

从两会热词变化看发展

云南走在新路上

杨之辉 念新洪 詹晶晶

在上周落下帷幕的云南省人大、政协全会上,以改革发展为统领的热词受到普遍关注。从热词之变,可以窥见发展之变。云南全面深化改革的缜密规划和坚定决心跃然纸上。对发展的关注仍在延续,不断深化改革,解决前进中的困难和问题,云南走在新路上。

改革 政府工作报告的“最强音”

今年的云南省政府工作报告中,“改革”一词特别抢眼。据统计,政府工作报告中“改革”一词共出现了70余次,成为整份报告的最高频词汇。

报告列明了今年云南将重点推进的10余项改革,明确了前进方向。正如报告中所言,“把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,以改革促市场活力、以改革促调整转型、以改革促创新发展、以改革促改善民生,做到稳中有快、稳中提质、稳中增效,确保全省经济持续健康发展、社会和谐稳定。”

云南省人大代表,省社会科学院院长、党组书记任佳表示,“改革”的高频出现反映了政府的决心和魄力。“在对外开放方面,云南省近年来可谓成效卓著,当前要抓住融入国家‘一带一路’战略机遇,用好、用足国家给我们的政策,用开放倒逼改革。”

发展 调整产业结构转变发展方式

今年政府工作报告中另一个关键词是“发展”,它在报告中出现了60余次。

“产业发展取得新成效”、“发展方式进一步转变”、“城乡发展呈现新变化”、“经济持续健康发展”、“社会事业全面发展”、“让发展成果惠及人民群众”……报告中每一处提及的“发展”,都让大家对新的一年充满信心。

云南省人大代表和良辉说:“在今后的工作中,我们要以壮士断腕的勇气推进改革,以时不我待的紧迫感推进科学发展和谐发展跨越发展,以实实在在的举措保障和改善民生。”张祖林代表说,一定要抓住桥头堡、滇中经济圈和昆玉红旅游文化产业经济带建设等重大历史机遇,调整产业结构,转变发展方式,做强做大非烟产业,加快发展现代服务业。

在云南省政协副主席、滇中产业聚集区管委会主任米东生看来,推动云南形成新的经济增长点,重点在工业,关键在园区:“未来的滇中产业聚集区不仅仅是一个产业园区,而是一个产城高度融合、生态良好的城市新区,也将成为推动云南桥头堡建设的重要增长极。”

增速 明确不盲目追求GDP

云南省长李纪恒在政府工作报告中提出,2013年全省生产总值增长12.1%,2014年预期全省生产总值增长11%以上,相比2013年增速下调1.1个百分点。

对于调降GDP增速的原因,云南大学经济学院副院长郭树华认为,主动调低GDP增速是一个导向性的信号。通过调整,促进云南经济和社会发展模式的转变;通过调整,可腾出更多的人力、物力、财力和空间等资源,适应转型发展需要。

政府工作报告分析了确定此次GDP指标的理由——11%以上的经济增长预期目标,是统筹考虑深化改革、转型升级、惠及民生、防范风险等各方面因素,在必要和可

能之间、转型升级与保持合理增长速度之间确定的“黄金平衡点”。

审议和讨论中大家认为,GDP预期下调1%,也是给州市政府一个信号,不要盲目追求GDP。

投入 体现政府心系民生的诚意

无论是经济发展大计,还是社会发展规划,民生都被放在至关重要的地位。

报告中的民生亮点频现:力争主要险种覆盖率均保持在95%以上;将城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年320元;新开工建设城镇保障性住房17.13万套;继续办好10件惠民实事……

云南省人大代表罗杰说:“民生方面可圈可点,去年70%以上公共财政资金投入民生领域,今年重点工作和十件惠民实事,都体现了人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标这一要求。”大家认为,政府把民生问题作为施政的主要着力点,回应了百姓呼声。云南省社科院马列所所长黄小军认为,云南作为边疆民族省份,能够连续在民生方面投入七成以上的财力,足以体现政府心系民生的诚意。

保障 更多关注社会领域的热点

此次全会上,越来越多的代表、委员积极提交议案、提案、建议,这些真知灼见是一年一度两会最有价值的声音之一。

截至大会闭幕,从对代表、委员提交的提案、议案、建议标题进行关键词频率分析发现,“医”、“农”和“教育”出现频率最高。与2013年相比,今年的提案、议案和建议中,生态、改革、养老、环境等关键词的频率出现明显上升。梳理发现,医患关系、医疗体制改革、医疗保障体系、基层医疗紧缺等问题成为代表、委员们最关注的热点,显示出代表、委员的议案、建议、提案对社会领域关注更多,看出了民生倾向。

对比去年,可以看到部分关键词出现明显的热度飙升,一个个堪称“政治风向标”、“经济晴雨表”、“民生暖心剂”的两会“民生热词”,成为代表、委员们关注的焦点,承载着铮铮建言和殷殷期待。

生态 转变经济发展方式是关键

“生态”依旧是本次两会的热门话题。“生态修复”、“湿地生态环境”、“生态补偿”、“生态城市”……一个又一个生态话题,被大家提及、热议。大家纷纷表示,良好的生态环境是云南省最宝贵的资源、最明显的优势、最亮丽的名片,也是云南后发赶超的最大潜力。

“生态文明与经济发展不矛盾。但不能把生态文明简单地理解为保护环境、节能减排。”杨保建代表说,生态产业是云南的核心竞争力,我们抓整体推进,形成大产业,不能把经济发展与生态文明割裂开来。要争当生态文明排头兵,引领经济社会全面发展。

对生态的关注,说明生态文明建设已成为全社会的共识。“改善生态环境就是发展生产力。”云南省委书记秦光荣的论述言犹在耳。

云南,正在打开全新发展之门。

研读云南省政府工作报告,一些新词汇时时迸出,让人为之眼前一亮:“物联网”、“负面清单”、“城市综合体”、“电子口岸”、“三权三证”抵押融资,就连代表委员的讨论之中,也时时新词频发,先声夺人。

我们总喜欢讲一个词:“与时俱进。”的确,与时俱进既是一种应对变化的智慧,亦是一种开放包容的态度。两会的很多新词汇和新提法,在让人感到新鲜的同时,里面的内涵更昭示了新风貌、循势而动、与时俱进的价值体现。

比如在今年政府工作报告里面提到的,云南省将“推行负面清单管理模式,推进工商登记制度改革。”“负面清单管理模式”是来自上海自贸区的经

新语汇 昭示新风向

刘薇薇

验,以清单方式明确列出禁止和限制企业投资经营的行业、领域、项目等,清单之外的则可自由进入。这一模式的采用,降低了企业的准入门槛,对于增强民营企业的信心,鼓励、吸引投资无疑具有积极正面的意义。

的确,发展民营经济,创造更好、更宽松的营商环境非常重要。我们过去常常采用“正面清单”,明确规定了游戏规则的范围,但等于是给广大民画了一个圈,你只能在圈围之内活动,不能超过范围。这无形之中让很多企业束手束脚,施展拳脚的空间实在有限。云南省创新产业发展模式,积极引入“负面清单管理”,无疑有利于营造公平竞争的市场环境,对释放经济活力大有裨益。

2013:云南基础设施建设亮出成绩单



肖靖 张维麟制

“桥头堡建设,如果没有通畅的交通,那就无从谈起。”在云南省十二届人大二次会议分组讨论中,胡伟彬代表对今年政府工作报告中基础设施建设部分十分关注。在他看来,云南走好向西

西南开放这步棋,就要注重大通道建设。讨论中,代表们认为,云南综合基础设施建设3年攻坚战全面打响,公路、铁路、机场、水利、能源、信息

等基础设施建设不断提速,将对加快桥头堡建设、融入国家“一带一路”战略发挥重要促进作用。崔同富代表认为,富宁港作为通向珠江第一

港,是云南连通广澳深、走向东南亚的重要水路出境大通道之一,对于云南融入珠三角经济圈、中国—东盟自贸区意义重大。富宁港的建设应由国家有关部门协调,由广西和云南两省区共同推动建设。“适度举债,加大投入,积极推动交通基础设施



肖靖 张维麟制

加快大通道建设

左超

处于产能过剩的产业,都应该重新找到新的利益增长点。依托全省上下形成的强大合力,云南不断提振着经济可持续发展的后劲与硬实力。

退与进中寻突破

在桥头堡建设的推进下,云南已建成8个边境经济合作区,沿边州市在财政政策、税收、投资、金融、产业、土地政策等方面有着特殊优惠和倾斜扶持政策。许多代表委员表示,在转方式调结构中,关键要抓住机遇,用好政策,着力打造外向型经济和开放型经济,不断开拓潜力巨大的外需市场,全面提升全省经济发展实力和竞争力。

镇康县委副书记、县长杨永红代表认为,云南的多数沿边县市比如我们镇康,发展层次低、产业基础薄是不可回避的现实,长期以来,“有边不活”一直是镇康难以突破的瓶颈。随着开放发展的不断深入,沿边地区得到了前所未有的发展机遇,但同时我们必须清醒地认识到发展绝不能以牺牲生态环境为代价,要严格执行能耗、环保和安全等行业准入标准,优化产业布局、壮大特色产业优势产业。“不仅如此,沿边地区的发展更要依托工业经济的提升,兼顾速度与效益,兼顾眼前和长远。”他强调。

腾冲县招商局局长李屏委员说:“过去腾冲进驻的多是房地产等旅游配套项目,现在不断提高招商引资门槛,将目光聚焦在对财政支撑贡献大、就业拉动大的经营性生产性项目上。去年引进的20个工业项目都是这方面的企业。”此外,腾冲县还引进企业对全县红木家具资源进行整合,将形成一个从原料到成品加工的产业园区。

李屏说:“提高招商引资门槛可能会带来短期收入下降,对腾冲这样一个边疆县而言尤其困难,但调优产业结构将成为县域经济持续发展的基础,经历‘阵痛’后,全县发展将更加可持续。短期的‘退’换来长远的‘进’,再困难都要坚守。”

打造云南经济升级版

谭雅竹 罗蓉娟

近年来,云南不仅重视经济规模和速度的增长,更着力于发展方式的转变与发展质量的提升。面对机遇与挑战并存,围绕如何转方式调结构,出席云南省人大、政协全会的代表委员们列数据、举实例、献良策,提建议,助推云南打造经济“升级版”。

合力成就硬实力

云南省发改委产业处处长刘艳清委员列举出一组数据:2013年云南第三产业占GDP比重与2012年相比上升了0.44个百分点,最具活力和创造力的民营经济增加值占全省生产总值的比重达到46.1%……她说:“云南省步伐稳、招数实,制定了一系列转方式调结构的细化衡量指标,如民营经济占GDP比重、战略性新兴产业占GDP比重等,从数据就可以看出,目前我们走的道路是正确的。”她建议,未来云南应把战略性新兴产业、服务业、消费品工业、高原特色农业放在重要位置,同时还要注重加快产业集聚。

保山市委书记李正阳代表在讨论中说,近年来保山的经济结构调整取得了重大突破,目前实现了第二产业对第一产业的超越,第二产业内部结构也实现了大的格局调整,相继引进了义乌国际商贸城等重点项目,带动了纺织工业、鞋业工业、建材产业的全面发展。

与此同时,企业也在新一轮转型发展中不断发力、寻求突破。

云天化国际化工股份有限公司副总经理韩韦委员说,作为世界第二的磷复肥生产商,云天化如今面临全球产能过剩的情况。为走出困境,企业将精力放在做好产前研发与产后销售“两端”上。目前,云天化人力、物力均向新产品研发上倾斜,并准备在云南建设两条锂电池隔膜生产线,这一产品广泛应用于新能源汽车等方面,市场前景看好。此外还致力于营销渠道建设,目前云天化自产磷肥400余万吨,而市场控制量在1000余万吨,这也为公司转型升级争取了时间。韩韦建议,一些

云南政府性债务风险总体可控

本报电 据云南省审计厅发布的《云南省政府性债务审计结果》显示,截至2013年6月底,全省各级政府负有偿还责任的债务3823.92亿元,负有担保责任的债务439.42亿元,可能承担一定救助责任的债务1691.49亿元。审计公告表明:从云南经济发展水平、政府性债务现状以及资产与负债的对应关系看,云南省政府性债务风险总体可控。

据介绍,按照国务院办公厅的要求,2013年8月至9月,审计署统一组织审计署驻昆明特派员办事处及云南省审计机关对省本级、16个州市、129个县(市、区)、1243个乡镇(以下分别简称省级、市级、县级、乡镇级)的政府性债务情况进行了全面审计。本次共审计3782个政府部门和机构、324个融资平台公司、3240个经费补助事业单位、51个公用事业单位和458个其他单位,涉及44712个项目、106829笔债务。按照“见人、见账、见物,逐笔、逐项审核”的原则,对每笔债务

都依法进行了核实和取证。审计结果分别征求了有关部门、单位和地方各级政府的意见。

从审计结果看,地方政府性债务的具体构成是:省级、市级、县级、乡镇政府负有偿还责任的债务分别为1104.81亿元、1161.13亿元、1513.35亿元和44.63亿元;举借主体主要有:政府部门和机构、融资平台公司、经费补助事业单位;债务资金来源主要有:银行贷款、BT(建设—移交)、其他单位和个人借款。

从债务资金投向看,主要用于基础设施建设和公益性项目,不仅较好地保障了地方经济社会发展的资金需要,推动了民生改善和社会事业发展,而且形成了大量优质资产,大多有经营收入作为偿债来源。

云南省审计厅相关负责人表示,云南省委、省政府高度重视政府性债务问题,采取措施加强了政府性债务管理,在债务管理制度建设、债务规模和风险控制,以及债务化解等方面取得了一定成效。但审计中也发现了一些问题,如政府负有偿还责任的债务增长较快,部分地方和行业债务负担较重,部分地方和单位违规融资、违规使用政府性债务资金等。云南省委、省政府高度重视政府性债务审计发现的问题,已责成有关部门和地区采取措施积极整改审计发现的问题,并要求远近结合、综合施策,进一步加强政府性债务综合管理的制度建设,充实政府性债务偿债准备金,分门别类化解存量债务,规范新增债务举借,严控政府性债务风险。