农民成福利代名词

青岛『三农』定位强、富、美

潘旭涛 杨瑶

日前，青岛召开了全市农村工作会议，提出2014年将继续推动农业转型升级，提升农业现代化发展水平；全面深化农村改革，增强农村发展活力；提高城镇化发展质量，建设宜居宜业美丽城镇，推进公共资源均衡配置，保障和改善农村民生。

“青岛农村腹地广阔，农民人口众多，做好‘三农’工作，既大有空间、大有作为，也面临更大难度、更多挑战。要强化‘一盘棋’思想，城乡统筹，努力把青岛的农业打造成既能富民又能强市的现代产业，把青岛的农村建设成既宜居又和谐的幸福家园，把青岛的农民培育成既富裕又文明的新型农民，不断开创‘三农’工作的新局面。”山东省委常委、青岛市委书记李群在会上指出。

梳理2013年的青岛“三农”工作，可以提炼出“农业强、农村美、农民富”等关键词。有政策，有资金，又有人办实事，农民越来越像一种福利的代名词。

▲平度马家沟芹菜产业示范园

▼青岛市菜篮子商品质量监督检测中心

▲菜篮子商品储备投放

科技坐田头

眼下正是春节前韭菜收获的季节，在青岛莱西孙寿镇董家山后村，这片青岛面积最大的韭菜生产基地上，“吃豆粕喝牛奶的‘山后’牌韭菜，长势十分喜人。当地农民董仁种植了4亩菜园，使用了基地免费提供的水、电、有机肥料、物理防虫设备。收获后，基地对其产品进行严格检测，合格后以高于市场价20%的价格进行销售。外边种一亩地能收入2万元，这里能收入4万元。”言语间，流露出掩饰不住的喜悦。

现代农业管理模式加上先进的农业种植模式让农民增产又增收。与“山后”韭菜一样，胶州大白菜、马家沟芹菜，借助现代农业的种植和管理模式，保证了品质，增加了产量，不仅登上了北京、上海大型超市及农产特供市场的货架，而且还走出国门，蜚声日韩市场。

“要推动农业转型升级，提升农业现代化发展水平。抓好粮食生产、农业园区建设、科技服务、水利支撑、质量安全和品牌提升。”青岛市市长张新起指出。

去年，青岛实施现代农业十大工程，规划建设3个全国一流的高标准农业园区，30个市级农业园区和1000个村镇农业特色园区，启动即墨移风店万亩高效生态观光农业园区建设，引导更多行业向现代农业投入，扩大合作化经营，使传统的零散农户向现代农业企业转变。

除此之外，去年青岛还建成了农业科技110综合信息服务平台，建设标准化高端农业生产基地60处，大力发展远洋渔业培育工程，加强农产品追溯体系建设，监测各类农产品2680批次，形成从田间到餐桌的监管全覆盖，被评为山东省出口农产品质量安全示范市、国家首批现代农产品流通示范区试点和城市共同配送试点。

据介绍，2014年青岛将继续构建新型的农业经营体系，把握现代农业进程中农户减少和土地经营规模扩大的规律，推进适度规模经营，培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体，推动农业经营方式的创新。与此同时，青岛将从今年起连续3年，每年选拔聘用1000名全科农技员，解决农技推广“最后一公里”的问题，创新农技推广方式，通过网络、手机等群众容易掌握和接收的方式，把农业科技送到田间地头。

▼青岛优质蔬菜直供点

卖菜给网络

增产与增收间的距离取决于销售。为了让农民农业增产又增收，青岛大力发展农超对接。

利群集团近期计划采购大白菜2000吨，家乐福拟采购8吨土豆、7吨山药，即墨七级镇湍湾村供应优质大白菜、大葱……登录“青岛菜篮子”与“三绿工程”网购销平台，蔬菜供求信息一目了然。

通过这个平台，青岛润民瓜果专业合作社理事长刘乃欣，如愿地为数十亩甜瓜找到了买家。“过去都是卖给中间商，中间商再倒手卖给更大的采购商，大采购商再卖给大超市，中间倒了好几次手，到消费者手里价格大幅提高。现在好了，通过网络平台，大超市、大卖场直接与我们种植户洽谈价格，中间环节减少，价格明显低于过去。”青岛整合商务、农业、供销等部门信息资源，初步形成了市、区（市）、乡镇贯通，基地、合作社、流通企业和市场互联的农产品产销网络。

“流通渠道好比是蔬菜高速公路，有了它，蔬菜才能畅通无阻地进入市场。”青岛市商务局蔬菜副食品办公室负责人介绍说，青岛市着力推进城阳、抚顺路、华中3大农产品批发市场布局调整和资源整合，规划建设城阳现代化农副产品物流中心，重点配套建设地产农产品批发专区。

截至目前，青岛已组织200多家蔬菜生产基地和农业合作社在100多家批发市场、大中型超市、农贸市场和30多个社区中开设了100多处农超对接商品销售专卖区（柜台）、直供门店、生鲜超市，与180家集团消费单位建立了直供对接关系。

据统计，统筹农产品产销发展，壮大农产品流通企业规模，发展短链直供模式，“农超对接”、“农社对接”等新型模式，已实现降低流通费用15%以上，拉低同类农产品价格8%以上。

模糊城与乡

在青岛珠山文苑社区，22栋多层楼房，社区卫生中心、幼儿园、娱乐室一应俱全，室内自来水、燃气、抽水马桶、有线电视配置齐全。

小区所在的灵山卫办事处投资358万元铺设了6475米污水管道，并建造了4座化粪池，通过区内主干管接入市政污水管，收集珠山文苑污水，输送至污水处理厂集中处理。随后，全社区又安放了120个标准垃圾桶、60个果皮箱，方便群众日常生活垃圾集中存放，由办事处环卫队每天统一清运。

社区管委会设有29名专职保洁员，按照“划片定岗、责任到人、全天保洁”的原则进行管理。同时，街道加大整治力度，提升社区及黄海学院周边环境，对区域路网进行了高水平的绿化、亮化、硬化建设。社区还增加市民休闲公园等公共基础项目，完善水、电、气、暖等生活设施配套，社区居民生活质量、幸福指数不断攀升。

这是青岛洁净秀美新农村的一个缩影。

2013年，青岛在胶州市李哥庄等5个重点镇开展小城市培育试点，按照彰显特色、集聚发展的原则，加大基础设施、人居环境、公共服务等的建设投入，开工建设100个集聚类农村社区，建成380个新型农村社区服务中心，实施农村环境连片整治，建成污水处理设施14座、污水收集管网134公里和垃圾处理设施25座，新建农村无害化厕所1万座，完成200所农村薄弱小学改造任务，新建、改扩建200所农村幼儿园，配置农村专用校车600辆。

用食品安全打破出口壁垒

秦富

刚刚发布的2014年中央一号文件要求“建立最严格的覆盖全过程的食品安全监管制度，完善法律法规和标准体系，落实地方政府属地管理和生产经营主体责任”。

据相关资料，农业国家标准和行业标准总数累计达到7964项；目前全国所有的省级农业厅局、60%以上的地市、近一半的县（区）和97%的涉农乡镇都已挂牌建立农产品质量安全监管站所。在全球竞争日趋激烈、农产品贸易技术壁垒不断增多的背景下，中国农产品出口额由1996年的143.40亿美元增加到2012年的632.9亿美元，年均增长速度为9.7%。然而，另有数据显示，中国约有90%的农业出口企业受国外技术性贸易壁垒影响，每年损失百亿美元左右。在此背景下，如何进一步提高农产品质量，有效应对技术壁垒，对于提升中国农产品贸易的国际竞争力，具有重大的现实意义。

这方面，发达国家控制农产品质量、促进农产品出口的一些经验，对于中国有一定的借鉴作用。其一，强化全程监管。尽管监管部门并不统一，有些国家通过农业部门负责，如加拿大；有些国家则通过独立的农产品安全机构监管，如英国；还有一些国家则有多个部门共同负责，如美国；这些国家对农产品质量安全均强调全程监管。其二，建立健全法律法规。美国是世界上农产品出口大国，不仅在于农产品生产能力强，更重要的是其农产品普遍符合农产品进口国的标准，通过一系列法律、法规保障农产品质量安全，如《食品安全保障法令》、《公共健康食物法令》等。又如欧盟，有13类173个食品安全的法规，其中《食品卫生法》对农产品生产及流通进行了详细的规定。其三，严格执法。农产品监管机关可对农产品的生产、加工和销售场所进行检查，对违法农产品，采取一系列强制措施，如查封、扣押、禁止销售等；违法者不仅承担民事赔偿责任，而且会受到行政乃至刑事制裁。其四，信息公开。重点是重视公众的知情权，在农产品质量安全方面也不例外；同时，还可就有关食品安全和消费者利益问题向公众提供建议等。

这些国际经验对于农产品出口无疑有重要参考价值，而特别令人振奋的是，2013年12月下旬召开的中央农村工作会议，明确要求“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众‘舌尖上的安全’”。这不仅是对中国人民的承诺，也是对世界人民的承诺。

为此，一要健全农产品质量安全的法律法规。特别是要适应新形势，制定针对各类农产品的相关法律，完善2006年颁布的《农产品质量安全法》。二要密切关注主要进口国农产品技术壁垒变动。历史上，发达国家进口农产品标准不断变动，如日本不断修改和增加食品中农药残留物检查的种类和标准；中国应不断跟踪关注其技术壁垒变化动态，顺势而为，保障出口顺畅。三要加强质量安全动态监测与分析。建立农产品出口信息收集、研判、预警制度，及时掌握出口农产品质量安全变化趋势。四要提高技术服务支撑能力。特别是要建立健全农产品质量安全检测机构，提高检测能力和准确性，为农产品出口提供检测技术保障。五要创新监管模式。“安全是产出来的”，“安全也是管出来的”，因而要借鉴国际经验，特别是要发挥第三方监督的作用，推动完善政府和非政府部门的联合监管。

（作者为中国农业科学院农业经济与发展研究所所长）

资讯速递

崂山获评国家外贸转型示范基地

本报电 日前，商务部对第三批国家外贸转型升级专业型示范基地名单进行公示，青岛崂山区五金制品基地榜上有名。国家外贸转型升级示范基地均具有产业特色鲜明、自主创新能力较强、示范带动作用突出、注重开拓国际市场的突出特点。自2011年2月商务部开展国家外贸转型升级专业型示范基地认定工作以来，已先后评选出两批共117个示范基地。

平度获批国家级出口食品示范区

本报电 日前，国家质检总局公布2013年度国家级出口食品农产品质量安全示范区名单，青岛平度市被正式确定为国家级出口食品农产品质量安全示范区，涵盖蔬菜（制品）、水果、花生等主要特色农产品。截至目前，平度市共发展农业标准化生产基地130万亩，注册登记农产品出口企业达到126家，2013年平度市出口农产品突破3.12亿美元，同比增长2%。

天津大学海洋研究院落户青岛

本报电 青岛蓝色硅谷核心区管委会与天津大学日前签署了共建天津大学青岛海洋技术研究院的合作协议。该研究院同时也是天津大学国家级实验室和工程中心分中心，计划每年为青岛企业提供授权专利100项、重点培育2-3家科技型中小企业，打造校地合作、产学研合作示范性项目。

青岛建首个海藻生物产业孵化器

本报电 国内首个海藻生物产业孵化器正在青岛西海岸建设中。据悉，该孵化器总投资4.26亿元，总建筑面积约7万平方米，是孵化培育海洋生物资源及能源、海洋功能性食品和保健品、海洋药物及生物医用材料、海洋化妆品及个人护理品、海洋生物活性物质、海洋生物高效农业等新兴产业的专业孵化器。目前，科研中心的一期工程已主体完工，计划于2014年投入使用。

冷链鱼游上餐桌 热力线可跑汽车

董家口奏响冰与火之歌

周晋华 李尧

在落实山东半岛蓝色经济区发展战略中，董家口的开发建设是青岛市采取的重要举措。近年来，董家口经济区着力吸引大项目、好项目落地，逐步成为青岛市经济发展新的增长极。

日前，笔者来到董家口经济区，实地探访这里的两大百亿项目——“中国北方（青岛）国际水产品交易中心和冷链物流基地项目”和“董家口供热工程”。

冷链物流 丰餐桌促就业

冷链，就是易腐食品从产地收购或捕捞之后，在产品加工、贮藏、运输、分销和零售、直到消费者手中，各个环节始终处于产品所必需的低温环境下，以保证食品质量安全，减少损耗，防止污染的特殊供应链系统。

“对于海洋产业来说，冷链太重要了。”在位于董家口经济区的中国北方（青岛）国际水产品交易中心和冷链物流基地项目的施工现场，项目建设负责人、青岛鲁海丰投资有限公司副总经理薛久东介绍说。

薛久东表示，“金枪鱼由于捕捞、运输、加工、储存要求高等因素，价格昂贵，有贵族鱼之称，目前国内餐桌少见。冷链物流基地和交易中心建成后，金枪鱼等产品可在基地加工、储存、交易，将会越来越多地供应给消费者，丰富咱们的饮食结构。”

据介绍，该项目总投资是101.7亿元，分两期建设，其中一期陆域总占地面积2000多亩，总投资约46.8亿元。预计到2015年，深海鱼类年交易量达100万吨，按照每吨深海鱼产品价格1.5万元计算，交易额将达150亿元。

按照一年吸引100艘远洋渔船靠港交易计算，冷链物流运输、修造船等环节就可新增就业约2000人；水产品交易中心及相关加工配套、生活服务配套等设施可解决约1000人的就业问题。

同时，青岛市水产品加工业也将新增100万至150万吨加工能力，解决万余人的就业问题。

热电联产 海水也能淡化

笔者走进华能董家口热电联产项目的过渡项目——董家口供热工程施工现场路旁，地下管线整理区已经开挖，一个个大型水泥墩正被埋入地下。

现场的施工方负责人介绍说，为了方便各类管线的日常维护、维修，经济区在做规划设计时，专门预留了40米宽的地下管线区，原则上跑得开小汽车。

据介绍，董家口供热工程主要为满足董家口港区及临港产业区现有入驻企业生产、办公及生活用热、用电等基本需求。供热工程的烟囱、锅炉房、除尘等设备正在紧张建设中。

华能青岛热电有限公司负责人陆明方介绍说，“我们这儿产的水蒸气可以有四种用途，首先是供热、供电，其次可以向需要水蒸气的企业供汽。如果淡水不够用，还可以进行海水淡化。”

董家口热电联产项目规划建设2×350MW超临界燃煤热电联产机组，近期投资约31亿元，年发电量38.5亿千瓦时，供热量800吨/小时，可供应1800万平方米民用供暖。年产值17亿元，年实现利税1.54亿元，远期投资150亿元。热电联产项目计划在2014年核准并开工建设，同步建设海水淡化工程。