进了窗明几净的楼房；237.9万农村人口喝上干净卫生的自来水；更有7.1万户不通电的山区群众告别了用松明子照明的历史。“老区的群众都嘱托我，代表他们感谢党中央、国务院，感谢总书记、总理，还托我给他们带来了一点刚刚采摘的赣南脐橙。”回忆当时情景，明经华十分兴奋，“让我没想到的是，总理表示不能免费收礼，又委托工作人员交给我100元钱，让我转交果农。”

李朝兴代表

打造京津高新技术产业带

杜季哲 王桂英

如何加快推进产业对接，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，推动京津冀协同发展？全国人大代表、天津市经信委主任李朝兴代表在接受专访时提出建议，进一步构筑三地产业发展的生态链条，打造京津走廊高新技术产业带，形成发展主轴和主要城镇聚集区。

“我们若将视野放到京津交通沿线主要城镇上，会发现这里有一条京津走廊高新技术产业带。”李朝兴说，“这里聚集了中关村自主创新示范区、天津滨海高新区、武清、宝坻、东丽、北辰等重点园区以及河北廊坊经济技术开发区。”他说，打造京津科技新干线，培育一批参与国际竞争的创新型领军企业，将会有力辐射带动区域一体化发展。

两会行走