

# 城镇就业缘何逆势创新高

## 稳增长避免减员 服务业吸纳用工

罗兰 于军

热点聚焦

就业乃民生之本、安邦之基。去年，在世界经济低迷、国内经济下行压力加大等逆势中，中国坚持实施就业优先战略和积极的就业政策，就业形势稳定，全国就业人数上升至近8000万人。国务院总理李克强日前表示，中国将采取更有力的措施扩大就业、扶贫帮困，促进社会公正。

### “招工难”与“找工作难”并存

按常理，经济增长趋缓，失业率应当上升。然而我国就业形势全年保持了稳定，并创下新高。

据统计，去年上半年，全国城镇新增就业725万人，同比多增了31万人，为近年来最高。到第三季度，城镇新增就业人数突破千万，达1066万人，城镇登记失业率4.04%，该数据自2010年9月底以来首次下降。

国家统计局最新数据，截至2013年年末，全国就业人员76977万人，比上年末增加273万人，其中城镇就业人员38240万人，比上年末增加1138万人。

总量压力和结构性矛盾突出，“招工难”与“找工作难”并存一直是我国就业工作中的主要问题。去年，就业总量压力似乎有缓解迹象。据报道，第23届中国华东进出口商品交易会上，前两年“东南飞”的外贸订单，部分显示出回流的态势。订单回流将带来更多就业机会。

随着我国劳动年



广西高校毕业生双选会现场。喻湘泉摄

龄人口的下降，未来就业总量压力将继续有所缓解。

但就业结构性矛盾却越发突出。“2013年我国经济自身正处于从规模扩张向内部调整的拐点，经济结构的调整也必然带来需求的变化，从而造成一些新兴行业需求人才、中高级人才供不应求，而一些传统行业、过剩产能和落后产能的行业却出现大批失业人群。”首都经济贸易大学中国人力资源和社会保障研究院院长杨宜勇介绍说。

### 分类指导加强职业培训

经济增速放缓时期，我国就业仍能保持基本稳定，国家发展和改革委员会主任徐绍史分析原因，一是经济总量不断扩大，就业容量大的服务业发展加

快，相对较低的经济增长速度可以创造较多的就业岗位；二是劳动力总量由升转降，农村待转移劳动力有所减少。

“企业用工的思路和方式发生转变，越来越多企业在经营遇到困难的时候，会采取停工检修、轮休培训等方式稳定员工队伍，而不再像过去那样普遍通过裁员控制成本。”徐绍史说。

更重要的是，国家促进就业政策力度不断加大，各地积极采取措施稳定就业岗位。针对高校毕业生、农民工群体、困难群体就业难等问题，国家采取了一系列措施。

人社部有关负责人介绍说，在政策落实方面，加强了就业政策宣传和分类指导，开展工作调度和督促检查。加强小额贷款担保贷款财政贴息资金管理，进一步完善创业小额贷款政策。在高校毕业生就业工作方面，会同就业联席会议成

员单位制定实施高校毕业生求职补贴、离校未就业毕业生实名登记等配套文件，组织实施离校未就业毕业生就业促进计划，会同教育部门做好未就业毕业生信息衔接和服务接续工作，加大就业见习和职业培训力度。

### “就业优先战略”要落实

展望2014年就业形势，专家指出，世界经济态势不稳，国内也进入改革的深水期，整体就业压力仍相当大。但因国家非常重视就业工作，预计2014年全年城镇新增就业人员将保持稳定。

杨宜勇认为，我国的劳动力供求总量矛盾和结构性矛盾并存，并逐渐呈现向结构性矛盾转变的趋势，城镇稳定就业问题、农村富余劳动力转移问题、维护高校毕业生为重点的青年就业问题、保障失业人员特别是就业困难群体的就业问题等多重挑战交汇，公共服务和人才服务以及职业技能培训尚不能满足需求，这些情况都增大了保障劳动者充分就业的难度。

中国移动研究院人力资源部博士杨亚哲建议，一方面，继续落实“就业优先战略”，贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，采取更加积极的就业政策，实现经济和就业相互促进、相互协调；另一方面，健全人力资源市场，完善就业服务体系；加强职业技能培训，提升劳动者素质；加大市场监管力度，促进就业公平等措施并举。在稳定的就业量下，推动实现就业朝着更高质量的方向发展。

## 声音

### ●增长模式应以消费为主

经济增长、经济结构调整与收入增长应形成良性循环。以消费为主的经济增长模式，才能保证新增GDP能投入到居民消费部门而非生产性部门，前提是要提高居民收入。因此，需要对价值创造进行新的分配，更好更快地提高居民收入水平。

——中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军认为。

### ●城市群有利集约式发展

发展城市群的好处是可以妥善解决特大城市、中小城市、小城镇、乡村合理布局、融合的问题，实现城镇化和农业现代化的良性互动，既解决城市发展需要减少成本的问题，也可以以尽可能实现生态、集约发展。

——国家发改委城市和小城镇中心研究员易鹏指出。

### ●一线城市房价仍将上涨

不同城市房价涨幅不同主要是受地方市场供需不同的影响。由于调控政策更加严格，供应量偏紧且需求更强劲，一线城市普遍面临供应不足的情况。预计2014年一线城市的房价将上涨10%，二线城市上涨5%—10%，三线城市则持平。

——摩根大通中国首席经济学家朱海斌说。

### ●内需降温致1月PMI收缩

1月制造业采购经理人指数的初值略有收缩，主要反映了内需降温的影响。这表明制造业增长动能有所放缓，而且其对就业增长的影响已经显现。鉴于通胀风险尚不足虑，我们认为政策重点应该向稳增长适度倾斜，以避免经济增长减速。

——汇丰中国首席经济学家兼经济研究亚太区联席主管屈宏斌称。（宦佳辑）

## 资讯快递

### 2013年 财政收入129143亿元

本报北京1月23日电（记者赵鹏飞）财政部23日发布数据显示，2013年全国公共财政收入129143亿元，比上年增加11889亿元，增长10.1%。

其中，中央财政收入经历了先降后升的“V型”反转，全年收入60174亿元，同比增长7.1%，占全国财政收入的46.6%，全年中央财政预算圆满完成并略有超收；地方本级财政收入68969亿元，同比增长12.9%。财政收入中，全年税收收入110497亿元，同比增长9.8%。

公共财政支出方面，2013年全国公共财政支出139744亿元，比上年增加13791亿元，同比增长10.9%。其中，中央本级支出20472亿元，增长9.1%；地方财政支出119272亿元，增长11.3%。

### 土特年货走俏城市大集



临近农历马年春节，北京年货市场迎来消费旺季。图为市民在北京五棵松年货大集上选购年货。刘达华摄（新华社发）

### ECFA 3年关税优惠83.7亿元

本报北京电（记者罗兰）海关总署新闻发言人张广志日前介绍说，《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA）货物贸易早期收获计划实施3年来，大陆自台湾进口享受协定税率货物16.9万票，价值238.6亿美元，关税优惠83.7亿元人民币。

张广志说，各地海关继续采取一系列的便捷通关措施，确保ECFA进出口货物顺利通关。这些措施包括：在ECFA货物进出口量较大的海关现场设立专用通道和窗口；对于鲜活、易腐的农渔产品实行“提前报关”和“预约报关”优先受理“网上支付”申请。此外，两岸海关强化沟通、协调机制，建立了两岸归类合作机制及原产地证书核查机制，设置联络窗口，交换统计分类资料及协调联系相关问题，开展ECFA原产地证书核查。

## 资讯快递



## “80后”淘宝店主 “累并快乐着”

年货市场的网购热潮带动甘肃兰州一家经营当地土特产的网店迎来自己的销售高峰，这家网店由3名“80后”年轻人创办。从1月初开始，来自全国各地的年货订单让他们进入了“全时”工作模式。店主倪建星说：“为了赶在大多数快递歇业之前发货，春节前的这个月几乎每天都要发送近百个包裹，经常加班到深夜。只要顾客能在过年前收到自己心仪的年货商品，我们累并快乐着。”图为网店工作人员王轩（前）和同事一起查看客户评价。

新华社记者 陈 斌摄

# 股市是否进入最佳购买时点

## 新股发行市场失血 未来行情乐观可期

本报记者 周小苑

今年以来，在市场资金趋紧以及新股发行所导致的双重“失血”的影响下，沪深两市持续下挫。而本周，沪市大盘在2000点关口的失而复得的表现更是让投资者经历了一场“过山车”。上周勉强守住的2000点大关在本周一终被跌破，不过，周二和周三股市连续两天大幅反弹，使得市场产生2000点或将是“黄金坑”的猜测。专家认为，股市当前是否进入了最佳购买时点，关键要看市场供求矛盾能否得到缓解，短时间内新股发行仍将成为主导市场走势的重要因素，但是长期看股市正逐步企稳。

### 2000点难言“黄金坑”

自新股开闸以来，“跌跌不休”的大盘最终还是于1月20日失守2000点关口，收盘于1991.25点。当日沪市成交量仅483亿元，是2012年12月5日以来首次日成交低于500亿元，投资者信心遭受严重打击。不过，市场的悲观情绪仅仅持续一天，随着周二大盘强势重返2000点上方，尤其是周三大盘放量上涨超过2%，创下2013年11月18日以来最大单日升幅，创业板指数更是创出历史新高。

2000点关口的失而复得让投资者再次看到股市重启新一轮反弹的希望。对此，申银万国分析师徐明指出，IPO重启后的第一波发行高潮基本结束，短期供求关系将略有改善，但是3月份之后，市场扩容压力将会重新加大，资金面扩容仍是画饼充饥。因此，目前还难以断言“底部已经出现”。

“2000点的点位并无多大实质性意义。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示，大盘“跌跌不休”的主要原因是银行股和房地产这两类大

盘权重股持续走低，目前中国经济最大的困难和风险就是银行业和房地产业。这是中国宏观经济的基本面，也是股市作为经济晴雨表的决定因素。而市场近期出现反弹表现，既是大盘超跌后的技术性反弹，也是狂热的打新、疯狂的炒新股给市场带来的人气和生机。

### 新股发行市场不买账

事实上，IPO重启被市场普遍认为是当前股市直线下跌的主要原因。数据显示，在今年IPO重启后的前13个交易日里，A股总市值损失超过1万亿元。

“IPO重启后的新股发行，已经不再是圈钱，而是一种抢钱。”财经评论员皮海洲表示，虽然股市低迷依旧，但拿到IPO批文的公司新股发行绝不手软，立刻争先恐后地拉开新股发行的序幕。上个交易周共安排有33家公司新股发行，后实际发行25家，其中仅上周五一天就发行8家，这样的新股发行节奏，创下中国股市新股发行的新纪录。

从奥赛康事件到5家上市公司暂停IPO，从证监会紧急发文加强监管到上交所数次对新股“停牌”，IPO重启还不到一个月却屡出状况，让此次新股发行改革的效果饱受市场争议。不过，在董登新看来，历史事实反复证明，以往的每一轮IPO暂停，并未出现股市走好；相反，每一轮IPO重启后不久，市场都会有不错的表现。因此，新股发行不会影响股市涨跌。

### 今年股市上行概率大

尽管当前新股发行仍然是导致市场供需失衡的最大

利空，但是随着本周大盘强势反弹，投资者看到股市走出底部的希望。

“新股发行的恐慌就已经告一段落了，应该说最悲观、最恐慌的时候已经过去了。”一向唱多的英大证券研究所所长李大霄乐观地认为，从历史上来看，IPO引起的下跌都不会太严重，目前只要稳住发行价格，从市场“抽血”的情况就会好转。

不过，在申银万国首席市场分析师桂浩明看来，现在新股发行才刚开始，潜在的发行规模很大，在不考虑增量资金进入的背景下，大盘很可能还要再下台阶才能够站稳脚。但是，如果接下去市场能够迎来一段扩容的宽松期，供求矛盾得到缓解，新股热也相应降温，那么股指还是有望止住跌势、有所企稳并展开反弹的。

此外，市场也存有利好因素。董登新表示，本周五全国中小企业股份转让系统挂牌，将有利于为场内市场IPO分流、减压，同时又能场内市场提供保质足量的上市资源，场外与场内互通的转板机制，将进一步提升股市吸引力及股权融资效率。

对于今年股市走势，董登新认为，虽然当前宏观经济形势仍不容乐观，经济转型面临诸多困难，但是，中央改革决心大、方向明确，这些经济风险将通过改革不断化解，业已处在低位的股市，2014年上行的概率要远大于下行的概率。

市场观察