

# 两会代表委员 热议桥头堡建设

2014年云南省的政府工作报告提出,全面提升区域合作水平,主动融入国家“一带一路”战略,务实参与打造中国—东盟自由贸易区升级版,拓展大湄公河次区域合作,推动孟中印缅经济走廊建设等。1月19日至1月24日,云南省两会相继召开。借着两会的春风,来自云南各地的人大代表、政协委员热议桥头堡建设,为云南的进一步开放和发展出谋划策。



在桥头堡建设的推进下,云南省已建成8个边境经济合作区,沿边州市在财政、税收、投资、金融、产业、土地等方面有着特殊优惠和倾斜扶持政策。许多代表委员表示,在转方式调结构中,关键要抓紧机遇,用好政策,着力打造外向型经济和开放型经济,不断开拓潜力巨大的外部市场,全面提升云南全省经济发展实力和竞争力。

镇康县委副书记、县长杨永红代表认为,云南省的多数沿边县市比如我们镇康,发展层次低,产业基础薄是不可回避的现实,长期以来,“有边不活”一直是镇康难以

## 在滇留学生首超3万人 东南亚南亚学生占近八成

本报电 2013年,来到中国云南的留学生人数突破3万人,东南亚南亚留学生占到近八成。

近年来,云南一直致力于教育国际化建设,2013年留学生人数比2012年增加了3000多人,吸引了约90个国家和地区的留学生到云南深造。其中,东南亚南亚留学生占比高达75%以上。据介绍,来自东南亚南亚的留学生在云南学习汉语后,多转学经济、管理、旅游以及农业等学科,这些专业在东南亚南亚国家就业前景乐观,因此备受青睐。云南省计划到2020年将来滇留学生人数提高到10万人。预计未来几年内,南亚赴滇留学生将达到1万人左右。

目前,云南已与80多个国家、地区和教育组织建立了合作关系,建立了11个国际人才培养基地。云南正逐渐成为面向东南亚、南亚的人才培养基地。

## 罗平: “东方花园”迎客来



素有“东方花园”美誉的云南省罗平县各大风景区初现春色,花开水暖,景色宜人,吸引国内外游客前来观光旅游。图为2月23日,游客乘竹筏游览九龙潭瀑布景区。

新华社记者 陈海宁摄

### 1 加快通道建设

“桥头堡建设,如果没有通畅的交通,那就无从谈起。”在分组讨论中,胡伟彬代表对今年政府工作报告中基础设施建设部分十分关注。在他看来,云南走好向西南开放这步棋,要注重大通道建设。

讨论中,代表们认为,云南省综合基础设施建设3年攻坚战全面打响,公路、铁路、机场、水利、能源、信息等基础设施建设不断提速,将对加快桥头堡建设、融入国家“一带一路”战略发挥重要促进作用。

“适度举债,加大投入,积极推动交通基础设施建设十分必要。”在刘明代表看来,尽管全国有些地方不同程度地在政府性债务风险,但对云南来说,交通

基础设施是我们的短板,创新投融资方式,适度举债,筹措各方资金加大基础设施建设投入是十分必要的。不过,他也强调,要加强资金规范运作、管理、监督,更好地发挥经济、社会效益,杜绝浪费和豆腐渣工程,科学合理规划线路。

“要把通道功能变成经济优势,把通道功能有效利用起来,扩大通道红利的享受人群。今年年底龙瑞高速将全线贯通,龙瑞高速开通之时就是瑞丽腾飞发展之时。”蔡四宏代表表示,已经投入运营的过境德宏傣族景颇族自治州境内的中缅天然气管道已经给德宏州带来了首笔增值税税款4000多万元。随着各支管道建设,云南人民也将享受天然气带来的方便。

### 2 融入“一带一路”

云南省两会期间,代表委员们高度关注习近平总书记在东亚和东南亚之行中提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的“一带一路”战略新构想。大家认为,这一战略新构想是云南加快推进桥头堡建设、大力提升沿边开放水平的重大战略机遇。

首先是通路,内外联通,互联互通。“云南如果能与周边国家尽快实现铁路同轨、公路同级、水路连接,中国面向西南的国际大通道就真正形成了。”熊清华代表看好云南的前景。

与此同时,通电、通商、通气、通币等的大通道建设,也是热议的内容。赵云龙委员说,沿边金融改革试验区这块“金字招牌”为云南沿边开放和金融改革带来新机遇,要用好这块招牌,实施支持金融开放的差异化政策,支持和推动东南亚、南亚国家银行、证券、保险金融机构入驻云南。锁飞代表说,去年底,沧源机场已经正式动工建设,今年政府工作报告写入了祥云到临沧的铁路建设,临沧“铁公机”综合交通基础设施建设将迎

来大发展的好时机。通道打通,商贸、物流的瓶颈问题也将迎刃而解。

熊清华代表提出,在漫长的边境线上,要实现全面开花,投入太大,不符合云南的实际。所以要尽可能整合资源,找准载体率先突破,打造沿边开放的前沿。首先是国家重点开发开放试验区的加紧建设和边境经济合作区的具体实施,第二层次是跨境经济合作区的积极推进,再者推动境外经济合作区建设,积极扩大老腊万象赛色塔综合开发区项目的影响力和招商引资力度。这样云南省的开放态势将更趋于全方位、多层次、宽领域。

王晓玲代表建议,应加大对云南省级重点工业园区的投入力度,改善基础设施和配套设施,真正发挥园区的平台作用。李旭东代表建议,加快推进蒙自经开区、红河综合保税区和“个开蒙”产城一体化建设,促进沿边地区开放发展的放权。杨棚棚代表提出,能否为云南沿边的口岸县向中央争取关税返还政策,用于口岸基础设施和沿边产业园区的建设。

### 3 “进”、“退”中寻突破

突破的瓶颈。随着开放发展的不断深入,沿边地区得到了前所未有的发展机遇,但同时我们必须清醒地认识到发展绝不能以牺牲生态环境为代价,要严格执行能耗、环保和安全等行业准入标准,优化产业布局,壮大特色优势产业。“不仅如此,沿边地区的发展更要依托工业经济的提升,兼顾速度与效益、兼顾眼前和长远。”他强调。

腾冲县招商局局长李屏委员说:“过去腾冲进驻的多是房地产等旅游配套项目,现在不断提高招商引资门槛,将日

光聚焦在对财政支撑贡献大、就业拉动大的经营性生产性项目上。去年引进的20个工业项目都是这方面的企业。”此外,腾冲县还引进企业,对全县红木家具进行整合,将形成一个从原料到成品加工的产业园区。

李屏说:“提高招商引资门槛可能会带来短期收入下降,对腾冲这样一个边疆县而言尤其困难,但调优的产业结构将成为县域经济持续发展的基础,经历‘阵痛’后,全县发展将更加可持续。短期的‘退’换来长远的‘进’,再困难都要坚守。”

(本报记者 石畅整理)



本报记者 石畅



腾冲县位于云南省保山市西南部,西部与缅甸毗邻,是中国大陆唯一的火山地热并存地区。明代在此建造了石头城,称之为“极边第一城”。99座火山、88处温泉,腾冲不但有蔚为壮观的火山群、地热群,还有火山奇观——神柱谷、火山堰塞湖湿地——北海湿地、全国唯一的城市瀑布——叠水河瀑布、低温温泉暗河——坝派巨泉和黑鱼河等一系列地质奇观。

腾冲县是著名的侨乡、文化之乡和著名的翡翠集散地,曾是古西南丝绸之路的要冲。腾冲在西汉时称滇越,大理国中期设腾冲府,历代都派重兵驻守于此。腾冲聚居了23个少数民族,包括傣族、傈僳族、佤族、阿昌族等。其中,闻名国内的刀杆节是腾冲傈僳族民间最隆重的节日,刀杆节有两项大的内容,一是“下火海”,二是“上刀杆”,在二月初七晚上举行。当傍晚来临,在一块大平地上,烧着面积约5平方米的火堆,然后赤裸双脚在上面进行各种表演。



近日,2014中国腾冲花节开幕,吸引了众多游客前来观赏。5年前,腾冲游客接待量为288.5万人次。随着驼峰机场正式通航,腾冲进入云南“一小时旅游圈”,5年后的2013年,腾冲共接待游客551.79万人次,实现旅游总收入41.96亿元,其中,接待海外游客10.01万人次。从单纯的观光旅游到综合休闲旅游度假,腾冲正以超前的规划、超快的速度,将“中国旅游名县”打造成为“世界级休闲度假旅游目的地”。

#### 文化为旅游添内涵

腾冲有着得天独厚的自然资源和宜人的气候。油菜花海、山茶花海,漫步其中让人寻得陶渊明般的惬意。火山公园、地热温泉,让人放松快节奏城市生活的疲惫神经。

除了丰富的自然资源,腾冲文化更为当地旅游增添了丰富内涵,旅游让腾冲文化更富魅力。腾冲历史悠久,文化积淀厚重,是历史上最早开埠的地区之一,在云南25个边境县乃至全国135个陆地边境县份中,具有独特而鲜明的特点。历经2000多年的历史积淀,在与外界交往中,中原文化、南诏文化、抗战文化、异域文化、边地少数民族文化相互融合形成了以儒家文化为主体,并荟萃当地各少数民族文化及东南亚文化、南亚文化、西方文化等多元文化特点的“腾越文化”,是云南省8个地域文化之一。

走进和顺古镇,仿佛穿越数百年时光,品味当地独特的马帮、抗战、边地文化。像和顺古镇这样“文化元素”渗透到整个旅游产业的项目,在腾冲县还有很多。腾冲还致力于打造休闲农业与乡村旅游,如今到腾冲,人们有多个选择,除了老景点,15个特色小镇也是风景各异、产品不同。荷花乡的翡翠声名远扬,大村的圆角背腰远销海外,固东镇江东村百年银杏令人流连忘返……一批风格各异、特色鲜明的旅游小镇,如耀目的珍珠,绽放异彩。

#### 交通为腾冲聚人气

2009年,腾冲机场正式通航,短短5年,到腾冲的游客量翻了数番。腾冲机场正在申报中国面向东南亚、南亚的空运口岸机场,届时拟开通腾冲至缅甸仰光、泰国清迈和曼谷、印度加尔各答、孟加拉国吉大港4条国际航线。

另一方面,酒店等基础设施的改善也为游客提供了更多选择。2005年正式营业的腾冲官房大酒店,成为县内第一家五星级酒店。随后的腾冲国际高尔夫旅游度假大饭店、腾冲世纪金源大酒店等五星级酒店相继开业,为高端客源提供了更多选择空间。“十二五”期间,腾冲县还将发展挂牌三星级以上宾馆逾25家,建成10个以上五星级酒店。

除腾冲县运作成熟的“五条精品旅游线路”外,腾冲充分利用与周边地区旅游资源的互补性,大力推进区域合作,开发腾冲—龙陵—保山隆阳市内旅游环线,腾冲—德宏—保山、腾冲—怒江—保山、腾冲—大理—丽江的滇西旅游环线,逐步推出腾冲—缅甸密支那—印度雷多、腾冲—仰光—曼德勒—昆明、腾冲—仰光—曼德勒—加尔各答—昆明的国际旅游线路,推动腾冲旅游国际化发展。

从交通破局,到基础设施逐步完善,一系列连锁效应让这个“养在深闺”的边陲小镇变身成为世界目光聚集之处。

# 人民日报 海外版

## 中国—东盟南亚特刊

本报电 近日云南省招商合作局披露,今年云南省将继续采取切实有力措施狠抓招商引资工作,在2013年云南引资总量跃上4100亿元新台阶的基础上,力争实现全省引资总量跃上5000亿元人民币新台阶。

2014年,云南将重点开展沿边招商和产业招商,继续保持引资总量持续较快增长势头,全年实际利用外资实现26.5亿美元,引进云南省外到位资金实现4600亿元人民币,力争实现云南全省引资总量跃上5000亿元人民币新台阶。继续巩固扩大外来投资占云南全省固定资产投资比重,更好地发挥招商引资在结构调整、产业升级、增加税收、扩大就业等方面的重要作用。

围绕云南建设沿边开放新高地的战略部署,云南各级招商部门将坚持把招商引资作为沿边开放的生命线,全面加强沿边招商引资工作。以瑞丽国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区、临沧边境经济合作区、红河综合保税区、河口—老街、磨憨—磨丁跨境经济合作区等边境(跨境)经济合作区、综合保税区为重点,全面加压鼓劲,提速沿边引资工作步伐。

继续把产业招商作为招商引资工作主旋律,把滇中产业新区、千亿元园区以及各级重点扶持的示范带动园区作为主要载体,围绕云南省骨干优势产业和战略性新兴产业,紧盯上下游、选准突破口,招大引强,形成以产业链招商为主的引资工作新格局。

认真落实云南省招商委《关于节俭务实开展招商活动的通知》要求,节俭务实、量力适度地做好云南省领导率团的经济合作交流活动。要注重专题、专项、园区和点对点的招商活动安排,邀请有实力、有投资意向的企业家到云南考察,积极引进一批大项目、好项目。

# 紧盯上下游 选准突破口 云南今年力争引资五千亿



#### 热海景区

腾冲热海景区位于腾冲县城西南20公里,较大的气泉、温泉群共有80余处,处处都可以看到热泉在汩汩喷涌。

#### 火山群国家公园

腾冲的火山奇观最适合攀登的是火山群国家公园中的小空山。从山顶下到深47米的火山口底部,到处可看到火山渣、浮岩和火山弹。

#### 北海湿地

腾冲北海湿地保护区,位于县城西北向,四面环山,属高原火山堰塞湖生态系统,大片漂浮于水面的陆地,犹如巨型花毯。

#### 国殇墓园

国殇墓园位于云南腾冲县城西南1公里的叠水河畔小团坡下,建有滇西抗战期间中国远征军第二十集团军腾冲收复战役阵亡将士的纪念陵园。(本组图片由本报记者 赵树宴摄)