

代表委员热议全面深化改革

咬定青山不放松

本报记者 尹晓宇 张意轩



改革，今年政府工作的首要任务。在李克强总理所做的政府工作报告中，这个词出现了77次。

“咬定青山不放松。”代表委员们非常赞赏本届政府全面深化改革的决心和魄力。行政体制改革、金融体制改革进一步改革、户籍制度改革……随着改革进入深水区，在这些重点领域，改革将深入推进。方向和目标已经确定，代表委员们议论最热烈的是路该怎么走？

向市场要效率

今年要再取消和下放行政审批事项200项以上，坚持放管并重，加强事中事后监管。报告中的这一提法让不少代表委员振奋。

全国政协委

员、银监会原主席刘明康表示，去年取消和下放审批权416项，今年再下放200多项，是对市场的利好。在这样的状况下，投资者需要更充分的市场信息。随着审批权的下放，本来过剩的产能有可能死灰复燃。市场信息像天气预报一样，是投资者的指南。这需要相关政府机构加强对市场信息的发布，市场会自动形成预期，就可以避开一些过剩的领域。

简政放权是进一步明确市场在基础资源配置中的作用。全国政协委员、中国进出口银行董事长李若谷告诉记者，企业的市场主体地位始终没有真正确认。市场经济应是政府帮助企业解决问题，而不是企业找政府盖章。市场经济也是法治经济，还需要相关法律法规的进一步完善与落实。

来自宁夏回族自治区的全国人大代表张仙蕊告诉记者，从基层群众的角度来看，行政体制的改革应该从百姓最期盼的领域入手，比如户籍制度、医疗保障等，突破旧体制的束缚，给予行政事业以崭新的活力，让老百姓能够享受到改革带来的红利。

民资活力再释放

2013年新注册企业增长

27.6%，民间投资比重上升到63%，这让全国政协委员、深交所理事长陈东征非常振奋。能否把民间资本的积极性更大程度地调动起来，能否把民间资本和智慧挖掘出来，这是考验今年工作的重要环节之一。下一步改革过程中，大力发展中小企业是一个“牛鼻子”。

他说，报告提出“让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、‘三农’等实体经济之树”，因此，需要把大力发展中小企业作为一项国家战略来执行。

发展混合所有制经济是这一轮国企改革的重头戏，政府工作报告中称，制定非国有资本参与中央企业投资项目的办法，在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出一批投资项目。

全国政协委员、中国铁路总公司副总经理彭开宙透露，将吸引更多社会资本进入铁路。向社会开放的国家铁路发展基金今年上半年会有操作性办法出来。在一些项目上也实行让民资直接投资，比如，内蒙古煤炭输出大通道，1800公里长度，跨越7个省份，民资占比13%。此外，地方铁路修建方式上，采取地方政府搭建融资平台，吸引民间资本，山东、湖北等省份已经实行。

加大投资惠民生

医疗、教育、就业、住房、生态……关系民生的领域，在报告中多次提及。2014年的财政预算报告也显示更多财力向民生领域倾斜，社会保障

和就业支出增长9.8%，教育支出增长9.1%，医疗卫生与计划生育支出增长15.1%，住房保障支出增长9%。

而一句“要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战”更是让代表委员们记忆深刻。

全国政协委员、国家电网公司董事长刘振亚呼吁转变能源结构，降低煤炭等化石能源的比例，发展特高压电网以应对雾霾。他说，煤炭的现状是生产在西部，消耗在东部。运煤、存煤都有污染，对地下水的污染不比空气轻。他建议在有条件的地区建立大风电、大核电、大水电，集中生产，用特高压输送到内地。

政府工作报告提出，提升政府对城镇居民和新农合参保(参合)人员补助标准到人均320元，县级公立医院综合改革试点扩大到1000县。针对医改，全国政协委员、卫生部副部长黄洁夫表示，如果能推进市场化改革，可使中国的医院体系逐步过渡到一个民营医疗机构占主体、竞争充分的医疗服务供给体系，形成一个以医生自由执业为基础的高度市场化的医生人力资源市场。



杨宜新

我是全国人大代表、山东德州市市长。改革是今年政府工作的首要任务。我们德州大胆探索，积极创新，坚持减法加法一起做，按照法无禁止即可的原则，探索形成了“两减两加”的高效政务服务制度。市级保留行政审批事项由197项减少至88项，德州成为山东省行政审批事项最少的市，市农业局、审计局、体育局、文化市场综合执法局和农机局等11个市政府部门机构实现“零审批”。

我们做到这些不容易，采取许多严格措施。市里曾大力开展行政审批制度改革，实施省级服务标准化试点，打造了“管理规范、功能完备、标准统一、办事公开、信息共享、运行高效”的综合政务服务平台。“两减”，一是积极参与行政审批事项清理，自《行政许可法》实施以来，德州市先后开展了5轮行政审批事项清理工作，只要法律法规和中央、省文件没有明确规定保留的，一律取消；二是按照“审批材料、环节、时间三个压减1/3”的要求，对107个部门的600余事项进行了流程再造，工商企业年检取消环评前置，企业设立除组织机构代码外，其他证照材料齐全都可当天办结。“两加”，一是增加社会关注度大的公共服务事项，公安、教育、房产等十余个部门的50余项便民利企事项已调整到位，进驻政务服务大厅办理。二是抓部门授权，所有事项均在窗口办结，切实做到管批分开，实现人进中心、公章进中心、值班领导进中心、所有项目和手续进中心。目前，德州市政务服务中心进驻部门、单位107家，事项658项，是全省进驻部门最多、办理事项最全的市。

我们德州还按照全能型、服务型政府建设的要求，组建“一站式”服务中心，将企业设立、建设项目审批纳入代办代办范围，实行一窗收受，全程包办；大力实施服务承诺、限时办结和绿色通道制度，推行延时服务、预约服务和星期六加班制度，为企业和投资者提供保姆式服务。深入开展标准化建设年活动，收集通用基础标准48项，制定服务提供标准565项、服务保障标准117项，修订完善了100多项规章制度，印制《行政审批、公共资源交易制度汇编》等，初步构建了标准化工作体系。

同时，市里大力推进电子政务平台建设，加快网上审批、联审联办、网上评价、公共资源交易等软件系统开发应用，所有审批办件全部实行网上受理与办结、实时监控、办件评议等。公共资源交易将网上报名、信息发布、专家抽取等办事环节纳入系统，实现了重点环节的电子化控制，每个环节都有详细办理时限，逾期办件系统红黄灯警示，纪检部门下发督办意见，从根本上杜绝了政府部门不作为、乱作为现象的发生。

作为人大代表，我将在两会上畅谈德州改革特别是行政审批制度改革的情况，并和大家一起研讨如何进一步全面深化改革。

杨宜新：全国人大代表、山东德州市市长

(本报记者 梁杰整理)

德州行政审批为何在山东最少

杨宜新

我当代表委员这一年

李长庚代表

农业改革抓住了“牛鼻子”

本报记者 杨凯

政府工作报告形象地用“3个1亿人”的提法来阐述新型城镇化。河北省沙河市栾卸村书记李长庚代表说，这3亿人中大部分都是农民，因此，新型城镇化也是促使农民生活改善、实现幸福的改革举措。

“30多年前，农村联产承包责任制，拉开了中国改革的序幕。30多年过去了，我们依然要靠改革来解放农村的生产力，调动农民的积极性。”李长庚说，“听了李克强总理作的报告，我非常赞同。从农业改革的角度来说，我认为，‘3个1亿人’的阐述，‘赋予农民更多财产权’的提法，等等，都是抓住了改革的‘牛鼻子’。”

“现在，在‘三农’领域上的改革，已经不是简单的一条线了，而是涉及到方方面面。因此，不能就‘三农’而说‘三农’，比如城乡一体化、打破城乡二元结构，这些都需要综合性的改革。报告恰恰体现了改革是篇大文章。”

李长庚说，栾卸村近年在农民财产权方面做了不少的探索和创新。用股份化的形式，明确农民的财产权利，“我们叫‘确权确权不缺地’，把

从前不能支配的权利交给农民，调动了农民的积极性，也激发了农村的活力。而且，我们还明确这些内容长期不变。”

“总理说，要确保农业投入只增不减，说出了农民心里话，我作为农民非常高兴。”李长庚说：“但是在涉农资金投入方面，也要进行一些改革。特别是要整合统筹，现在渠道太多太分散，而且渠道太长，‘渗水多’。农民要申请项目补贴，灰色成本太高。这些也是改革中要啃的硬骨头。”

采



▲全国政协委员宋祖英与张国立等委员交流。
新华社记者 庞兴雷摄

风



▲人大代表、陕西旅游形象大使孙维参加审议政府工作报告。
杨华峰摄



▲冯淑萍代表说，进城务工农民的收入在统计时是归于城镇居民还是农村居民，需研究确定。
新华社记者 岳月伟摄

巾帼



▲人大代表谭惠珠在主持香港代表团全体会议。
盛佳鹏摄



▲人大代表、贵州省妇联主席罗宁在代表团全体会议上谈贵州“锦绣扶贫计划”。
新华社记者 陈建力摄

黄玉山代表

科研经费应向青年学者倾斜

本报记者 杨子岩

全国人大二次会议香港特别行政区代表团7日举行开放日活动，全国人大代表、香港科技大学副校长黄玉山建议，国家在科研经费管理方面应向青年科研人员倾斜，培养科研后备力量。

“现在科研经费偏重大的项目，经费动辄上千万甚至上亿，如国家‘863计划’等，这很有必要，也取得很大成效，但如不加强对青年学者的培养，对国家科技的创新不利。”黄玉山说。

黄玉山说，为什么科技投入那么多，原创性的科技成果并不多？他建议，国家的经费应向青年学者的原创性研究投入，“一些小的科研项目可以多给青年学者立项，让他们经过锻炼，逐步承担大型研究项目。”

钱月宝代表

为中小微企业营造更好环境

本报记者 王伟健 姚雪青

中小微企业尤其是科技型中小微企业，是建设创新型国家的基础。只有创造更好的政策环境、成长环境、激励环境，给创业者以信心，帮助他们适应市场需求，成功度过初期，才能给市场注入新的活力，才能引领新技术的发展。全国人大代表、江苏梦兰集团董事长钱月宝在审议政府工作报告时说，就我们集团看，国家唯一的通用芯片——龙芯的产业化过程就是一个很好的例证。好的技术要转化为适应市场需求的创新产品，资金投入非常大，各种环节非常多，耗费的时间也非常长。但中小微企业缺少资金、缺少外部环境、缺少市场开发的经验，创业十分艰难。

据此，钱月宝建议，首先，由政府设立“科技发展银行”和担保机构，扩大创投服务和科技型中小企业贷款基金规模，让更多的科技型中小微企业得到帮助。其次，建议政府加快制定促进我国自主创新技术产业化的政策。同时，建议国家出台鼓励企业自主创新的政策细则。

两会行

