

发挥先行先试优势，争当改革开放排头兵

全国人大代表、天津市市长黄兴国在接受专访时提出

杜季哲 王桂英



日前，出席十二届全国人大二次会议的天津代表团举行媒体开放日，全国人大代表、天津市市长黄兴国在接受专访时提出，全面深化改革开放攻坚战已经打响，我们要做到眼里有大势，心中怀全局，肩上敢担当，坚决落实中央要求，结合天津实际，继续发挥先行先试优势，在新一轮改革开放中争当领军者、排头兵。

黄兴国说，今年，我国发展面临的形势依然错综复杂，世界经济复苏仍存在不少变数，国内经济稳中向好的基础还不牢固。做好今年的经济工作，我们要按照中央经济工作会议要求，继续坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，加快转变方式调结构促升级，着力提高经济发展质量和效益。结合天津实际，我们准备综合施策，多管齐下，打好“组合拳”。

黄兴国提出，天津要加快推进政府职能转变和机构改革，以滨海新区体制机制改革为突破，稳妥推进大部门

制改革，减少行政审批事项，建立行政审批局，相对集中行政许可权，加强事中事后监管，用政府权力的减法，换取市场活力的加法。努力为京津冀协同发展和环渤海区域经济发展提供良好服务。在深化金融创新方面，大力发展融资租赁，规范发展创新型交易市场，积极发展培育民营金融机构，健全政府性债务“借管还”机制，防范化解金融风险。在深化国有企业改革方面，突出抓好规范监管、整合重组、混合经济、布局调整、依法治理五个关键点，不断增强国有经济活力。加强生态文明制度建设，出台绿化条例，划定生态保护红线，提高排污收费标准，用经济手段促进节能减排。同时，积极推进城镇化，扩大“三改一化”试点范围，打造更多“四金”农民，实现安居乐业有保障。

在谈到天津正在实施的“万企转型升级”行动计划时，黄兴国说，天津坚持建设大项目好项目，大力发展科技型企业，以增量调整经济结构，转变发展方式，做大经济总量，提升发展水平。但是，由于历史的发展阶段性原因，现在一些企业仍存在“散弱低粗污”问题，空间布局分散，竞争力弱，经济效益低，生产经营粗放，污染严重，转型升级势在必行。我们加快政府转变职能，干部转变作风，企业转型发展，首批推动1.2万家中小企业转型升级，通过改造提升一批、产业转型一批、关停并转一批、载体升级一批，实现结构优化、效益提高、就业不减、资源节约、环境改善，做到一样的土地不一样的效益、不一样的产出、不一样的实惠、不一样的环境质量。

关于生态建设，黄兴国说：“生态是最公平的福利，环境是最基本的民生。不管你是富有还是贫穷，也不管从事什么职业，空气变差了，谁的日子都好不过了。”黄兴国介绍，市委作出了建设美丽天津的决定，实施了四清一绿一号工程。天津在大气污染防治方面“实施五项控制，强化四个手段，实行三无管理”。通过控制燃煤、机动车、扬尘、工业污染和严控新建有污染项目，解决大气污染源问题。强化法律手段、经济手段、科技手段和行政手段，切实提高综合管理水平。启动大气污染防治网格化管理，按照属地管理原则，分清责任、理清边界、厘清任务，做到“管理无死角、监察无盲区、监测无空白”。黄兴国说“冰冻三尺非一日之寒，解决环境污染也不能一蹴而就。只要我们坚持不懈，始终不渝地抓下去，就一定能够取得明显效果。”

全国人大代表、黑龙江省省长陆昊提出：因地制宜，稳步推进，促进区域经济协调发展

杜季哲 王桂英



李克强总理的报告，报告符合十八大和十八届三中全会精神，总结成绩，分析问题实事求是，部署工作思想性、指导性和操作性相结合，我完全拥护。过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央正确领导下，我国取得了令人瞩目的重大成就。对政府工作有三点突出感受，一是简政放权抓得好，二是创新宏观调控方式成效明显，三是民生工作抓得实。建议：一是要把我国经济进入新的增长阶段的速度特征信号更强烈地释放给市场；二是促进区

域经济协调发展要因地制宜，给予差别化政策。龙江的区位和物流条件有制约因素，现有资源可以维持经济存量，持续形成增量遇到挑战，建议国家在水利等基础设施和重大项目布局上给予支持；三是居民收入水平应与人均经济总量相关，龙江两者不协调，收入相对较低，可在体制内政策如养老金方面倾斜；四是加强粮食储、销、运等环节基础设施建设，在种子繁育等涉及农业发展战略问题上下功夫。

全国人大代表、黑龙江省财政厅厅长王庆江在接受采访时提出：大胆尝试，整合资金，提高财政资金使用效益

张阳



日前，出席十二届全国人大二次会议的全省人大代表、黑龙江省财政厅厅长王庆江接受了我们的专访。王庆江说，为加快我省现代农业发展步伐，国家批准“两大平原”现代农业改革试验方案。围绕农业生产经营主体、土地管理制度、农村金融服务、农业支持保护政策、农产品价格形成机制等方面先行先试，推进农业发展方式转变。特别是探索涉农资金整合，集中投放，迅速形成能力，解决制约我省现代农业发展的水利、农机、科技、畜牧等方面问题。下一步，我们将从以下几方面创新工作方法，整合资金，不断提高财政资金使用效益和价值。

一、强化制度保障。根据国务院批准的总体方案和财政部《关于黑龙江省“两大平原”现代农业综合配套改革试验区涉农资金整合的意见》要求，在深入调研和充分论证的基础上，我省形成了《黑龙江省“两大平原”现代农业综合配套改革试验区涉农资金整合工作方案》，确定了整合主体、整合原则、整合方法。一是省政府为涉农资金整合的责任主体。由各牵头部门将意见报省政府领导小组集中研究决定支持项目。二是省直有关部门和市县为实施责任主体。即属跨区域重大水利工程，水利厅为实施主体，非跨区域的整合项目，由市县按省政府决定支持项目或重点方向组织实施。三是将中央、省和县财政安排的农业生产发展、农村社会发展、扶贫开发类资金，在三大类资金内部，根据改革任务需求统筹整合使用。四是在资金投向向上区分轻重缓急，突出支持重点，集中解决制约当前我省粮食生产、畜牧业发展的瓶颈问题和关键环节。

二、解决突出问题。当前我省粮食综合生产能力基础还不够稳

的主要问题是水利设施还不够完善，农机化程度还不够高，科技贡献率仍然偏低，畜牧的规模化养殖还不够大等。一是要突出支持水利建设。安排资金重点支持修复水利工程。二是要突出支持农业机械化建设。三是要突出支持农业科技化建设。四是要突出支持畜牧业规模化发展。

三、创新投入方式。在国家赋予我省开展涉农资金整合先行先试的政策框架下，按照“钱随事走、集中力量、形成能力、解决问题”的原则，积极创新涉农资金整合投入方式。一是在时间节点上，打破以往“添油式”投入方法，对于确定支持的重点项目，财政扶持资金能够当年一次性全部投入到位的，全部安排到位，通过集中投入，一步到位，早日发挥效益，尽快形成能力。二是在空间投放上集中，打破以往面面俱到、平均分配、撒芝麻盐式的方法，适当集中，不搞平均主义，使之能够集中干事，形成能力。

四、形成资金合力。通过对涉农项目的整体谋划和配套安排，变以往“各唱各的调，各炒各的菜”为“共炒一盘菜、同坐一桌席”，有效发挥了涉农资金投入的整体合力和综合效益。一是将水利骨干工程与土地整理项目配套实施。二是将水利设施与农业技术设施配套实施。三是将畜牧规模化养殖小区建设与加工龙头企业配套实施，解决奶牛养殖规模化、标准化水平不高问题的同时，加快农业产业化能力的形成。

一年来，在国家和有关部门的大力支持下，我省涉农资金整合工作总体进展顺利，为“两大平原”改革试验各项任务稳步推进提供了有力支持，有效改变了涉农资金管理“散、小、乱、杂”等问题，促进了农业综合生产能力的明显提升。下一步，我省将按照十八届三中全会精神，坚持先行先试，整合资金，坚持“钱随事走、集中力量、形成能力、解决问题”，在巩固现有成果的基础上，编制实施好整合资金支持“两大平原”改革试验三年投入规划，并从年度部门预算编制环节入手，统筹整合安排涉农资金，将涉农资金整合工作全面引向深入，为推进我省“两大平原”现代农业综合配套改革试验取得预期成效做出应有贡献。

以产业融合发展为基础、企业帮扶为依托、新居建设为支撑 走新农村社区建设的新路子

北京密云华润希望小镇欢迎您



因为市委领导及县委领导在小镇实地调研

在保护好生态环境的前提下，实现农村经济发展、农民收入增长。因此，希望小镇立足穆家峪镇丰富的山水资源、便捷的交通和镇域区位优势，在以往的农业种植和林果业基础上，成立专业合作社，构建资源节约、技术密集、品质安全的中高端种植业、创意农业、苗圃花卉、观光休闲、餐饮住宿联动的产业业态，以满足城市对鲜活农副产品和观光休闲旅游的需求。

以企业帮扶为依托。在农村地区发展新型产业，企业的帮扶是关键。有了城市大型企业的帮扶，才能将工促农、以城带乡真正落到实处。希望小镇引入华润集团资金成立股份公司，当地农民以股份的形式投入农用地、建设用地和劳动力。农民每年按所占股份获得相应的分红收益。

以新居建设为支撑。按照“耕地不减少，建设用度不增加，不以购买、置换等方式剥夺农民宅基地”的原则，启动新居建设工程。按照规划，还将陆续建设市政设施综合楼、道路工程、给水工程、污水再生水工程、供热工程、生态环境工程、绿化工程、景观水系等配套设施，建设村委会行政综合楼、村民之家、卫生站、小型老人养生之家、小型幼儿日托所、村民广场、公交站点、生态公厕等公共服务设施体系及社区服务项目，以使农民的生活、教育、医疗及休闲娱乐环境得到根本改变。



转变，还是居住方式和生活方式的转变，都要维护农民的主体地位。从希望小镇建设中，我们得到以下几点启示：

一是在传统农业向现代农业和非农产业转变时，要保持农民生产要素所有者的身份。农民要获得稳定的收入，缩小收入差距，除了充分就业，还需要有生产要素收入。希望小镇在组建专业合作社时，农民的农用地以流转的方式由专业合作社统一管理经营，但农民可以获得稳定的土地流转收入或土地租金收入，从而既促进产业发展，又促进农民增收。

二是旧居拆迁向新居搬迁时，既要考虑建设安全、舒适、便捷的现代化住宅，又要考虑农民的承受能力和居住习惯。希望小镇在建设新民居时，每户新居都相对独立且面积较大，企业、政府给予一定的房价补贴，农民只承担部分房租，新民居的整体规格和居室设计也都符合农民传统的生活习惯。

三是分散独院生活向社区生活转变时，公共服务设施、活动场地建设要本着便捷的原则。希望小镇在建设新民居的同时，特别注重市政基础设施建设和医疗卫生、教育、养老、娱乐、交通等设施的规划建设。

主要做法

以产业融合发展为基础。希望小镇地处生态涵养区，只有走第一产业与第三产业融合发展的路子，才能



几点启示

在推进新农村社区建设的过程中，无论生产方式的

