

国际市场开始转暖 促进消费政策显效 “三驾马车”整体驶入加速车道

本报记者 周小亮

随着全球经济进入复苏轨道，中国经济今年将继续保持平稳增长势头。全国人大财经委副主任贺铿日前指出，当前存在诸多利好因素，使中国经济形势将好于去年。在发达经济体经济形势好转，美国QE逐步退出使得人民币单边升值得到遏制的有利条件下，中国今年外贸形势将转好，也将带动“三驾马车”驶入快车道。



经济疲软引发减速担忧

近日，汇丰银行发布2月份中国制造业采购经理人指数（PMI）初值仅为48.3，较1月份终值大幅回落1.2，创下近7个月以来最低值，再度引发外界对中国经济增长下滑的担忧。再加上此前1月份经济数据的疲软，使得部分外媒和经济学家发出中国经济“硬着陆”风险加大的调门提高。

“一些专家判断今年中国经济增速会比去年低，但我倒不是那么看重速度。”贺铿认为，如果当前宏观政策保持平稳，今年经济情况就不会出现大起大落，会比去年略好一点，争取8%的速度是有可能的。

事实上，中国经济在保持几十年高速增长后，目前已经进入了减速换挡的发展阶段。对此，国家信息中心首席经济学家、经济预测部主任范剑平认为有三大原因：首先，中国人口红利期已过；其次，受自然资源制约；第三，GDP基数总量在不断地扩大，随着蛋糕越来越大，再往上做高一个百分点的难度比10年前、20年前大很多。

三大因素有利经济走稳

尽管当前我国经济进入减速换挡的中速发展阶段，但是专家普遍认为，支撑中国经济平稳增长的因素依然很多。

“2014年经济形势会好于去年，至少存在三个有利因素。”贺铿分析认为：第一，发达经济体复苏形势逐渐明朗，美欧和日本经济企稳向好，再加上美国量化宽松政策逐步退出，人民币升值压力降低，这些对中国出口有利，因此今年外贸形势好于去年；第二，国内的通胀压力明显比去年减弱，今年如果再着手理顺收入分配的关系，促进收入增长，那么居民消费不会比去年差；第三，去年以来中央开展的对畸形消费产业的调整基本到位，过去依赖“三公”消费形成的高档餐饮、豪华酒店、公费旅游这些产业，经过1年的消化，产业调整已经基本完成，影响经济增长的因素基本上不存在了。

“2014年将是我国全面深化改革的启动之年，虽然经济增长速度会在潜在增长率的下方运作一段时间，但中国经济增长速度不会持续下降，经济仍然有8%左右的潜在增长率。”在范剑平看来，中国的高储蓄率可以保证继续保持投资增长，这仍然是拉动中国经济的第一因素，这保证了我们未来经济的增长速度不会一下子掉到中速；第二因素是中国人口众多和地域发展差距所带来更大的发展机会；第三则是改革的红利将带来发展的巨大潜力，抵消和冲淡了人口红利减弱的影响。



大批国产机械和车辆近日集结在江苏连云港港等待装船出口海外。 王春摄（新华社发）

启动消费还需让利于民

事实上，在驱动中国经济增长的“三驾马车”中，出口主要取决于全球经济复苏形势，投资又受到经济结构调整的考验，而消费却仍有潜力可以挖掘。

“多年来，居民消费不旺、内需扩不起来的根本原因是居民收入在GDP当中占的比例一年比一年少，这个问题始终没有解决好。”贺铿表示，我国最终消费率由改革开放时的62.5%，降到现在的46%左右，而全世界各国平均最终消费率是65%，低了19个百分点。但是政府收入没有不合理，居民收入比例又少了，所以调整分配结构，应该从企业入手。

由于我国居民就业75%—80%都集中在小微企业，因此贺铿开出的药方就是：“大企业让利，小企业减负”。在他看来，所谓大企业让利，主要是国有

垄断企业让利，提高国有资本上缴公共财政的比例。目前国有银行、石化、移动、电力这些企业对公共财政的上缴太少，尤其在当前财政面临诸多制约因素背景下，国有企业、垄断性企业更要厉行节约、节省开支，给财政让利。

“另一方面，占企业总数99%的小微企业则需要减负。”贺铿认为，小微企业现在困难很多，主要是融资难、融资贵、成本高、劳动力成本也在上升，所以要提高居民收入就要对这些企业减负。怎么减负？一是在税收上进行结构性的减税；二是对于企业各种各样不合理的收费要进一步地清理。只有小微企业活起来了，我国整体就业形势、居民增收势头才会得到改善。

戈壁藏乡搭起移民“致富棚”

甘肃省瓜州县广至藏族乡近年来积极探索新型设施农业转型，通过大力发展戈壁日光温室，选派农业技术人员为移民提供技术指导和“保姆式”服务，使得反季节绿色无公害大棚蔬菜成为藏乡移民增收的突破口。目前，广至藏族乡移民在政府扶贫资金和项目补贴的帮扶下，已建成日光温室258座，菜农每年棚均净收入2万元以上，“戈壁大棚”成为了藏乡移民的“致富棚”。图为广至藏族乡红堡子村村民洪满州（右）和农技人员一起查看大棚蔬菜生长情况。

新华社记者 陈斌摄



全国26%承包地已流转

据新华社北京2月23日电（记者董峻）近期一些地方在农村土地流转过程中急于求成，农村土地流转过快过急。农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇23日表示，土地流转要规范有序进行、平稳健康发展，因地制宜、循序渐进，不能搞大跃进，不能搞强迫命令，不能搞行政瞎指挥。

据农业部统计，截至2013年底，全国承包耕地流转面积3.4亿亩，是2008年底的3.1倍，流转比例达到26%，比2008年底提高17.1个百分点。经营面积在50亩以上的专业大户超过287万户，家庭农场超过87万个。



●特大城市限购仍是必要手段

从经济发展的角度看，只要充分释放城镇化“红利”，三四线过剩的房屋具有被消化的潜力。但与前几年相比，房屋销售周期可能延长。同时要严格控制特大城市的人口规模，单从这个角度上来说，以抑制需求为主要目的的行政调控手段仍有存在的必要。现在大城市的市场供需关系不够平衡，供不应求形势较为严重，一旦放开限购等手段，市场很容易进入新一轮暴涨。

——住建部政策研究中心研究员王珏林表示。

●新股改革需摆脱行政干预

股市的内在规律是通过供求的自由化来实现供求的均衡，让价格保持在合理的水平之上，而不是通过行政控制。最优价格一定是通过市场参与各方通过自由选择的互动结果，而不是人为设计的结果。没有供求均衡，任何中介机构在股票承销过程中都不可能寻出合理的价格来。在当前证监会的新股改革过程中，有很多过渡性的行政化管理措施，凭借这些过渡性措施是发现不了最优价格的。

——上海证券交易所首席经济学家胡汝银表示。

●增速下降不构成就业压力

在目前的情况之下，经济增长适度放缓，乃至处在7%左右，对中国来说并不构成大的风险或者挑战。10年以前GDP增长一个百分点需要1500亿元增量，而2013年GDP增长一个百分点，增量就接近6000亿元，经济基数已经明显上涨。去年服务业增加值占GDP的比重首次超过第二产业，1万亿服务业增加值创造的就业比第二产业要多30%。所以即使GDP增长速度出现一定的下降，对就业并不构成压力。

——国务院发展研究中心宏观经济部部长余斌认为。

（宦佳辑）

市场观察

千呼万唤的“成立民营银行”正浮出水面，其牌照发放已进入倒计时。1月，银监会曾表态，民营银行在2014年试点先行。市场上普遍预计，首批牌照有望在全国两会召开前后发放。

金融运行气血不畅

我国银行体系一直“国”字当头。无论是国有大型银行，还是地方性股份制银行，不是国有独资，就是国有控股，民间资本准入相当困难，跻身其中者更是寥寥。直到2008年金融危机和欧债危机后，国家才开始适度放松民间资本金融市场。

“国老大”的结构致使我国金融体系运行气血不畅。“金融机构国有控股使我国金融组织结构单一，竞争不够充分，布局不尽合理，比如在城乡结合部和广大农村领域覆盖不够，对小微企业和三农的服务质量不高，小微企业、老百姓不满意。”中国国际交流中心信息部部长徐洪才对本报记者说。

任何形式的垄断都会导致效率低下，国有或国有控股金融机构垄断了信贷市场，造成资源错配和低效的问题。国有银行在资源配置上更青睐国企、大型企业、上市公司等大企业，而急需资金支持的中小微企业却口渴得不到水。

徐洪才说，国有银行垄断格局的一大弊端是信贷市场基本由卖方决定，金融消费者的利益得不到保护。同时，存款利率没放开也基于垄断，因为利率是货币的价格，价格形成机制应由市场决定，而垄断造成的竞争不充分是利率没放开的重要原因之一。

民间金融提上日程

银行体系急需打破国有垄断，让金融市场能百花齐放，其中，引入民营银行是重要一步。银监会表示，民间资本进入金融业，对于动员社会资金进入实体经济，促进金融机构股权结构多元化，激发金融机构市场活力具有重要意义。

“引入民营资本能弥补金融机构组织结构不合理的问题，能促进金融机构有序竞争和金融资源配置更加合理，能提高金融服务实体经济的质量。还可以提供多样性的金融产品和服务，让消费者有更多选择余地，促进利率市场化，有利于金融体系

金改领跑地区呼声高 网络电商企业最热门

民营银行首张牌照花落谁家

本报记者 罗兰

的进一步完善和深化，提升国际竞争力，使中国从金融大国成为金融强国。”徐洪才表示。

将民营银行提上日程始于2013年6月，李克强总理主持召开国务院常务会议，鼓励民间资本参与金融机构重组改造，强调要“推动民间资本进入金融业”。7月15日，国务院办公厅发布了金融“国十条”，其中，第九条“扩大民间资本进入金融业”，首次明确提出“尝试由民间资本发起设立自担风险的民营银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构。”并由银监会牵头，人民银行、工商总局、法制办等参加具体落实。

“抢证大赛”谁胜出

“必须迈出‘发放民营银行牌照’这一步，不可能总是雷声大雨点小”，徐洪才说，监管部门对此一直比较谨慎，因为金融稳定涉及到社会稳定，所以主管部门要设置一定的门槛以加强监管。

首批牌照将花落谁家？银监会副主席阎庆民指出，坚持“纯民资发起、自愿承担风险、承诺股东接受监管、实行有限牌照、订立生前遗嘱”等原则推进试点，探索合理、高效、可持续的治理与经营模式。业界分析，目前，金融改革相关区域上海自贸区、广东深圳、浙江温州等呼声最高。

重庆工商大学校长杨继瑞预计，互联网电商企业，拥有一定的用户群和品牌效应，在首批民营银行的牌照争夺中具有明显优势。

上海自贸区颇有实力。银监会曾明确表示：支持民间资本进入区内银行业。支持符合条件的民营资本在区内设立自担风险的民营银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构。支持符合条件的民营资本参股与中、外金融机构在区内设立中外合资银行。

浙江的温州也不甘落后，温州中小企业发展促进会会长周德文认为，本世纪以来温州人积极进行金融创新，进行金融体制改革尝试，特别是金改以来，设立小额贷款公司、温州民间资本管理公司、村镇银行、农村合作银行，发布了温州指数，对建立民营银行进行了积极尝试。为加强风险管控，设立了地方金融管理局，储备了一定的金融人才。因此，温州设立民营银行的条件已经基本成熟，应率先在温州进行试点。