

赞！



这个领导小组不一般

本报记者 徐蕾

在今年的全国两会上，对于2月27日宣告成立的“中央网络安全和信息化领导小组”，接受本报记者采访的人大代表和政协委员众口称赞：“这体现了中国最高层全面深化改革、加强顶层设计的意志，显示出保障网络安全、维护国家利益、推动信息化发展的决心，更标志着我们这个拥有6亿网民的网络大国加速向网络强国挺进！”

“网络安全”首现政府报告

有关“网络安全”的内容在今年的政府工作报告中首次出现，这让全国人大代表、小米科技董事长雷军非常激动。

“全球前5市值的互联网公司，3家是美国公司，2家是中国公司；前7中，有4家是美国公司，3家是中国公司。互联网已经渗透军事、文化、政治、经济各个领域。网络不安全，国家就不安宁。我强烈赞同把互联网纳入国家战略！”

早在2010年，美国就成立了网络领导部门。当时“中国是否要成立网络相关部门”还曾经在网络上引起热议，9成的民众表示赞同。而2013年，由斯诺登引爆的“棱镜门”事件客观上形成了各国在全球范围内开展网络和信息安全对话的倒逼环境。

“中国网络空间基本处于不设防的状态。”全国政协委员、海军信息化专家咨询委员会主任尹卓告诉记者：“信息化网络空间的争夺日趋激烈，并已成为国家战略利益拓展的新制高点。中国必须加强网络空间战略预警，以确保及时感知预警，积极防御。”

“我们现在所使用的通用芯片，都依赖于美国。95%的操作系统来自微软。从移动领域来看，三大操作系统平台都来自美国。而这些领域又是中国网络安全隐患的根本所在。”赛迪智库信息安全研究所所长刘权告诉记者，而且，中国不具备对于互联网资源的掌握。比如，全球互联网管理架构由美国控制。全球13台根服务器，有11台在美国。平时大家上网，都需要通过它们引导。”

“西方出口到我国的关键大型设备和工业控制软件中，秘密预设后门是一个不争的事实。”国防大学教授许蔓舒说，无论是开放的互联网，还是封闭的企业内联网，在现有技术框架下，利用硬件和软件中的后门或漏洞，西方国家一定程度上能够实现对我信息系统的远程监控。“有西方分析家指出，中国的水电站大坝、石油天然气管

道和其他一些由计算机控制的公共基础设施，都容易受到网络攻击。”

“超级机构”引全球关注

中央网络安全和信息化领导小组是去年11月中旬的十八届三中全会闭幕3个月以来，中央在现有架构外新设立的第三个“超级机构”，此前的两个是中央全面深化改革领导小组、中央国家安全委员会。

是什么原因推动成立这样一个小组？

其实，这个问题的答案在习总书记的讲话中已经明确——“没有网络安全，就没有国家安全”，“没有信息化，就没有现代化”。

新加坡《联合早报》援引学者的观点认为，网络安全涉及到政治安全、国防安全以及社会安定的问题，由中国最高领导人习近平出任领导小组组长，国务院总理李克强及主管意识形态工作的中共中央政治局常委刘云山担任副组长，可以兼顾到国防军事、国务院系统及意识形态三个安全战略规划。

“在制定网络安全政策方面，新领导小组的成立意味着部门之间的竞争和对峙将得以解决。”美国《福布斯》杂志称。

“网络空间安全的重要性不言而喻。”中国工程院院士方滨兴表示，“中央网络安全和信息化领导小组的成立有助于组织协调政府各方资源，一致应对国际上越来越严重的网络空间安全态势。”

“新组建的中央网络安全和信息化领导小组，已经不是国家层面上的，而是党中央层面上设置的一个高层领导和议事协调机构。出任组长的已经不是过去政府首脑总理，而是党的总书记，大大提高该小组总揽全局的总体规划能力和高层协调能力。”国家行政学院教授汪玉凯说，“而且，这个小组不是单纯的信息化领导小组，而是把网络安全放在更突出的位置，与国家信息化整体战略一并考虑，具有重大战略意义。”

不做网络空间租客

“中国既是网络大国，同时又是信息窃取、网络攻击的主要受害国。”全国政协委员、神州数码董事局主席郭为说，“我们应该用全球化的思维审视我国的信息安全形势，制定‘攻防结合’的国家信息安全战略，并迅速部署实施。”

“联合国裁军机构报告称，世界上有46个国家建立了网络作战部队，100多个国家在发展网络战装备。”许蔓舒说，这两年，周边国家韩国、日本、印度以及朝鲜都开始有所动作。美国、英国、日本、以色列、法国则正式宣布开发进攻性武器，提高网络攻击能力。

“我们在网络空间里不可能当一辈子租客，必须在关键技术和重点防护手段上有所突破，构建自主可信的国家网络安全防护体系。”许蔓舒表示，“同时，把战略管理的着力点放在‘跨域融合’上。立足于国家安全和现代化建设的全局，平衡好利益冲突，融合好利益诉求，研究解决好信息化发展和管理中那些跨部门、跨领域、超越局部利益和短期利益的瓶颈问题。”

中国互联网协会副理事长黄澄清建议，加强网络安全，首先要进行顶层设计，把政策制定好并落实下去；进一步完善网络安全方面的法律法规，以便在出现网络信息安全事件时可以有评判的依据。

“注重网络与信息安全领域立法，使对网络的管理有法可依，管理机构的运行才会更加高效。”中国人民大学法学院冯玉军告诉记者，我国网络安全立法还存在很明显的不足，从总体上看比较分散，立法层次较低，尚未构成信息安全法律体系。“加快网络安全立法研究，推动国家网络安全立法进程，迫在眉睫。”

2014年是中国推进全面深化改革的第一年，也是中央网络安全和信息化领导小组的开局之年。网络安全与信息化发展的“破题之笔”将受到广泛关注。

记者采访的各位专家都表示：一个安全、可信的互联网一定会对中国的经济发展、社会进步和人民生活水平提高起到强大的推动作用，相信中国互联网的安全和强大也会成为中国对人类网络空间的贡献。

今年，中国迎来了接入互联网20周年。如果要追溯一些重要节点的话，2013年肯定是一个不平凡的年份。有网络名人将互联网治理与干部转作风、反腐倡廉并称为2013年三大亮点。且不论这些说法的准确度，但是，有一点可以肯定，中国互联网的雾霾正在消散，一股强劲的风正在使互联网天空渐见清明。

划“底线”、打“谣王” 让谣言无处遁形

网络新闻信息的发布日新月异。近年来发展迅猛的社会化媒体平台，使媒介的形式、新闻发布的主体发生了深刻变革。

“人人都有麦克风”是一种改变，也成了一种常态。于是“你方唱罢我登场”、语不惊人死不休。前两年，在网上“秀恶俗”成了茶余饭后的谈资，在网上“晒私奔”的人成了众人追逐的名人，一时间众声喧哗，网上网下好不热闹。

有人趁乱给自己戴上了“假面具”，在所谓的“虚拟世界”里肆意横行、胆大妄为、制造恐慌。一些居心不良的网络大V一次次搅浑了中国网络舆论场。

这种真假莫辨、飞短流长、唯恐天下不乱的局面，在2013年8月10日之后有了改变。

负责互联网信息监管的国家互联网信息办主任鲁炜，以底线思维提出了网络治理的七条原则，被网友称为“七条底线”，并被看作是中国互联网治理的重要拐点。

2013年8月下旬起，全国公安机关打击网络有组织制造传播谣言等违法犯罪行动正式拉开了序幕，随着多名制造网络谣言的犯罪嫌疑人被捕，全国范围内有关网络谣言的话题成为新的焦点。

2013年8月20日开始，秦火火、立二拆四、薛蛮子等一批“谣王”陆续被抓。9月9日，最高法、最高检出台《关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的解释》。

各地警方纷纷呼吁市民和网友不要随意转发虚假信息。网上理性的声音逐渐增多了，负面揣测减少了，“辟谣”声浪加大了。据部分媒体机构统计，2013年9月份以来，仅新浪微博“辟谣”词频就高达200多万次，网络不实信息的平均寿命不到24小时。网络舆论场的“自我监督”逐渐显现，一批“辟谣”账号的粉丝近百万。

理性批评和反思渐成网上主流，不负责任妄下定论、传播谣言、动辄将矛头指向政府部门、对热点事件作政治化解读的非理性行为明显减少，网上负能量分明显下调，“七条底线”体现出的网民自律和网络社区自治的“柔性治理”思路迅速在网上得到凸显。

网络国家队“上得厅堂”，又“下得厨房”

一直以来，主流媒体都以严肃面孔示人，特别是时政类新闻报道，基本保持四平八稳。中央新闻网站、地方新闻网站这样的网络国家队，因循了传统媒体的“基因”，呆板的形式、官方的语言常被网友诟病。

然而，2013年后，情况似乎有了新的变化。

2013年11月，习近平总书记到湖南、山东调研，“习近平摘橘子：这是技术活”、“习近平看望‘老支前’：请你批评指正”等文章，在网上一经发布，引发网民极大热情。

这一年，一部题为“领导人是怎么炼成的”动漫，迅速成为网友点击排行榜首。中央政治局7个常委的形象首次被“卡通化”了。

紧接着，2014年春节刚过，一组以春晚大热歌曲“时间去哪儿了”命名的漫画在网上流传，习近平的漫画形象首次出现在公众视野。而这组漫画的创作团队，正是北京市委宣传部下属的千龙网，是一支纯正的“网络国家队”。近百万网友为这组漫画点赞，不少网友叮嘱习主席“主席，您辛苦了！领导，保重身体！”

网络国家队的话语体系变了，可搭载的平台也日渐多样。主流网站的新闻客户端人气愈发高涨，“新华网”、“央视新闻”、“人民新闻”、“海外网新闻”等装机率不断上扬。

体制内媒体微博、政务微博数量迅速攀升，党政部门通过政务微博第一时间通报权威信息的数量、频次迅速上扬。

“追梦”、“向善”提亮了中国互联网的“底色”

新一届中国领导集体以“中国梦”凝聚共识，将社会治理与权力运行纳入法制轨道。人人都在思考，自己的梦想如何与国家梦、民族梦紧密相连。

2013年，全国百家网站联合开展了“中国梦·百姓梦”主题宣传活动，征集百姓梦想故事5万个，包括“湖南油菜花父子沈可泉、沈长健35年追梦路”、“老水手的渔家梦”等一大批寻常百姓追梦圆梦的故事。

一时间，“共筑中国梦”汇聚成了网上最强音。在2013年新闻热词排行榜中，“中国梦”位居首位。

与此同时，2013年岁末，一场以“为网络正能量点赞”的网络文化活动在全国各大网站全面铺开，“银川全城大动员为4岁女童找28万元‘耳朵’”、“小夫妻患白血病”等感人事迹受到了网友的普遍关注，36个感动中国网上人物故事，赢得了全国420万网友的点赞。

随着网络先进典型和感人事迹不断涌现，网络公益行动正以自发的力量形成，社会主义核心价值观建设得到加强，讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合的中华传统道德精髓通过遍布全球的网络在人与人之间悄然传递。

网络天空的色彩在众人的一笔一划中，渐渐发生着变化。网络的戾气少了，正气多了，浊气少了，清气足了，网民们“网络空间雾霾渐散，晴空初现”高度概括了2013年发生在中国互联网上的变化。

可以预见的是，随着中央网络安全和信息化领导小组的正式宣告成立，中国互联网的发展和治理将迅速驶入快车道。未来，中国这一网民人数众多的网络超级大国，将全面进入“依法治网时代”，并以更快、更高、更强的姿态向网络强国加速挺进。

专家建言

冯玉军(中国人民大学法学院教授)
关键词：网络安全立法分阶段且立法层次较低

国家完善网络安全立法，在法治的轨道上统筹兼顾、整体推进网络安全和信息化战略，是当前和未来治国理政的重大任务。为此，我有三个建议：第一，进一步完善网络安全等级保护制度，厘定现行网络安全法律法规的渊源层级关系，消除效力位阶冲突；第二，细化网络安全法律制度及程序规则并增强操作性，修改补充其他法律中的信息安全相关规则；第三，加快网络安全立法研究，推动国家网络安全立法进程，形成网络安全法律体系。具体包括：完善网络安全犯罪的刑事制裁制度，延伸信息安全的民事保护制度。为了保护国家安全信息免受国际黑客的侵入与窃取，制定相关的国际规则也十分必要。

郭为(神州数码董事局主席)
关键词：攻防结合，培育“进攻性”的网络防御能力

作为拥有6亿网民的网络大国以及信息窃取、网络攻击的主要受害国，我们应该用全球化的思维审视我国的信息安全形势，制定“攻防结合”的国家信息安全战略，并迅速部署实施。我的3点建议是：第一，将被动防御的网络安全应对战略，调整为攻防结合的威慑型安全战略。第二，积极推动建立全球网络环境“联合国”，并推动相关国际公约的达成和实施。第三，积极倡导自主知识产权网络产品的开发，有目标、有步骤地提升重点领域网络产品的国产化率。

