

全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记李建华在接受采访时提出：

抓改革 促发展 惠民生 全面建设开放富裕和谐美丽宁夏



3月5日下午，宁夏回族自治区代表团在驻地召开全体会议审议国务院总理李克强在十二届全国人大二次会议上所作的政府工作报告，全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记李建华接受专访时说，李克强总理在大会上作的报告，站在全局和战略的高度，以党的十八大和十八届二、三中全会精神为指导，总结工作客观全面，分析问题实事求是，提出的任务明确、措施具体，集中了各方智慧，反映了群众期盼，具有很强的战略性、指导性和可操作性，是一个鼓舞人心、催人奋进、求真务实、符合实际的好报告。

李建华说，过去的一年，以习近平同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满完成全年经济社会发展主要预期目标，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。我感到有这样几个突出特点：一是战略定力强。二是发展质量好。三是惠民力度大。四是作风要求更严。

在回顾过去一年宁夏所取得的成就时，李建华提出，我们在党中央、国务院的正确领导和大力支持下，宁夏经济社会发展取得了很大成绩：一是经济持续较快发展。全区

经济保持稳中向好势头，新型工业化、农业现代化、城镇化加速推进，转方式、调结构力度加大，产业实力不断增强，重大项目加快建设，物质技术基础更加坚实，实现地区生产总值2565亿元，增长9.8%；固定资产投资2681亿元，增长27.1%。二是民生水平显著提高。把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，千方百计加大投入，全面完成10项民生计划和为民办的30件实事；扎实推进35万生态移民攻坚工程，累计安置20.66万人；加快实施中南部地区城乡饮水安全水源及连通配套工程，12万群众先期喝上了放心水。全区城镇居民人均可支配收入21833元，增长10.1%；农民人均纯收入6931元，增长12.2%。三是对外开放步伐加快。成功举办中阿博览会，积极探索内陆开放型经济试验区建设，推动建立国际联席会议制度，在财税、土地、交通、航权等方面取得突破，银川综合保税区封关运行。建立完善有利于政府、民间、企业多层次交流的开放合作机制，加强与央企对接，深化省市合作，积极承接产业转移。以行政审批制度改革为突破口，着力打造“两优”投资发展环境，创建投资发展洼地、企业发展福地、干事创业基地。四是生态环境进一步改善。淘汰落后产能229.4万吨，万元地区生产总值综合能耗下降3.2%，四项主要污染物削减完成国家下达年度指标。生态修复21.6万亩，造林153万亩，治理水土流失167万亩，森林覆盖率提高到13.6%。开展优美环境洁净城乡行动，宁夏成为全国两个农村环境综合整治试点省区之一。五是社会保持和谐稳定。始终把稳定作为发展的基本前提，作为宁夏一切工作的生命线，加强和创新社会管理，深化社会治安综合治理，推进平安宁夏建设。牢牢把握“两个共同”主题，扎实开展民族团结进步创建活动，“三个离不开”思想更加深入人心。坚持寓管理于服务，创新宗教工作理念。全区民族团结、宗教和顺、社会和谐稳定，为经济社会发展创造了良好环境。

这些成绩的取得，是党中央、国务院坚强领导的结果，是中央领导同志和中央国家有关部门亲切关怀和大力支持的结果，也是全区各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。

在谈到新的一年如何打算时，李建华提出，对克强总理所作的政府工作报告，我们将进一步学习领会，并结合我区实际，不断完善工作措施，认真抓好贯彻落实。我们将按照中央部署和要求，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，全面建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏。重点突出稳增长、调结构、促改革、惠民生、重保障5个方面工作：一是稳增长，增强发展的信心。报告提出要坚持稳中求进工作总基调。从全国看，今年经济运行的主要矛盾还将是应对和防范经济下行风险，守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，确保经济在合理区间内运行。从我区看，我们仍是经济欠发达省区，发展不足仍是最突出的问题，必须把稳增长放在首位，推进科学发展不放松，确保实现与全国同步进入全面小康社会的奋斗目标，同时综合考虑各方面因素，把增长速度控制在合理范围内，既给结构调整适度压力，又为转型升级留有空间。二是转方式，提升发展质量和效益。报告提出要加快转变方式调结构促升级，大力调整产业结构，着力抓好化解产能过剩和实施创新驱动发展。我区经济发展有两个突出特征，一个是依托资源开发利用，倚能倚重特征比较突出（我区高耗能产业占全部工业的60%以上、能耗占84%）；一个是依靠投资拉动，外延扩张型投资比重较大（新开工项目投资规模增长，会造成投资规模补充过剩，直接影响投资规模的持续扩张和投资增速的稳步增长。2013年以新建和扩建为主的外延扩张型投资占全区固定资产投资的比重为66.4%；以改建为主的内涵效益型投资占全区固定资产投资的比重为9.1%）。因此，我们要从宁夏自身资源条件、区域特点、产业状况出发，坚持发展速

度、质量和效益的有机统一，在保持一定经济增长速度的同时，通过转型升级提高经济发展的质量和效益。比如产业方面，要把工业作为转型升级的主战场，在延长产业链、提高附加值上下功夫，努力做强优势产业，壮大新兴产业，改造传统产业，淘汰落后产能；把农业作为转型升级的基础，重点在“一特三高”（特色产业、高品质、高端市场、高效益）上下功夫，突出特色，提质增效，打造品牌；把服务业作为转型升级的重要标志，扩大总量、提升层次，促进发展提速、水平提升、比重提高，全力打造宁夏经济升级版。在投资方面，要注重优化投资结构，逐步从外延型向内涵型投资转变，加强对重大内涵型投资项目在资金、土地等投资要素上的支持和保障，提高投资增长的质量和效益，发挥投资对产业转型升级的带动作用。三是促改革，增强发展活力和动力。今年是全面深化改革的第一年。报告全面贯彻十八届三中全会精神，在改革方面着力很多，提出要向深化改革要动力，以经济体制改革为重点，推进重要领域改革取得新突破，构建开放型经济新体制，推动高水平对外开放，加快培育国际竞争新优势。我们要认真贯彻十八届三中全会精神，全面落实报告的部署要求，推进我区改革开放工作取得新进展。改革方面，我们已经成立了领导小组，对自治区深化改革《决定》涉及的任务，制定了分工方案和推进表，对8项涉及面广、跨部门多、难度较大的改革（即农村改革、国有资产管理改革、城镇化改革、社会保障体制改革、金融改革、文化体制改革、行政审批制度改革、党的建设制度改革）明确由省级领导牵头负责，协调推进，抓好落实，确保取得实实在在的成效。开放方面，要按照国家的战略布局，发挥宁夏区位优势、独特人文、能源资源、内陆开放等优势，借助博览会、试验区等平台，探索建立与沿线省区及欧亚国家交流合作的机制，把宁夏打造成为丝绸之路经济带战略支点。四是惠民民生，推动各项社会事业发展。报告提出要着力保障改善民生，促进教育事业优

先发展、公平发展，推动医改向纵深发展，促进文化事业和文化产业发展，保障群众基本生活，提高人民生活水平。我们要坚持以百姓之心为心，在推动经济发展中更加注重保障和改善民生，让人民群众更好地享受到改革发展成果。要抓好重大民生事项，实施好重大民生工程，继续办好民生计划。要加快推进基本公共服务均等化，统筹城乡教育、卫生、文化等社会事业发展，千方百计促进创业就业，提高人民群众生活水平。要在已有工作基础上，进一步做好扶贫工作，创新扶贫开发模式，推进由“输血式”向“造血式”转变。加快实施生态移民攻坚工程，突出管得好、逐步能致富，加强移民新村社会管理，多渠道发展增收致富产业，把这项功在当代、利在千秋的大事抓好。同时要采取整村推进等措施，统筹解决好其他65万扶贫对象的脱贫致富问题。五是重保障，确保改革发展各项任务落到实处。作为西部地区、民族地区，我们要全面建设“四个宁夏”，必须为发展提供良好的社会环境和有力的政治保证。环境保护，一要打造“两优”投资发展环境。结合政府机构改革和行政审批制度改革，加快转变政府职能，进一步简政放权，今年全区行政审批事项减少50%以上、平均办结时限压缩50%，真正把工作重心转到创造良好发展环境、提供优质服务和维护社会公平正义上来。二要营造和谐稳定的发展环境。推进社会治理创新，加强民族团结，促进宗教和顺，建设平安宁夏，确保群众安居乐业、社会安定有序。政治保障，就是要继续以改革创新精神全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，紧密结合开展教育实践活动、落实“八项规定”，切实转变作风，引导各级干部以踏石留印、抓铁有痕的劲头，以求真务实、真抓实干的作风抓好各项工作落实，推进全区改革发展不断取得新成绩。

（编辑整理：杜季哲 王桂英）

走节约集约之路 建生态文明之城

国务院总理李克强5日在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告时说，今年要努力建设生态文明的美好家园。结合淄博市实际情况，我们将从以下几方面做好生态文明建设。

增强忧患意识 构建节约集约用地长效机制

近年来，淄博市深入贯彻落实科学发展观，牢固树立资源忧患意识，按照“管住总量、控制增量、盘活存量、提高质量”的原则，坚持节流与开源并举，着力推进内涵挖潜改造，初步构建起了国土资源节约集约利用工作的长效机制，为全市科学发展提供了坚实支撑。

我们坚持把节约集约利用资源作为推动科学发展、转变经济发展方式的内在要求，纳入各级政府重要议事日程。成立了由市长任组长的淄博市创建国土资源节约集约模范市工作领导小组，及时研究破解难题，督查调度工作开展。

注重发挥激励约束机制的引领作用，将建设用地地均GDP和GDP增长率、新增建设用地地均固定资产投资、土地供应率、土地有偿使用率、土地招拍挂率、有效盘活存量建设用地等七项指标作为重要评价标准，纳入对区县政府年度目标考核，对耕地保护不到位、存在严重土地违法行为的区县、镇（办）实行“一票否决”，有效地提高了各级节约集约利用土地的积极性和主动性。

创新管矿思路 提高资源节约利用水平

淄博矿业有着长达百年的辉煌历史，为国家建设和地方经济社会发展作出了重要贡献。新形势下，我们积极创新发展思路、调整战略布局、优化资源管理，加快推动矿业经济向绿色循环和集约高效方向发展。

我们坚持开源与节流并举，在做好内部挖潜文章的同时，深入实施“走出去”战略，主动到非洲、大洋洲、南美洲等矿产资源富集的国家勘查开采矿产资源，有效拓宽了资源供给渠道。

发展矿业循环经济，大力建设绿色矿山。坚持把保护生态作为矿业发展的前置条件，不断化解粗放式发展带来的资源环境压力。积极开展矿区采空区充填治理工作，投入资金1.5亿元，彻底解决了全市铁矿采空区安全隐患。同时，计划在2013年—2015年，集中开展“矿山复绿”行动，目前已确定“矿山复绿”项目33个，治理面积851.734公顷。

节约资源、集约用地，功在当代、利在千秋。淄博市将以成功创建国土资源节约集约模范市为新的起点，加大改革创新力度，不断探索推进国土资源节约集约的新路子，坚决落实最严格的耕地保护制度和最严格的国土资源节约集约利用制度，使国土资源管理工作再上新台阶，为推动淄博老工业城市转型发展，加快建成更高质量、更高水平的全面小康社会提供有力保障，作出新的贡献。

■一个困扰淄博市中心城区东部老旧小区20多年集中供暖的难题，一项横跨铁路、公路、企业并走街串巷的巨大水管网建设改造工程，一场紧张而又艰苦的奋战，这一切都是为了让更多老旧小区4000多户居民家里温暖起来……

■一项省、市政府提出的尽快实现“蒸汽管网退城”的目标任务，淄博热电集团克服种种困难，锲而不舍、拼搏奋斗，扎实推进“汽改水”工程。目前，中心城区东部城区已全部实现热水管网供暖，城市供暖的安全性、环保性、稳定性大大提升。

供暖，始终坚守的社会责任

孟祥亭 于春林 陈秀民



中共淄博市委书记周清利在淄博热电集团视察供暖工作



淄博市市长徐景颜在淄博热电集团视察供暖工程

淄博热电集团是淄博市重点企业集团之一，主要担负着供电和山东新华制药等多家上市公司在内的50余家企业生产用汽，以及淄博中心城区90%以上居民冬季供暖任务。多年来，该集团始终坚持“热力先行、热电并举、多元发展”的战略方针，秉承“节约能源、改善环境、科学发展、服务社会”的企业宗旨，长期致力于电力、热力和城市集中供暖事业的发展，为淄博市社会经济快速健康发展发挥了重要作用。

特别是自2009年以来，他们根据国家节能环保政策和省、市政府“汽改水”的要求，顶着连续十多年煤炭等原材料价格持续上涨带来的生产成本倒挂、资金严重短缺等压力，不等不靠，先后自筹资金5亿多元，新建热水主管网和支线管网150余公里，替代蒸汽管网60余公里，替代覆盖区域14台共计130吨位的小燃煤锅炉，整合了80余家社会换热站，全面完成了东部城区供暖蒸汽管网“退城”工作，极大地提升了供暖的安全性、稳定性和环保性，同时基本解决了城市老旧小区集中供暖问题，供暖质量连年提升，受到百姓的广泛赞誉。

实施“汽改水”工程 让城市供暖更安全更环保

“汽改水”工程，就是用热水管网替代蒸汽管网供暖。过去淄博老城区的集中供暖，用的是高压蒸汽管网，由于受历史条件限制，蒸汽管网布局不合理，加上管网长期运行老化，给居民供暖安全带来很大隐患，蒸汽管网热量损失也比较严重，不符合低碳供暖的节能理念。

为提高供热安全、质量和节能环保水平，省市两级政府决定实施“汽改水”工程，这是提高供热安全、质量和节能环保水平的重要举措，是一项关系百姓切身利益的民生工程。

为贯彻落实省、市政府的重大决策，实施好“汽改水”工程，淄博热电集团本着“为政府分忧、对百姓负责”的原则，将社会效益放在首位，不计较企业利益得失，克服资金严重短缺、协调难度大等困难，全力推进工程建设。他们

按照“整体筹划、分步进行、重点推进”的原则，决定首先建设一条从淄博热电集团公司到中心城区的主热水管。经过精心准备，第一条热水主管网工程于2009年9月份开工建设。经过3个多月艰苦而又紧张的奋战，这条投资8000多万元、总长20多公里的主热水管，终于在2009年12月29日圆满建成投运。

在随后的2010年至2012年，淄博热电集团又先后投资近3亿元，在淄博中心城区东部供暖区域里，建设东、西、南、北4条热水主管网60余公里，建设分支管网及新建小区管网百余公里。他们用热水管网连接了一个个小区，解决了许多困难企业宿舍区和供热空白小区供暖的老大难问题，把温暖送到千家万户。

至此，淄博中心城区东部区域热水管网供热面积已达500万平方米，整合社会换热站70多家，停运蒸汽管网40多公里，改造老旧管网30多公里，关停燃煤小锅炉近10台。这不但改善了蒸汽管网供暖存在的严重安全隐患，而且大大改善了城市环境。同时形成了“厂—网—站”一体化的供暖新模式。

实施热水管网建设改造工程 让“城中村”老旧小区享受集中供暖

2013年11月6日，家住淄博市张店区公园街道办事处商园社区22号楼5单元1楼的李安成老人家里来了一位客人，他就是淄博市委副书记、市长徐景颜。76岁的李安成老人对市长由衷地说：“真是感谢党和政府啊，我在这里住了20多年了，一直是烧煤炭炉过冬，又脏又累不说，效果还不好。今年好了，我们也能用上暖气了！”

据了解，和商园社区一样，西北村、金信园、城西新村、老汽厂六队宿舍等许多老旧小区也实现了集中供暖。淄博市中心城区许多老旧小区（就是过去城中村），由于种种历史原因，一直没有加入集中供暖。近几年来，这些小区居民要求加入集中供暖的愿望越来越迫切。

为切实解决这一民生问题，淄博市委市政府主要领导十分重视，将中心城区东部区域热水管网建设改造工程列入2013年度城建重点项目。按照市委市政府的要求，淄博热电集团组织力量进行了认真调研和论证，并形成了整体的解决思路和方案。

东部城区热水管网建设改造工程总体规划为：新建及改造管网30多公里，新增3座供热泵站，增加供暖能力600万㎡，可满足热水管网覆盖区域内未来10年新增加热负荷需求。

诸大的工程，都是在老城区建设，需穿过铁路、公路、企业、绕过村庄，走街串巷等。而且，老城区地下空间几乎占满，自来水、污水、电缆、煤气、通信光缆等各种管道纵横交错，铺设双排直径1.2米粗的热网管道需要多大施工空间，施工难度可想而知。

经过紧张筹备，工程于2013年6月底开工。为保证工程安全、质量和进度，集团董事长王玉明亲自挂帅，其他领导班子成员分工挂帅工程，加强内部协调和安全质量管理，同时成立了施工、设计、安全、质量、廉政等保障小组，确保工程按计划顺利推进。集团公司内部各单位、部门高度协调一致，集中人力物力，全力以赴推进工程建设。国庆长假期间，所有公司领导和施工人员一天也没有休息，始终奋战在施工一线。期间，市、区两级政府和有关部门领导多次深入现场进行指导，并积极主动做好协调工作，对工程建设给予了莫大的关心和支持。

经过3个多月的艰苦而又紧张的奋战，共建设、改造热水管网30多公里，新建和改建配套供热泵站11个，新增热水管网供暖能力600万㎡，解决了74.5万㎡老旧小区集中供暖问题，基本满足众多百姓的民生诉求。

该热网建设改造工程不仅完善了淄博中心城区东部区域热水管网布局，使供暖稳定性、安全性、环保性得到明显提升。

践行核心价值观 倾力打造企业文化

长期以来，淄博热电集团恪守着“浓浓热热情，温暖千万家”的企业文化，心中装着百姓的冷暖，坚守企业的社会责任。

集团董事长王玉明认为，供热是社会公益性事业，是民生工程；是企业重要的社会责任，也代表着市委、市政府的形象；必须以实际行动自觉践行企业价值观、展现社会主义核心价值观。

多年来，公司领导班子带领全体干部员工积极履行企业崇高的社会责任，即使前年在煤炭价格高位运行时期，也千方百计筹集资金，采购优质低硫煤炭用于供暖，确保区域供暖质量和环保要求。

经过多年的努力，淄博热电集团逐步形成了包括精神文化、制度文化、物质文化等内容的综合文化体系，铸就了企业持续健康发展的导向力。