

实现京津“双城记” 战略构想

北京海关党组书记、关长 高融昆



习近平总书记的重要讲话从坚持中国特色社会主义到全面深化改革开放,从推动科学发展到坚持中国特色社会主义民主政治和依法治国,包罗万象,意义重大,展现了坚定的信仰追求,强烈的历史担当,真挚的为民情怀,务实的工作作风。

深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神,要对中国特色社会主义

虔诚而执着,对实现中国梦至信而深厚,忠诚于道路、忠诚于事业,深入践行“把好国门、做好服务、防好风险、带好队伍”的海关工作总体要求,践行“爱国、厚德、增信、创新、奉献”的海关核心价值观,把执法为民作为海关执法的价值追求,做人民群众满意的“服务员”。

深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神,一定要坚持以建设中国特色社会主义海关为目标,以推动关区科学发展为主题,以服务首都经济发展为主线,切实把贯彻落实讲话精神立足点转到提高把关与服务的质量上来。当前,根据中央关于京津“双城记”战略部署,解放思

想、勇于创新,做好顶层设计,加紧深化区域通关协作,实现口岸管理“信息互换、监管互认、执法互助”,推动环渤海地区海关特殊监管区域整合优化。京津海关要在京津一体化进程中,先行一步,勇于创新,按照总署关于北京海关、天津海关加强业务一体化建设的总体要求,推动京津海关业务一体化改革,加速环渤海地区贸易便利化,在两地海关之间建立优势集成、执法统一、通关便捷、监管有效的区域一体化通关作业模式,全面提升监管与服务,让两地进出口企业在每一次通关中享受到规范统一、公平公正、便捷高效的通关服务。

三个关键领域 力争新突破

大连海关党组书记、关长 周斌



习近平总书记强调,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,攻克体制机制上的顽瘴痼疾,突破利益固化的藩篱,进一步解放和发展社会生产力,进一步激发和凝聚社会创造力。作为执法机关,海关尤其需要因时而变、与时俱进,以改革的精神和姿态提升自身能力和水平,完善服务开放型经济发展的体制和机制。若非如此,就难以肩负服务国家大局的职责使命,就难以适应经济形势发展的复杂变化,就难以真正实现人民海关为人民的根本宗旨。

开放型发展的新要求给海

关工作带来了极大挑战。海关工作应当以壮士断腕的勇气和魄力,大刀阔斧地推进和深化改革,在3个关键领域实现服务开放型经济发展的新突破:一是优化监管模式,以服务合法、保护守法为基点,用风险管理思想和手段建立健全监管体系,给予守法企业更优更快的通关服务,对违法企业则要加大打击力度,全面落实习近平总书记提出的把市场环境建设得更加公平、更富有吸引力的要求。二是实现职能转变,从传统的“监管治理”向“寓管理于服务”转变,通过落实简政放权、推进作风建设等手段,最大限度地顺应经济形势和物流发展

需要,切实做到让中央放心、让人民满意。三是突出服务重点,立足开放型经济发展,在推进自贸区建设、推动海关特殊监管区域完善功能政策、加强边境保护和生态把关、促进区域经济发展和服务贸易发展、增强口岸部门联动配合等方面积极探索、大胆尝试,促进贸易便利化水平不断提升。

学习贯彻习近平总书记系列讲话精神 全面深化海关改革



图为深圳蛇口口岸

扎实推进自贸区五项改革

上海海关党组书记、关长 李书玉



“云服务”提升 监管效能

沈阳海关党组书记、关长 王宁

习近平总书记指出,实施创新驱动发展战略决定着中华民族的前途命运。落实这一重要论述,海关应充分发挥现代科技在海关管理中的基础性、先导性作用,通过科技创新推动海关管理水平实现跨越性提高,以维护国家、中国海关整体利益和权威为前提,坚持自身发展与提供公共服务相平衡,权益范围与管辖范围相统一原则,推进海关业务管理体制改革。

强化业务职能集约化管理,提高海关执法统一性。当前,海关“金关”工程的大力推进、宽带网络技术的迅猛发展,为海关业务职能管理一体化提供了现实可能和强有力的技术支撑,使不同地区海关业务作业的数据共享成为现实。可以先选取审单、审价、归类专业性较强且对全国海关具有普遍指导意义

的业务作为试点。进一步强化现有审单中心、审价中心、归类中心外脑机构职能作用,扩大专家队伍,集中受理全国海关审单、审价、归类业务,实现归类、价格认定的规范统一,进一步增强海关执法的集约性、统一性和严密性,提升海关管理资源的利用效率。

探索建立基于“云计算”的“云服务”平台,优化、整合全国海关监管资源。通过建立全国海关统一的“云服务”平台,借助宽带网络技术,实现在全国范围内统筹各种管理资源、信息资源、科技资源,凡可集中处理的业务集中处理,以“云服务”的形式向各业务现场统一呈现,集中优势资源为各业务现场提供强有力的后台支撑,在简化程序、提高效率的基础上,提高执法的统一性和规范化程度。

习近平总书记系列重要讲话中,坚定不移深化改革开放是他反复强调的一个重大问题,并在党的十八届三中全会上就全面深化改革作出了总部署、总动员,吹响了新的历史起点上改革的集结号。

结合对习近平总书记系列讲话的学习和上海自贸区建设发展的需求,从海关工作实际出发,我们就如何在自贸区建立“简政集约、智能驱动、风险可控、便利高效”的新型海关管理体制和管理模式,实现管得住、放得开、通得快,以一流的管理服务营造一流的营商环境作了一些思考。重点将推进五方面工作:一是简政放权。通过减少审批、下放权力、简化手续、让渡事权,将该让市场来管的让给市场,该让给中介机构来服务的让给中介机构,该让社会来做的让给社会,进一步激发市场主体活力。二是创新模式。研究通关、征税、监管等海关作业的新模式,满足各类新型贸易业态发展和现代化企

业管理需求,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合,加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势。三是流程再造。整合海关作业环节,减少业务单证和项目,将更多的人工作业环节转化为计算机自动作业,进一步提高行政效率,为企业减负松绑。四是智能管控。依托自贸区信息化管理系统,建立数据采集、风险判别、信息比对、执行处置、动态反馈的闭环管理回路,形成海关作业全过程的自动作业、实时管控。五是资源整合。以改革为导向配置资源,能合的合,能统的统,能并的并,通过重组机构人员、整合管理职能,统一信息化系统,实现资源合理有效配置。要通过上述五项工作,实现海关管理法制化、信息化、智能化、便利化、安全化的“五化”目标,在推进自贸区建设过程中更加积极主动作为,科学回答好有效监管与贸易便利的课题,推动社会主义市场经济体制更加完善。



助力浙江提升 区域竞争力

杭州海关党组书记、关长 王松

当前,中央推进新一轮改革开放的号角已经吹响,加快转型升级的动员令已经下达。站在新的历史起点上,我们要坚定信心、下定决心,以等不起、慢不得、只争朝夕的精神状态,以敢为人先的胆略和勇气,精忠为国、实干兴关、合和共进,以开放促改革、以改革促发展,努力推进各项事业不断取得新进展。

在因市场而兴盛浙江,当前尤其应理解好“让市场在资源配置中起决定性作用”这一论断,努力营造稳定、透明、可预期的营商环境,真正做到“向改革要红利、以创新增活力”,让改革的红利惠及浙江的企业和人民。要立足省情,继续抓好省省合作备忘录细化落实,准确对接浙江省“四大国家战略举措”,支持义乌小商品“市场

采购”贸易方式落地,支持舟山综合保税区封关运作,助力构建浙江开放型经济新格局。倾力推动“新丝绸之路”和“海上丝绸之路”起点建设;要加强对上海自贸区建设,推动辖区海关特殊监管区域和保税监管场所的优化整合和合理布局。要围绕转型升级,认真落实国家减免税优惠政策,努力加大高资信企业培育力度,大力探索推进跨境电商电子商务发展,积极支持各类专业市场发展特色业务,打造对外贸易新优势,不断提升浙江区域产业和块状经济竞争力。

要统筹协调,合和共进。改革是一项系统工程,要重视规划,要一把手带头,简政放权、改进作风、提高效率,积极融入浙江全力打造审批最快、服务最优、成本最低的软环境建设。

“三个一”模式 促贸易便利化

广州海关党组书记、关长 谢松



习近平总书记系列讲话为新的历史起点上各项工作、包括海关工作的开展提供了行动指南。在广东考察期间,习总书记对广东提出“三个定位、两个率先”的殷切期望,希望广东紧紧抓住国家支持东部地区率先发展的机遇,努力成为“深化改革开放的先行地”。

海关处于改革开放的前沿。海关总署署长于广洲指出:“海关作为国际贸易物流链条上重要一环,既要把好国门、有效管理,又要做好服务、推进贸易便利化,促进进出口稳定发展。”

循着这个思路,广州海关在总署统一部署下,广州海关在全国首创关检合作“三个一”口岸通关模式:“一次申报”,即对依法须报检报关的货物,企业可在企业端一次性录入申报数据,分别完成报检和报关。“一次查验”,即关、检双方对同一批货物均需查验时,通过

公共信息平台,按照“一次到场、一次开箱”的原则,依照各自规定共同进行查验作业。“一次放行”,即在“一次申报、一次查验”的基础上,由海关和检验检疫部门发送核放信息,企业办理货物提离手续。

关检合作“三个一”对通关便利化是突破性的,是海关和检验检疫部门转变政府职能、简政放权的重要改革举措之一,有利于帮助企业减负增效,促进外贸稳定增长,提升执法效能。实行“一次申报、一次查验、一次放行”后,企业报关信息在海关、检验检疫两管理部门之间实现共享,企业不再重复申报,节省了时间和人力成本,提高了企业的竞争力。

目前“三个一”通关模式已顺利推广到广州海关和广东出入境检验检疫局共同管辖的全部31个海运和空运监管现场。

抓关键 破难题 强服务

湛江海关党组书记、关长 柏华冰



2014年是落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年。湛江海关将从“抓关键、破难题、强服务”入手,以新一轮强关建设推动粤西经济成为广东新的增长极。

抓关键——全面深化诚信通关体系建设。湛江海关根据国家社会信用体系建设要求和推进贸易便利化要求,将试点项目推广到监管场所分类管理、再生资源分类监管、进出口船舶分类监管等新领域,探索构建以诚信管理为基本特征的现代海关监管机制。

破难题——有效提升口岸综合效能。支持湛江港东海岛港区建设,全力推动宝满集装箱码头、霞山港区40万吨散货码头对外开放,优化口岸功能布局;主动跟进湛江保税物流中心的申报工作,督促经营主体湛江港集团公司完成首期2.5万平方米的场内围网、仓库、

卡口等基础设施建设,促进粤西保税物流业发展;加大区域通关改革力度,加快推进车检场建设和粤港澳跨境快速通关模式的应用,助推湛江区域性物流中心建设。

强服务——全力支持重大项目建设。支持湛江钢铁、炼化、造纸等重大项目建设及茂石化单点系泊管线扩容、德国巴斯夫、中科云粤西产业园区等粤西地区一系列重大项目建设,争取项目效益与海关税收实现同步增长;加大对进口再生资源行业的扶持力度,指导支持粤西再生资源基地的规划建设;支持水产、家具、家电、牛皮等粤西传统优势产业向“高、精、尖”转型升级,协助地方打造更多国家级生产示范基地,促进粤西产业集聚;以支持广东奋勇联盟产业园发展为突破口,促进发挥粤西对东盟贸易的桥头堡作用。

支持云南打造 开放新高地

昆明海关党组书记、关长 张金城



习近平总书记系列重要讲话,围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等重大问题,深刻阐释了新一届中央领导集体的执政理念和治国方略,内涵丰富,立意高远,导向明确,为推进中国特色社会主义事业建设发展提供了强大思想武器和行动指南。我们将以昂扬的精神状态推进改革创新,不断优化海关监管和服务,全面履行好昆明海关的职责和使命。

云南历经35年改革开放,经济社会快速发展,边疆各族人民得到了实惠。如何促进云南加快沿边开放步伐,助推“翻两番、增三倍、促跨越、奔小康”奋斗目标实现,给昆明海关的改革创新提出了新的更高标准。

在深化改革实践中,我们将坚持解放思想,力争在破解矛盾难题上见成效,坚持以问题为导向,深

入研究思考,谋划解决关区难点问题的新思路和新举措,以敢于啃硬骨头、敢于抢滩险滩的精神,努力破解“安全有效监管与促进贸易便利的矛盾”和“贸易量快速增长、沿边内陆扩大开放需求与海关管理资源相对不足、配置不科学的矛盾”这两个突出矛盾,以改革创新赢得发展新机遇。坚持把企业和群众“满意不满意”作为检验海关工作成效的最高标准,主动将海关工作融入到云南经济发展大局之中,积极在优化体制机制、简政放权转变职能、内涵式发展、业务科技创新等方面做好文章,不断提高服务质量和水平,全力支持云南打造沿边开放新高地,服务云南开放型经济建设,与云南边疆4600万民族兄弟携手推进开放、富裕、文明、幸福的新云南建设。