“为官”是否真的“不易”？

本报记者 **申孟哲**

“党要管党首先是管好干部，从严治党关键是从严治吏。”日前，中共中央政治局常委刘云山在全国组织部长会议上说。

“从严治党”、“从严治吏”，也是中央过去一年的主要动作。从“八项规定”到过去一年中央下发的十数条“禁令”，从领导干部到普通国家工作人员，“约束”的范围正在越来越广。

在这样的氛围下，一种声音出现了：“为官不易”。当官，是否真的“不易”？

①“不易”之叹从何而来？

一年多来，如果说蒋洁敏、刘铁男、李崇禧等一批高级官员的落马，让官员在精神上感到“震慑”的话，那么，“八项规定”和一系列禁令的执行，则是在细节上让官员感到“约束”。

有人说，2013年可谓是“禁令之年”。禁公款大吃大喝、禁公款送礼、禁公款送土特产、禁公款送月饼、禁公款买贺卡、禁领导干部公共场合吸烟……从“舌尖”到“车轮”，从饭桌到办公桌，制度的笼子越扎越密。

中央纪委网站数据显示，过去一年，全国共查处违反八项规定精神问题24521起，处理党员干部30420人。中央纪委先后4次对32起违反八项规定精神典型问题进行通报，在官方网站设立“曝光台”，专门曝光查处的典型案例。执纪必严，是中央纪委向全社会释放的强烈信号。

一些官员的“无奈”心声似乎可以解释“为官不易”：“以前根本不算什么的事儿，现在都不敢干了。头上像是悬了一柄剑，身边都是高压线。”

所谓“以前不算什么的事儿”，包括吃点喝点、送点收点、办公室大点、车配得好点……这些以前“理所应当”的事，现在都不能做了，一时觉得处处掣肘；不仅不习惯，眼瞧着各级纪委的查处力度还很大，就更觉得需要小心翼翼、如履薄冰。

“过去没有‘笼子’或者‘笼子’很大，现在在缩小。权力要关在笼子里，当然觉得难受。”在接受本报记者采访时，国家行政学院教授杨伟东说。

“拿车来说，像我们这种平时有公车的，到了节假日，所有的车都要封起来，不能私用，一下觉得特别不方便。”河北一位基层处级官员袁东对本报记者说，“其实是好事儿，就是有点儿不习惯。”

“对大多数基层官员来说，这一年让我们感受最‘不易’的是压力。一方面，压力是自上而下的，比如禁令；另一方面是外界的压力，舆论的、百姓的压力。”袁东表示。

杨伟东对此表示认同。他表示，过去一年，除了反对以权谋私的行为，对官员的责任也越来越重视。

“如果官员还是‘官老爷’，地位高、受人关注，又没有什么责任，当官自然容易。但现在权力和责任对等，渎职、失职、不作为也会被追责。这可以说是更健康的‘为官不易’论——官员是‘公仆’，当仆人怎么可能简单？官员本来就要做事、要承担责任，这从来就不简单。如果禁令频出就让一些人感叹‘为官不易’了，只能说他们当官当得太容易了，对权力和责任的理解发生了偏差。”杨伟东说。“为官不易”，实际上是贪官不好贪了、庸官不好混了、坏官不好受了。

为什么官员觉得“为官不易”，百姓却觉得要“再接再厉”？

“这一方面是中央的反腐禁令得到了群众认可的表现，另一方面，这反映了过去由于对权力制约不足，形成的官民之间的认同错位。权力制约不足，就容易滥用，百姓自然批评就会很多。可以说，对于官员行为的‘校正’，也是重新使官民恢复良好状态的过程。”杨伟东表示。

②“不易”同时有“容易”

“为官不易”论出现的同时，“公务员不好当”的话题又成焦点。

讨论的一方多为老百姓，觉得公务员待遇很好，对养老金、退休金双轨制颇有微词；另一方则是抱怨工资低的公务员。近日有媒体调查显示，在100位受访公务员中，93位表示“公务员不好当”，部分人甚至开始考虑离职转型。

冯远是河北省一农业县的基层公务员，在科员的位置上已经干了4年。“每个月打到卡上的钱1700元，其中还包括特殊岗位津贴220元。县里房价3400多元一平方米，别说结婚买房子压力山大了，就是平常红白喜事随份子都随不起。”他说。

在重庆当选调生的名校大学毕业生潘达对记者说，他一年的工资收入是3万元。“据我了解，周围科员级别都是这个工资。以后按职级升工资的话，也就是几十块的调整幅度。母校本科毕业生平均月薪是4600元，看来我拉后腿了。”他自嘲地说。

相对于他们，已经做到处级的袁东，“每个月打卡工资2800多元，和物价相比，工资太低了”。

作为一个基层干部，袁东今年颇受禁令影响。“什么东西都不让发了，连正常的加班费、夜班值班费都不发了，别说其他福利了。”

在杨伟东看来，公务员自身待遇不能一概而论：“《公务员法》里规定公务员的工资要和经济社会发展水平相适应，但现在没有客观的标准和数据。地区、行业、职级之间也存在差距。每个人立场都不一样，因此对公务员待遇会有不同看法，但客观来看，公务员的薪酬福利待遇还需要更客观的评价机制，包括更加科学、合理、量化的公务员奖励和激励机制。”

“禁令频出，那些奔着公务员的福利、隐性甚至是灰色收入去考公务员的人，应该会重新考虑，盲目的‘公务员热’应该会在一定程度上‘退烧’。其实本该如此，人生的可能性应该有很多。”杨伟东说。

禁令频出，使官员在一些事上觉得“不易”的同时，也让另一些事情变得“容易”起来。

当记者问到“过去一年接待方面的压力是否减轻”时，袁东感触很深：“当然！就说公务接待喝酒吧，和过去比，那是一个天上一个地下，轻松太多了。”

“过去，中午也喝，晚上也喝，一晚上赶好几场，吐了也得接着陪。我今年不到四十岁，胃病、痛风、高血压都有。”他对记者说，“今年基本不用喝酒，身体舒服多了。”

当记者问到逢年过节的各种禁止公款送节礼的规定有何影响时，袁东说：“确实，快过年了，我们也没有去北京搞老乡联谊什么的，过去这都是必须的，现在确实轻松一些。”

“频出的禁令，有助于官场文化形成新思路，指向风清气正的官场秩序。这样，为官可以有个更加客观公正的标准，下级不用逢迎，不用寄希望于喝酒吃饭认识领导，领导可以以工作能力取人，不必以酒量如何、会不会搞关系考量下属。从长远看，禁令有助于形成这样的氛围，而这实际上是会让我们做官‘更容易’的。”杨伟东说。

新华社发

③“为官不易”只是刚刚开始

从中央层面看，从严治吏或许只是“刚刚开始”。

新一任中央领导集体履新之后，作风建设一直是常抓不懈的主题。“八项规定”、重拳反腐、各种禁令、群众路线教育实践活动，最终的指向都是作风建设。

1月15日公布的十八届中央纪委三次全会公报中，“作风建设”被提到了显著位置。在公报的五项主要工作部署中，作风建设被摆在了第二位。

而在此前中央印发的《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》中，对作风建设的表述是：“不正之风是滋生腐败的温床，加强党的作风建设是反腐败的治本之策。”

把“作风建设”作为反腐败的“治本之策”，这在之前的反腐5年规划中还从未有过。

作风建设，是让全党向“公”看。

“公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。”在十八届中央纪委三次全会上，习近平总书记明确指出这一点。

在中国共产党的历史上，作风建设一直是重要命题。

1933年，在进行根据地经济建设时毛泽东就提出，要反对官僚主义作风，把“这个极坏的家伙抛到粪缸里去”；1942年，延安时期的毛泽东写下《整顿党的作风》；1963年，他总结了官僚主义的20种表现。在毛泽东看来，中国共产党是否能克服官僚主义，关系到党的性质，关系到社会主义国家的性质。

事实上，无论是中国古代“天下为公”、“克己奉公”的政治文化传统，还是新中国成立以来以处置刘青山、张子善为典型的持续反腐，一脉相承的都是对政治之“公”的追求。在现有社会环境下，反“四风”、回归群众路线这一党的立党之本，也是民心所向与形势要求。

“纪检监察机关要在重要的时间节点上打好主动仗，坚决刹住节日期间的各种不正之风，以突出问题的解决，带动作风的全面好转。”中央纪委党风政风监督室主任许传智如是表示。

在国家行政学院教授马庆钰看来，从“官好做”到“官难当”，说明一系列整作风、反腐败措施取得了积极效果，官员的特权受到了越来越多的限制，寻租腐败的灰色空间受到了挤压。

习近平曾在福建告诫当地官员：“如果觉得当干部不合算，可以辞职去经商搞实业，但千万不要既想当官又想发财。”

正是因为不正之风是腐败滋生的温床，才需要下大力气整饬作风；正是由于过去一些人为官太“容易”，才需要“八项规定”、一系列禁令让他们感到越来越“约束”，“带电的高压线”越来越多，为官才越来越“不易”。

“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声；些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”在很多场合，习近平喜欢引用这两句郑板桥的诗。通过整饬作风、惩治腐败，官员应当回归的是群众路线，应当倾听的，是“民间疾苦声”。

（应当事人要求，文中3位公务员均为化名）

徐 骏作（新华社发）

朱慧卿作（新华社发）

制图：**申孟哲**

朱慧卿作（新华社发）

议论声声

河南日报：【“为官不易”论纯属矫情】很多官员在感叹“为官不易”。请问：为民易吗？更不容易！八项规定，整治四风，官员没有以前那么“潇洒”，但并不意味着现在做官太难，而是此前做官太易——“国考”高烧持续，足以说明问题。别再“撒娇”了，转变“官”念吧！

鸿基二手车：为何当官？一，为实现报效祖国的理想抱负；二，为造福一方百姓得到称颂；三，为“出人头地”实现自我价值。要实现这些，你说当官能容易吗？

江西日报：明确“裸官”等6类干部不得提拔，大快人心。干部任用条例修订出炉，很多官员更要感叹“为官不易”。一心只想享受为官带来的权力福利，在越来越紧密的约束下，确实“不易”。转变“官”念，抛弃“为官不易”的矫情，克己奉公，谨慎用权，纵使紧箍再多，同样能豁然开朗。

新浪评论：易或不易，都是相对的概念。百姓没有心理变态，说非要为官者像林黛玉进贾府一样，如临深渊如履薄冰。一切在规则秩序内就好，逼人烦累，都非善意。

德清先锋：【禁令越多，为“官”越易】2013年禁令频频，有人慨叹“为官不易”，看似感悟良多，实则偷换概念。如若制度缺席或不得执行，难免失去方向感和分寸感，出事“风险”只会变大。作风禁令越多越细，制度笼子越严密，干部言有规、行有矩，事事有参照、处处有警示，当“官”岂非越容易？

安徽日报：【把以前颠倒了的价值观重新颠倒过来】近来媒体披露某些公务员因禁令太多而坦言“为官不易”甚至考虑“辞职转型”。说现在“不易”，是因为这之前太容易；说“辞职”可能有些矫情，看看有几个人主动辞职；说“转型”确实应该，重点转思想、转作风、把以前颠倒了的价值观重新颠倒过来！

羊城晚报：【晚安，羊城】中央连发15道禁令约束公务员，据说当官不易或成常态。双轨制、隐形收入，金饭碗人人趋之若鹜。吃喝要拿，曾经的公务员太潇洒、太威风。以“严禁”“严查”砍除灰色利益，用立法给公务行为戴上紧箍。重典治贪、高薪养廉，宁要抱怨不要百姓失望。把公务员从神坛之上拉落，弦已绷得很紧！（**陈振凯**整理）

广告处 电话 65369288 传真：（8610）65003109 总编室 65369316 经营部门 65369405 发行部 65369319 零售周一至周四1元/份 周五1.5元/份 周六1元/份 国内定价全年280.80元 国内统一刊号：CN11-0066 广告许可证：京朝工商广字0153号