

## 代表委员谈治理体系和治理能力现代化——

# 用“底层设计”夯实治理基础

本报记者 杨凯

党的十八届三中全会提出，要“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”这一重要决策，在今年的政府工作报告中得到突出体现。报告要求各级政府，要按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，加强建设法治政府、创新政府、廉洁政府，增强政府执行力和公信力，努力为人民提供优质高效服务。如何推进国家治理体系和治理能力现代化，是本次两会上代表委员关注的重点之一。

### 优秀传统文化 也是有效治理手段

全国人大代表、湖南省慈利县象鼻嘴村的党支部书记向平华是来自最基层的干部。象鼻嘴村的文化建设搞得很有特色，向平华说：“习近平总书记说过，治理现代化也要弘扬优秀传统文化。”

象鼻嘴村有个不成文的“乡规民约”：但凡两口子双双出门打工的，带着娃娃走；如果娃不出门，父母里面就留一个。“象鼻嘴村没有‘留守儿童’。”向平华说，“我跟大家讲，你们出门打工10年，孩子就长到了十几岁；就算赚到钱，孩子没学好，心理扭曲了，到头还是一场空。留个人陪孩子，培养亲情，讲讲孝道，比什么都强。这些话很实在，村民也容易听进去。”

没有留守儿童，邻里关系和睦，基层组织发挥作用，象鼻嘴村做事也顺溜。向平华说：“比如国家粮食直补到我们那里，每人头上一两百元钱，能管多大用？我们和村民商量，把钱集中起来修路、修沟渠，大家再出力，事情就办成了。”

“要说治理，‘上面一根针，下面

千根线’，基层最重要。”向平华说，“总书记参加上海团审议时也说了，社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。应该把基层组织的积极性调动起来，传统文化和社会主义核心价值观，都是我们手里的武器。”

### 公共政策 应更多考虑普通群众需求

推进治理体系和治理能力现代化，有了好文件只是万里长征第一步，关键在落实。落实的关键在基层。

全国政协委员、清华大学高等研究所所长汪晖教授表示，在现代治理体系中，出台公共政策应该更多考虑普通群众的需求。在今年的提案中，汪晖希望国家能为建筑业的农民工“编织”一张安全网。

“我国建筑业总产值早在2011年就突破了10万亿元大关，但总数达4000万建筑业农民工却承受严重的欠薪、工伤事故和职业病伤害。”汪晖说，“问题根源就在于绝大部分建筑业农民工缺乏一纸证明其身份、规范其权利的劳动合同。”

汪晖与香港理工大学应用社会科学系教授潘毅合作，形成的提案有扎实的社会调查基础。清华、北大、香港理工大学等高校师生近年开展的一项“关注新生代农民工计划”，对全国建筑业用工状况进行了大规模问卷调查，调研报告显示：2013年超过80%的建筑业农民工没有签订劳动合同，这个数字甚至比2011年还高出5个百分点。

《劳动合同法》中的明文规定，落实起来却无比艰难；劳动合同签订率随着经济发展“不增反降”……汪晖意识到，工人维权不但需要法律支持，还需要组织给力。他在提案的“委员建议”栏中加了一条，希望“通过工会系统监督建筑公司的劳动合同签订、工资支付、缴纳社会保险、职业安全培训、发放劳保工具等工作，并在建筑工人权益受损的情况下，第一时间提供支持和援助，介入农民工的维权纠纷，避免维权事件的暴力化”。

### 顶层设计 应助社会形成自治能力

象鼻嘴村的村民可以说是幸运的，因为党的基层组织在发挥作用。

建筑业里遭遇拖欠工资或工伤补偿的农民工是不幸的，因为他们缺少谈判维权的有效渠道和能力。但推进国家治理体系和治理能力的现代化，做好制度“顶层设计”的目的，恰恰应该是让每个人都能从中感受到安全和发展空间。只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。

在采访中，汪晖说，治理能力的现代化应该注重社会自治能力的形成。自上而下落实，自下而上探索，整个治理体系才会更好地发挥不同主体的能动性。“公共领域是分层次的；对普通人来说，最重要的还是他们生活的地方，是地方性的公共领域。”汪晖说，“现在大家经常讨论西方制度，其实西方以选举为中心的所谓民主制度，在实践中已经遇到很大问题，但也有一些经验值得借鉴。比如美国的一些小镇居民，他们通过参与公共政策讨论，可以和比较强势的资方或者权力进行博弈，很好地维护自己的利益。他们可以说有一些不错的底层设计，这种地方治理的经验，值得我们思考借鉴。”



### 两会聚焦

## 当代表就得接地气

段强

东与俄罗斯波罗申科、巴斯维亚两个虎豹保护区和哈桑湿地保护区接壤，西与朝鲜半岛和蒲蒲湿地保护区相邻，总面积10万多公顷，主要保护对象是国际濒危物种、国家级重点保护野生动物东北虎、豹等。东北虎是自然生物链中最顶端的大型猫科动物，也是目前全球仅存虎的5个亚种中体形最大的一种，常以梅花鹿、马鹿、狍及野猪为食。目前，世界上最有希望恢复野生的老虎亚种野生东北虎，仅存不到500只，主要分布在俄罗斯远东地区和中国东北山林中。同时，中国野生东北虎不足20只，栖息在黑龙江省和吉林省东部的长白山地区。

当我们得知当地禁猎17年来，监测到的野生东北虎数量正持续增加，种群得以快速恢复与增长，由衷地感到高兴。但是，随之而来的野生动物伤人畜、毁损农作物现象也频繁发生，群众已有怨言。如何缓解群众生产生活与野生动物保护之间的冲突与矛盾，怎样给予合理的资金补偿等，都列入了中国野生动物保护法的修订工作中。

此次调研后，我还思考，旅游是人类活动的一部分，环境与资源保护和旅游业发展有千丝万缕的关联，当然，也有矛盾的关联。比如，南极探险游

日益火热，去年仅长城站就接待了近千名游客，这些游客的吃住行游等，一定会对脆弱的南极生态环境和资源消耗造成负面影响。再如，改造后的北京前门大街，改变了不少原有的自然生活形态，纯景观的布局让老北京的人文气息变味……这里面都涉及一个适度的问题。如何智慧地把握保护与开发的度，关系到可持续发展的大方向，值得各界人士思考和探索。我也会在两会期间和大家共同探讨。

段强：清华大学经济学博士。现任北京首都旅游集团有限责任公司党委书记、董事长。中国旅游协会副会长、海峡两岸旅游交流协会副会长、北京市旅游行业协会会长、世界旅游业理事会(WTTC)副主席；第十二届全国人民代表大会代表、全国人大环境与资源保护委员会委员。（本报记者 鄂平玲 整理）

### 我当代表委员这一年



3月6日，全国人大代表、宁夏回族自治区发改委主任张八五建议：国家应加大对西部地区教育、卫生、文化等基础设施标准化建设的投入力

度。特别是对于当前东西部地区在交通路网建设方面的差距问题，应给予优先解决。  
本报记者 朱磊 吴月辉摄影报道



3月5日，湖南代表团全体会议在北京人民大会堂湖南厅举行，来自农村的代表杨莉手举黑莓苗，阐述关于加大释放湿地资源“边际效益”的建议。

新华社记者 陈建力摄



全国人大代表戴海蓉在驻地修改建议。她认为，在城镇化过程中，各地应科学规划，建立适应本地发展的城乡垃圾一体化处理模式，向全覆盖、常态化、社会化和市场化方向发展。

新华社记者 陈建力摄



全国人大代表赵长义说，新型城镇化是经济发展过程中的产物，不能急于求成，更不能“人为造城”。

新华社记者 杨青摄



段强

我是去年新当选的第十二届全国人民代表大会代表、全国人大环境与资源保护委员会委员。作为来自旅游业的代表，我深感责任重大。尽管工作繁忙，自己也忙得忘记履行人大代表职责，积极主动地到各地考察调研，接地气，把基层情况和群众意见反映上来。

去年9月，我随全国人大环境与资源保护委员会及国家林业局等组成的调研团队，赴吉林进行了为期6天的实地调研，主要是考察中国野生动物保护法修订工作所涉及的陆生珍稀濒危野生动物——野生东北虎的保护状况。

我们走访了位于吉林省延边朝鲜族自治州东部中、俄、朝三国交界地带的珲春东北虎国家级自然保护区，这个保护区



### 十一世班禅问候传印长老

3月5日，全国政协十二届二次会议宗教界别分组讨论在北京举行。全国政协常委、中国佛教协会会长传印长老（左），全国政协常委、中国佛教协会副会长第十一世班禅额尔德尼·确吉杰布参加讨论。十一世班禅问候传印长老。

侯宇摄（中新社发）

### 王中丙代表 湛江发力海上丝路建设

本报记者 孔晓宁 赵珊

“总理在政府工作报告中提到：发展海洋经济，保护海洋环境，坚决维护国家海洋权益，大力建设海洋强国，建设21世纪海上丝绸之路。湛江是具有特别优势的海洋大市，海岸线占广东省的38%。在建设21世纪海上丝绸之路这样新的历史使命中，湛江要承担更重要的角色，这将成为湛江未来发展的方向。”3月5日中午，全国人大代表、湛江市市长王中丙在接受本报记者采访时这样说。

王中丙介绍，湛江将从三方面建设海洋强市。一是大力发展海洋经济，充分发挥港口优势，发展现代化的临港经济，坚持陆海统筹、港区互动，壮大产业园，延长产业链，发展产业集群，力争成为广东省乃至全国现代产业体系中的亮点。二是坚持对外开放。目前正积极向国家申报建设综合保税港区和综合物流园区。扩大湛江港的开放区域，特别是东海岛、宝满港区口岸开放，坚持“走出去”与“引进来”相结合，鼓励支持湛江本土企业走向东盟开拓市场。今年将在东盟、欧洲、美国建立湛江的经贸代表处。三是大力发展远洋捕捞，加快渔业转型。

### 两会行走

江苏省演艺集团是全国第一个改革为演艺集团的，也是第一个“转企改制”的文艺院团。2001年集团成立时，集团所有院团的账面资金整在一起是760万元。2005年转企改制后达到3000多万元。“去年，我们的经营收入达到1.79亿元。演职员年收入翻了四番多。”谈及江苏演艺集团的改革，全国人大代表朱昌耀脱口报出“一笔账”。

朱昌耀说，改革带来“四个变”：一是“要我干”变成了“我要干”。二是作品变产品。艺术创作生产以演出为中心，市场为导向，催生了一批深受观众和市场追捧的好剧目。三是剧目变项目。我们拓展演艺产业链，从单一的剧目演出延伸到上下游的文化产业项目，发展艺术培训、音像出版业以及演出院线、演出中介等相关业态。四是变政绩为业绩。集团下属的各院团成为一个市场主体参与竞争。演职员每年要考核业务，各院团长每年要考核绩效，院团长经历从演员到文化经纪人的角色转换。这4个变化，激发了艺术生产的活力、实力和竞争力，进而催生了体制、形式、内容和业态的创新，最终达到出人、出戏、出效益的目标。

朱昌耀表示，要继续深化改革，实现“演艺产业化，产业立体化”的发展目标。

朱昌耀代表  
改革收获丰厚文化红利  
本报记者 冯华

### 萧伟代表 创立中药国际标准

本报记者 周小苑

中药究竟有没有标准？如何让中药走出国门受到国际认可？“中药的标准需要靠中国来创立！”人大代表、江苏康缘药业股份有限公司董事长、南京中医药大学教授萧伟认为，现在制约中药发展的最大问题就是标准化问题，需要数字化提升。让中药走出国门，首先要告诉外国人中药能治什么病，外国人经过验证后感觉能治什么病，感觉有疗效就会接受。所以，数字化中药，也是最大程度走向国际化，受到

国际认可的关键。对于中药的发展，萧伟认为，可以以中药为依托来发展大健康产业。在此次人大会议的议案中，萧伟还特别谈到了新药行业发展的新方向。他希望政府能够给予已经批准、且疗效确切的新药，在医保支付、基本药物的准入、招标的过程、定价等方面都给予相应的扶持和支持，以鼓励企业和科研单位对中药创新与研发的积极性。