

人大新闻发布会直面热点问题

谈雾霾 谈信访 谈贿选 谈和平发展

本报北京3月4日电 (记者王平、徐蕾)十二届全国人大二次会议新闻发布会今天上午在人民大会堂举行，大会发言人傅莹介绍了本次大会有关情况，并就中国当前存在的社会热点和发展难题，回答了中外记者提问。



图为三月四日，十二届全国人大二次会议发言人傅莹介绍本次会议的有关情况，并回答中外记者提问。新华社记者 金立旺 摄

用最严格的制度来保护环境

记者提问，面对越来越重的雾霾，老百姓除了靠戴口罩，还能靠什么？全国人大在立法层面有没有更得力的措施出台？

傅莹坦承，雾霾现在已经成为中国一些城市标志性的难题，而且范围还在扩大。不光是大气污染，水、土壤的污染也是比较严重的，“这种状况要持续下去的话，是我们的环境所难以承受的”。

傅莹说，去年9月国务院出台的《大气污染防治行动计划》，吸纳了不少人大代表和环资委提出的建议，比如提高油品质量、控制煤炭消耗总量、加强大气监测和公布等。人大今年一项重要的工作，就是修改环境保护法。这部法律去年已经进行了第二次和第三次审议，准备今年再次进行审议后才表决。之所以额外增加了一次审议，是为了“能够切实制定出来一部高质量、管用的新环保法”。

对人大贿选“零容忍”

在回答媒体有关湖南衡阳市破坏选举案的提问时，傅莹指出，衡阳事件性质很严重，影响非常恶劣。“可以说这是在人大制度建立以来发生的最严重的破坏选举事件。去年底，湖南省人大已经做出了相关的处理决定，并且向社会公告。”

傅莹说，我国从第一部选举法到现行的选举法以及刑法，对贿选、破坏选举行为都有明确的处罚规定。“我们绝不允许对人大制度的挑战，这些相关人员正被依法追究。”

傅莹说，全国人大将坚定不移地维护宪法和法律的权威，维护宪法和法律的尊严，维护人民代表大会制度，坚决惩处任何贿选和破坏选举的行为。“我们要用‘零容忍’的态度对待贿选和破坏选举的行为，无论是什么人，无论是发生在什么地方，只要发现，就要严肃处理，发现一起处理一起。在惩治贪腐、惩治违法方面不应该有例外，也不能够有例外。”

傅莹说，作为人大代表，首先要做维护和遵守法律的模范，要怀着对民意的尊敬，要怀着敬畏之心，廉洁自律，依法履职。

修法排除“民告官”的阻碍

有美国记者提问，为何有些中国老百姓被迫选择上访而不是通过司法体制解决问题？傅莹回答说，信访在中国是一个很独特的制度安排，这些年它发挥了重要的作用，但需要进一步改善。

她说，“民告官”在法律上有两条途径。第一条是行政诉讼法，这是20多年前制定的。但“这些年行政诉讼案件原告的胜诉率明显下降”，“也确实存在着行政部门不愿意当被告、法院不愿意受理的情况。群众也反映说不敢告、告也告不赢，结果就是让大量的涉法涉诉案件进入了信访的渠道”。第二条是行政复议法，理论上讲，这是一个更加便捷的救济渠道，但是从执法检查反映的情况看，作用也还是没有得到很好地发挥。

傅莹表示，全国人大常委会将对行政诉讼法进行一个比较全面的修订，目的就是尽可能地排除对“民告官”各种各样的阻碍。行政复议法修订也列入了5年立法规划中。修订这两部法律的目的就是要更好地监督行政权力。

面对挑衅中国须有效回应

在回答另一名美国记者关于中国军费增长是否有悖于“和平崛起”理念的问题时，傅莹说，从本质上讲，中国的国防力量是防御性的。中国坚持走和平发展的道路，这是这些年被证明是成功的。“我们的国防力量增强了，我们就是和平发展了。”

傅莹说，我们从中国自身的历史、经验上认为，和平需要实力来维持和维护。所以中国现代化发展的过程当中，中国的国防力量也会逐渐地实现现代化，这也是一个普遍规律。现在中国和周边国家总体上是以合作为主导的关系态势，现在我们在经济上已经融为一体。但是，也确实有几个邻国因为与中国的纠纷在渲染“中国威胁论”，这也是事实。虽然我们和一些国家有领土、海域的争议，我们一直主张要用和平的方式去谈判解决。但是，如果有国家要挑衅，要破坏这个共识，破坏这个地区的安全，破坏这个地区的秩序，那么中国必须要做出回应，而且是有效的回应。

傅莹说，如果美国和世界上其他的国家也关心亚洲的安全、亚洲的和平，应该能够冷静和客观地看中国周边这些问题，能够理解中国人民要求维护中国领土主权，要求维护地区安全的愿望。

十二届全国人大二次会议主席团和秘书长名单

(2014年3月4日第十二届全国人民代表大会第二次会议预备会议通过)

主席团 (176人, 按姓名笔划为序)

寸敏(女, 白族) 万鄂湘 习近平 马馥(女) 马须伦 马晓天 马飏(壮族) 王乃坤(女) 王三运 王万宾 王东明 王岐山 王佐书 王沪宁 王君 王忠心 王珉 王树国 王胜俊 王宪魁 王晓 王晨 王儒林 尤权 车光铁(朝鲜族) 文敏(女) 巴特尔(蒙古族) 艾力更·依明巴海(维吾尔族) 艾斯海提·克里木拜(哈萨克族) 龙超云(女, 侗族) 卢展工 白玛赤林(藏族) 白志健 白恩培 丛斌 吉炳轩 西西玛(藏族) 朱国萍(女) 乔晓阳 向巴平措(藏族) 刘云山 刘志华(女) 刘希娅(女) 刘奇葆 刘慧(女, 回族) 刘德培 许为钢 许其亮 许振超 孙志军 孙其信 孙春兰(女) 孙政才 孙勤 严隽琪(女) 苏荣 苏晓云(土家族) 苏辉(女) 杜青林 杜德印 李飞 李屹 李刚 李沛霖 李建华 李建国 李玲蔚(女) 李昭玲(女) 李适时 李焯(哈尼族) 李盛霖 李鸿忠 李景田(满族) 李智勇 李源潮 杨卫 杨邦杰 肖怀远 吴胜利 何健忠 汪毅夫 沈跃跃(女) 张又侠 张广宁 张少琴 张平 张平(民盟中央) 张仙蕊(女) 张庆黎 张阳 张轩(女) 张作哈(彝族) 张宝文 张宝顺 张春贤 张晓明 张健 张德江 张毅 陆浩 陈吉宁 陈舟 陈全国 陈秀榕(女) 陈武(壮族) 陈昌智 陈竺 陈建国 陈喜庆 陈豪 努尔·白克力(维吾尔族) 范长龙 范徐丽泰(女) 欧阳淞 罗志军 罗保铭 罗亮权(苗族) 周本顺 周其凤 房峰辉 孟建柱 赵正永 赵乐际 赵克石 赵克志 赵季平 赵胜轩 赵洪祝 赵德明(瑶族) 胡春华 相里斌 柳杰杰 钟南山 修福金 侯建国 俞正声 姜万春 姜异康 姚建年 贺一诚 骆惠宁 秦光荣 袁纯清 袁桐 栗战书 贾春梅(女) 夏宝龙 徐平 唐守盛 殷一璀(女) 郭凤莲(女) 郭金龙 郭庚茂 徐世礼(女, 布依族) 娘毛先(女, 藏族) 黄龙云 郭光祖 雪克来提·扎克尔(维吾尔族) 符跃兰(女, 黎族) 彭清华 董中原 韩正 程东红(女) 傅莹(女, 蒙古族) 傅琼华(女) 谢文美(满族) 谢旭人 谢经荣 谢智波 强卫 嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛(藏族) 蔡防 廖晓军 谭永华 谭惠珠(女) 魏凤和

秘书长

李建国

(新华社北京3月4日电)

副秘书长名单

(2014年3月4日第十二届全国人民代表大会第二次会议主席团第一次会议决定)

王晨 王万宾 傅莹(女, 蒙古族) 陈世炬 焦焕成

(新华社北京3月4日电)

新疆高速和一级公路逾4千公里

据新华社乌鲁木齐3月4日电 (杜刚、范永伟)记者4日从新疆维吾尔自治区交通运输厅获悉，截至目前，新疆高速和一级公路已突破4000公里，其中高速公路2728公里，各族群众出行条件大为改善。

据介绍，近年来，新疆农村公路也得到较快发展。2010年至2013

年，新疆农村公路共计完成建设投资178亿元，完成里程约3万公里，改善了167个乡镇、2574个建制村的通行条件，惠及476万农牧民。截至2013年底，新疆农村公路通车里程已达11.16万公里，尤其是相对困难的南疆三地州乡村道路变得日益通畅。

“3·01”严重暴力恐怖事件

昆明市举行遇难者祭奠活动

新华社昆明3月4日电 (记者庞明广)4日晚，昆明市在市级行政中心广场举行“3·01”严重暴力恐怖事件遇难者祭奠活动。

21时，“3·01”事件遇难者及因公殉职人员家属代表、参战公安民警、一线医务工作人员、昆明铁路局职工、见义勇为群众和市民代表来到广场，静默肃立。昆明市委、市人大、市政府、市政协领导班子成员，以及昆明铁路局相关领导，参加了祭奠活动。

随后，在肃穆的音乐声中，各界人士依次向遇难者敬献鲜花，寄托对逝者的哀思，很多参加祭奠活动的人士流下了眼泪。

昆明市文明办向广大市民发出倡议，希望大家通过网络祭奠等文明方式祭奠遇难同胞，共同维护稳定和谐安宁的社会秩序。

研制新型柔翼无人机

3月将进行首轮消雾试验

本报北京3月4日电 (记者严冰)为利用航空平台开展重雾消除工作，我国研制的柔翼无人机即将进行首轮消雾试验，有望早日以其载荷量大、飞行时间长等优势投入雾霾天气防治工作。

记者4日从中航工业集团公司获悉，近年来重雾浓霾现象日趋严重，不仅影响交通运输和人

们出行，更直接威胁国民健康。利用航空平台，高效开展重雾消除工作，已成为我国航空工业的关注重点之一。作为我国第一种翼伞无人机，中航工业航空研制的柔翼无人机3月将由中国气象局组织气象、航空专家召开有关应用专题论证会，并在机场或港口进行首轮消雾试验。

致敬雷锋



3月4日，河南省平顶山市卫东区雷锋小学举行表彰学雷锋先进集体和个人、传唱雷锋歌曲、诵读雷锋诗文、参观雷锋纪念馆、讲解雷锋故事等活动，传承和发扬雷锋精神。

图为讲解员为少先队员们讲解雷锋故事。田秀忠摄

京津冀人大代表：

治雾霾还须联防联控 污染源六月完成解析

本报记者 贺勇 吴撼地 杨柳 靳博

3月4日，一洗昨日雾霾，北京迎来了一片蓝天。

“但今天见到几位同行，都十分关注治理雾霾，大家都在探讨一个问题：如何出台更具针对性、更有效的大气污染治理措施。”全国人大代表、中国石油化工股份有限公司石家庄炼化分公司总经理毕建国说。他认为，污染是一个长期积累的过程，治霾不能急功近利，要从源头抓起对症下药，但不能期望毕其功于一役。据了解，北京、天津和石家庄三个城市的污染源解析工作将于6月底完成。

信息共享才能对症下药

“京津冀地区空气污染严重、雾霾频繁，水资源严重不足、水污染又十分严重。而空气和水又是流动的，谁都很难独善其身，只有开展区域合作，联防联控，才能有效应对。”谈到日前颇受关注的雾霾问题，全国人大代表、天津市环境保护局总工程师包景岭说。

包景岭代表结合自己的实际工作，认为在雾霾防治上三地完全可以资源共享，对症下药。“比如北京的大气污染物中氮含量较高，说明

污染主要是汽车尾气造成；河北大气污染物中硫含量较高，说明其污染主要是由煤炭在能源中占比较高造成；天津的污染物结构恰好介于二者之间。三地完全可以在信息交流的基础上充分协作。”他分析，“各地大气污染物构成比例的差异原因在于污染源的不同，三地充分合作，可以通过联动协调为各地个性化的大气治理方案创造良好的外部环境，避免‘按下葫芦浮起瓢’的尴尬。”

单区域控制做法行不通

“中国发展到今天，按行政区控制大气污染的做法已经行不通，应该构建‘统一规划、统一监测、统一监管、统一评估、统一协调’的联防联控的监管体系，这是联防联控机制的核心。”中国环境科学研究院副院长柴发合说。过去，我国大气污染控制的思路以属地管理为主流，忽略了空气的流动性和复合污染的复杂性，使区域内的统一规划没有落到实处。此外，能源消耗，特别是燃煤量没有进行区域内的统一考虑，或者说没有按照区域内的环境容量来协调确定燃煤量。

“所谓区域‘统一监测’是指在建立区域管理机构的基础上，突破行政区划，开展区域层面的监测工作。”柴发合说。据悉，2012年以来，环境保护部已经开始对全国74个城市的PM2.5展开监测并实时上报，可以说，我们正在向着统一监测和监测结果统一发布的道路前进。但是区域联动的信息共享平台尚未建立，区域内雾霾预警监测体系尚不健全，无法有效地预警预报雾霾发生、发展的过程，也就无法形成区域性应对雾霾的联防联控机制。

推动京津冀区域一体化

因此，2013年6月，国务院出台大气污染防治“国十条”，将“建立环渤海包括京津冀、长三角、珠三角等区域联防联控机制”作为单独一条措施列出，进一步明确了区域联防联控在我国大气污染防治工作中的地位。作为大气污染防治“国十条”的配套措施，《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》要求强化污染物协同减排，防治机动车污染；成立京津冀及周边地区大气污染防治协作机制，组织实施环评会

商、联合执法、信息共享、预警应急等大气污染防治措施等。

2013年10月23日，由六省区七部委协作联动的京津冀及周边地区大气污染防治协作机制，在北京实质性启动，这是贯彻国务院《大气污染防治行动计划》的一个重要举措。按照“责任共担、信息共享、协商统筹、联防联控”的工作原则，北京等六省市区市和环境保护部等国家部委，将执行一系列工作制度，加强区域大气污染防治协作力度。

“大气污染联防联控新机制的建立，是推动京津冀协同发展的一个重要契机。”全国人大代表、北京师范大学生态学研究所所长张大勇认为，雾霾的出现，令各方政府认识到区域协作的重要性，有助于推动京津冀协同发展。

好机制关键在落实。”张大勇代表认为，关键要以联手治霾为契机，形成倒逼机制，大力推动京津冀区域经济一体化，统筹规划产业布局和功能定位，统筹区域环境容量，统筹科技资源配置，健全利益决策和协调机制，建立资源补偿和生态补偿机制，形成淘汰落后产能、节能减排的有效激励机制，使京津冀实现绿色高效发展。