

★畅议国是

又到一年两会时，社会保障等民生问题再次成为关注焦点。据人民网强国论坛“我有问题问总理”统计显示，有关“养老社保”的话题在提问排行榜中高居第二，仅次于“经济发展”类话题。有关专家对本报记者表示，作为全面深化改革元年，今年社保领域的改革将有多项突破。

社保咋突破，牵动国人 心

本报记者 邹雅婷

城乡统筹养老起步

今年2月，国务院发布《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，决定将新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度合并实施，在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。人社部与财政部联合发布的《城乡养老保险制度衔接暂行办法》也规定了城乡居民和城镇职工养老保险之间的衔接。

“这两个文件是社保制度从碎片化走向统一制度的重要标志，是落实十八届三中全会精神的重要举措，对弥合城乡鸿沟、推进新型城镇化建设有着积极意义。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文对本报记者说。

郑秉文认为，合并新农保与城居保，是向“养老保险体制并轨”迈出的第一步，相比之下，城居保和城职保的衔接则面临更大的困难。衔接有两个概念：一是人员在两个制度里能否自由流动，此次文件解决了流动的问题。二是人的身份转变后，能否获得均等的待遇。当农民身份转换

为市民，要想从城居保的待遇转换为城职保，势必需要财政介入进行补贴。由于这两个制度差距较大，且转换涉及的人数众多，这对国家财政是相当大的挑战。因此，政策规定，城居保转为城职保不连续计算缴费年限。

“目前的制度设计是符合实际的，不对财政形成巨大压力，不提出过分承诺。”郑秉文说，“城乡养老两个制度间的通道已经打开，至于如何转换折算则是我们仍需克服的一大困难。相信随着经济的发展、制度的创新，日后能有好的办法。”

制度公平有待提高

近年来，社保制度的公平性日益成为争议的焦点。全国人大常委会、中国人民大学教授郑功成日前表示，公平性不足导致社会矛盾与社会冲突加剧的风险在不断积累。从广受诟病的企业职工与机关事业单位职工养老金“双轨制”，到职工基本养老保险地区分割统筹情形下的缴费负担不公，以及城乡居民社保待遇的巨大差异，都反映了社保资源配置失衡与权益不公的问题。

郑秉文则认为，民众对社保公平性的不满，主要聚焦在私人部门与公共部门人员之间待遇的差异上。他直言：“公共部门不应建立一个独立的特权制度，而应与企业的养老制度统一起来。如果认为企业制度不太合理，应该去改革、完善这个制度，在改革的过程中加入进来，而不能以制度不完善为由拒绝参加，那样会引发全社会的批评和对政府的不信任。”

“所有的公务员、事业单位人员，都要形成改革的共识，不能为了团体的利益，损害党和政府的威信，影响国家的前途。”郑秉文说。

顶层设计与基层落实缺一不可

在郑功成看来，加快顶层设计与法制建设，对于建立公平可持续的社保制度至关重要。他指出，过去我们的改革大

多是自下而上，鼓励地方五花八门的创新。但是，地方创新的弊端在于改革长期处于试验性状态，而顶层设计更有利于制度的成熟和定型。

作为参与社保制度设计的专家，郑秉文向本报记者透露，今年、明年将是中国社保制度改革的重要节点，三中全会部署的关于社会保障几个重点领域的改革正在积极进行顶层设计，这一两年内会有重大突破。

来自基层的全国人大代表杨娟娟对记者表示，中央改革的好处要让普通百姓享受到，还有赖于基层的贯彻落实。杨娟娟是来自湖南农村的一位村主任，据她了解，本村大约75%的农民参加了新农保，全都以每年100元的缴费标准参加。他们并不清楚，除了100元的最低标准，实际上还有更多的缴费档次可以选择。此次国务院出台的《意见》将新农保和城居保缴费标准合并为10个档，在此基础上又扩充了1500元和2000元的两个档，让民众有了更多的选择空间。

“这真是个好消息。如果允许多缴费的话，我相信只要自己经济水平能够承受，就会选择更高的缴费标准，这样以后每月能领到更多钱。”杨娟娟说。

她坦言，社保政策在农村的宣传力度还不太够，要想让底层民众都懂得用制度来保障自己的权益，应该加强新政策的宣传和落实。

★现场速递

“细活儿”

本报记者 杨子岩

采访两会拼的是“细活儿”

第一次跑会，两眼一抹黑。都说两会是新闻界无硝烟的战争，不做准备可不行。

怎么准备？经常上会的同事说，锁定采访对象，查找一切信息，到了会上要眼尖腿勤嘴快脸皮厚。上会记者微信群兄弟姐妹也仗义，时不时地发布一些“会经”。各大新闻媒体的跑会达人海人不倦地教给“晚生后学”怎么跑新闻。

根据自己的主题锁定了政协的对外友好界别小组，采访对象长啥模样，有啥履历记在心里，顿觉有些

底气。

但一到会场，才发现准备还是远远不够。身边中国日报小姑娘不仅把该界别41人的名单搜罗出来，就连委员的照片都打印了出来。另外几张纸是留给预设采访对象的问题。一手名单，一手问题，见到采访对象就紧赶两步寒暄两句说明来意，把问题塞给采访对象。这活儿做得真细。

中国周边不稳，中日又陷僵局。驻日大使程永华自然成了“焦点”。只要有记者采访，其他记者就会蜂拥而上。但这只是开始。先抢到的自然获得优先提问权，但其他记者也会见缝插针，所以第一人问完，后面也就没了秩序。张口快的自然取得先机，嘴慢的也只能把问题咽到肚里。

刚才还在叹服中国日报记者细心，后又发现一小姑娘时不时地看手机，贴过脸去一看，原来人家早已“无纸化办公”，问题全在手机里。

虽然采到了对象，也得到了答复，心里却有些感悟：记者干活儿，拼的是“细”。今天休战，明天努力。

★寄语两会

给「风清气正」点赞

陈振凯

3月4日，

早上出门，噢，天真蓝！人民日报社新大楼和央视新大楼像剪影画一样印在天蓝色大幕上，多好看！北京无霾，心情不错，微信朋友圈里很多人给吹来的清风点赞。古有及时雨，今有及时风，两会一来，清风扑面。

中午12时多，报摊买报，发现好几样报都卖断货了。卖报大哥与我讲起毛新宇委员的提案，聊起昆明的暴恐事件。忽然想到2月23日，北京雾霾严重的时候，同样这个报摊，还是这个卖报大哥，向我抱怨：“（平时很好卖的）××报，到现在（下午3时左右）一份也没卖掉。天不好，谁没出门。”那天，他也没心情和我聊新闻热点。

看来，空气质量好坏的影响，已经深入到社会的毛细血管和细胞。空气清新了，大家出门的多，心情好，连报摊大哥都受益，相反则受损。而需要清朗起来的，远不止是空气。

网络舆论生态、人情往来、治国理政、社会运作等各行各业、方方面面，甚至人的内心，都需要清朗起来。去年以来，八项规定、群众路线教育实践活动、打虎拍蝇、打击网络谣言等等，扫的是治国理政各个层面的霾，招招见效，党风政风“清朗”了起来，带动了社风民风的好转。而“雾霾一般的潜规则”、庸俗化的人际关系、内心盘根错节的负能量，同样需要刮走。

及时风，刮一夜容易，刮十天很难，刮一年更是比登天还难。我们管不了天，只能管好自个儿。为了好空气，还有很多事需要我们研究，需要我们做——

如何让空气清朗起来？如何让各行各业、方方面面都清朗起来？在全国两会上，这些话题怎么讨论都不为过，再多讨论都不算多。风清，人心气才顺。两会，就要多讨论如何风清气正的话题。

★从小家看大家

关注环境安全——



躲不开，就得治！

本报记者 刘少华

在中关村工作的李先生，手机里至少有4个程序可以查每天的空气污染状况。在过去的一个月里，他却几乎不打开这些程序了。因为只需抬头看看天空，呼吸两口空气，就知道情况很糟糕。在一家大型互联网公司工作的他，打算长居北京，因此空气质量成了他两会期间最为关心的话题。

中国的中东部地区，正在经历着持续而严重的雾霾天。被称作PM2.5的细微粒子，让医院呼吸科的病人数量陡增。李先生说，他有慢性咽炎，雾霾天里他会有隐隐作痛之感。

李先生住于回龙观的家中，防雾霾的“手段”不少。其中，一台价值6000多元的空气净化器，每3个月就要花费400元换一次滤芯。雾霾天出门在外，他会佩戴防雾霾口罩。他给记者算了一下，过去一年，仅仅为了应对空气污染，他就花费上万。可惜，即使如此，他也躲不开雾霾，因为上班时单位没有空气净化器。

“个人花多少钱也解决不了这个问题。”李先生感叹，“只有所有人都下定决心、共同努力，才有可能找到希望。”他说的是自去年以来，中央持续出台多项治理大气污染的措施，决定投入大量资金净化空气，并推动产业结构转型。

李先生觉得，雾霾重的时候，街上的人们脚步匆匆，眉头紧锁，“似乎整个城市都不开心”；而当雾霾散去，蓝天白云挂在这座城市的上空，周围的人就会放慢脚步。微博和微信上，满屏都是朋友晒的好天气照片，“人们脸上的肌肉都是舒展的”。

两会开始后，李先生每天都关注这方面的新闻。他发现，从政协发言人到许多代表委员，都对雾霾表达了与他类似的不满。他觉得，既然共识已经形成，那么治理雾霾这事儿靠谱，“只是能再快一点就更好了”。



政协委员听讲座

3月4日，全国政协十二届二次会议进行第一次小组讨论，讨论结束后，应其他委员要求，林毅夫委员在委员驻地北京昆泰酒店进行“当前国内外经济形势和2014年度工作重点”的讲座。

新华社记者 张玉薇摄

外媒看两会

日本《读卖新闻》

中国第十二届全国人民代表大会第二次会议于5日在北京开幕。这是国家主席习近平和总理李克强的现任政府自去年春天执政后的首次全国人大会议。预计李总理在作为施政方针的政府工作报告中将表明对既得利益集团手术刀和获得广泛国民支持的反腐败的姿态。

南非独立在线

本周，全世界的目光都集中在李克强总理的身上，看他是否会增长目标设置在7%这个让从新加坡到圣保罗的官员都感到舒适的数字上。

新加坡《联合早报》

打官腔、沉默不语及“雷人提案”等行为，是政协委员经常被外界所诟病的毛病。俞正声对外的批评做回应，希望改变外界对政协的负面印象，积极提升政协委员发言的质量，以加强履行政协在民主协商及参政议政方面的职能。分析人士认为，俞正声强调“鼓励尖锐而不极端的批评”将有助于在政协内部制造良好氛围，这一导向对中国社会有很大的辐射力，为社会带来正面影响。

巴西即时新闻网

中国已成为美国之后的全球第二大经济体，2013年中国经济仍实现了7.7%的增长。中国在对经济增长充满信心、但对环境质量不满的气氛中开启一年一度的两会。因为经济增长已不再是发展的唯一标准，与其他资产相比较，生活质量已变成优先考虑事项。

（杨宁 董涵漓编译）



本期话题：如何让蓝天白云不再是“遥远的梦”？

（张东伟辑）

新浪微博网友“旖旎-曦”：大家对着蓝天喜极而泣，这是一件多么悲哀的事情。在雾霾困扰中得过且过的人类如果还有自知，就为延续这片蓝天而继续少开车、保持低碳环保的习惯吧。

新浪微博网友“狮狮快乐”：雾霾不是中国的特色，西方和美国上世纪80年代还多着呢，这是经济发展的不良产物。中国这么多人，要容许慢慢改进。

唐人街社区网友“三三”：我不支持地铁等公共交通涨价，政府不应该觉得公共交通的补贴是一种负担；相反，应该把它看做一种治理污染的投资。

360新闻网友“长风济海者”：我觉得治霾最主要的是控制企业偷排，加强对企业违规排放的监督和严惩，家庭排放的毕竟少得多。

