

# 省级“两会”密集召开 “改革元年”各地怎么改

本报记者 申孟哲

1月6日起,半个月内,省级“两会”密集召开。截至1月19日,全国已有27个省、自治区、市已经或正在召开“两会”。“改革”,是今年省级“两会”的中心词。在浙江省政府工作

报告中,“改革”被提起59次。在辽宁,这一数字是41次。而在河北,“改革”被列为今年省政府工作的首要任务。2014年,各地将如何落实十八届三中全会的改革精神?

## ① 继续简政放权

“两会”召开前,多个省级党委纷纷成立省级全面深化改革领导小组。如何推进改革落实?各地都在积极进行实践和探索。

在浙江,改革的突破口是审批制度改革——去年,该省省级行政许可事项减少近40%,非行政许可事项减少的幅度达82%,2014年,简政放权的力度还会更大。

在河北,“行政管理体制改革”则被作为今年激活市场主体的抓手。取消注册资本限制、改实缴为认缴、改年检为年报……这些都是2014年甘肃省将继续推进的针对非公经济的改革举措。在河北,类似的改革举措则被形象地表述为“非禁即准”、“非限即许”、“破除‘玻璃门’、‘弹簧门’”。在天津,“全面放开竞争性领域”、“消除各种隐性壁垒”、“支持民营企业参与国企改制重组”的表述,让市场主体更加期待。

## ② 开放步子更大

在今年的“两会”上,多地对开放型经济有了更明确的部署。

今年的上海“两会”,许多提案议案都围绕着自贸区建设进行。在上海自贸区的示范效应下,福建省已经提出要求,主动对接上海自贸区政策,推动本省自贸园区的设立。同时,福建还将先行对台开放15项试点政策。

中西部省区对对外开放型经济也更加重视——宁夏、陕西、青海、新疆等,他们的关注点是“新丝绸之路经济带”。宁夏将其本身内陆开放型经济试验区与丝绸之路经济带结合,打造向西开放的“桥头堡”与“空中走廊”;陕西计划在交通、物流等方面迎接经济带的机遇;新疆则准备借此契机,将自身打造成丝绸之路经济带的核心区,成为我国与沿线国家“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的战略枢纽。

## ④ 始终关注民生

今年各地“两会”,如何增进民众福祉依然是关注热点。

北京、宁夏、云南等省份表示将争取年内落实“单独两孩”政策,在河北,这一政策将力争在6月启动。

住房、户籍方面,北京将推出“共有产权房”制度,解决中等收入人群买房难问题,对低收入人群则在制度上做到“以租为主”;在新疆,今年将完成30万户安居富民工程、3万户定居兴牧工程,新开工建设城镇保障性住房25.9万套。在广东、北京、天津、上海这样的外来人口众多的省市,“居住证改革”将成为户籍改革的突破口。

在许多省份,财政支出的重点增加方向皆关涉民生。在四川,教育发展方面安排资金166.11亿元,增长11%;天津市今年将城乡居民医疗保险补助标准由人均420元增加到520元,住院报销比例、居民住院最高支付限额等都不同程度上提。

## ③ 不单论经济增长

十八届三中全会《决定》指出,要完善发展成果考核评价体系,纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。

今年省级“两会”上,各地在制订GDP增速目标时,都有幅度不一的下调。四川省2013年预计实现GDP增长11%以上,今年的目标则定在了“9%左右”;福建今年的目标

“10.5%左右”,比去年增速低了0.5个百分点。而北京“建立区县差异化考核评价指标体系,不以GDP增长率评定政绩”的明确表述,更表明自身的发展态度。同时,如何治理由于过去发展方式带来的环保、大气污染问题,实现“美丽中国”的目标,也成为今年各地“两会”的主要议题之一。除了治理,像河北、山西这样的资源型省份,今年的经济社会发展指标中,对环境污染排放的约束性指标也都有严格的规定。



## 中央一号文件公布 以改革推进农业现代化

据新华社北京1月19日电(记者董峻、林晖)新世纪以来指导“三农”工作的第11份中央一号文件19日由新华社受权发布。

这份文件题为《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》,全文约1万字,共分8个部分33条,包括:完善国家粮食安全保障体系;强化农业支持保护制度;建立农业可持续发展长效机制;深化农村土地制度改革;构建新型农业经营体系;加快农村金融制度创新;健全城乡发展一体化体制机制;改善乡村治理机制(要点见下图)。

<b>完善国家粮食安全保障体系</b> <ul style="list-style-type: none"><li>抓紧实施新增千亿斤粮食产能规划</li><li>健全农产品市场调控机制</li><li>合理利用国际农产品市场</li><li>强化农产品质量和食品安全监管</li></ul>	<b>构建新型农业经营体系</b> <ul style="list-style-type: none"><li>发挥多种形式规模经营</li><li>扶持新型农业经营主体</li><li>健全农业社会化服务体系</li><li>加快供销合作社改革发展</li></ul>
<b>强化农业支持保护制度</b> <ul style="list-style-type: none"><li>健全“三农”投入稳定增长机制</li><li>完善农业补贴政策</li><li>加快建立利益补偿机制</li><li>完善农业保险保费补贴机制</li><li>推进农业科技创新</li><li>加大农业技术推广和农业机械化</li><li>加强农产品市场体系建设</li></ul>	<b>加快农村金融制度创新</b> <ul style="list-style-type: none"><li>强化金融对“三农”服务</li><li>发挥新型农村合作金融组织</li><li>加大农业保险支持力度</li></ul>
<b>建立农业可持续发展长效机制</b> <ul style="list-style-type: none"><li>推进生态农业循环农业建设</li><li>开展农业资源节约和生态环境保护</li><li>加大生态补偿力度</li></ul>	<b>健全城乡发展一体化体制机制</b> <ul style="list-style-type: none"><li>开展农村人居环境整治</li><li>推进城乡基本公共服务均等化</li><li>加快转移农村转移人口市民化</li></ul>
<b>深化农村土地制度改革</b> <ul style="list-style-type: none"><li>完善农村土地承包政策</li><li>引导和鼓励农村土地承包经营权流转</li><li>完善农村宅基地管理制度</li><li>加快推进征地制度改革</li></ul>	<b>改善乡村治理机制</b> <ul style="list-style-type: none"><li>加强农村基层组织建设</li><li>健全基层自治制度</li><li>创新基层管理服务</li></ul>

## 中纪委要求贯彻习近平讲话精神

## 以反腐实际成效取信于民

本报北京1月19日电 中共中央纪委19日发出通知,要求各级纪检监察机关学习好、宣传好、贯彻好、落实好习近平总书记习近平在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的重要讲话精神,以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争,严明党的组织纪律,增强全党的组织纪律性,以零容忍态度惩治腐败,以实际成效取信于民。

通知强调,要联系自身实际,用铁的纪律打造过硬队伍。通知要求,各级纪检监察机关要精心组织、周密部署、明确要求,让讲话精神及时、准确地传达到每一名纪检监察干部。上级纪检监察机关要加强对下级纪检监察机关学习贯彻情况的督促和指导,确保讲话精神落到实处。

## 李克强主持座谈会 听取对政府工作报告意见

据新华社北京1月19日电(记者陈二厚、吴晶)1月17日下午,国务院总理李克强在中南海主持召开座谈会,听取教育、科技、文化、卫生、体育界人士和基层群众代表对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见和建议。

李克强说,今天大家讲的,事关促进国家教育科技发展、提高人民健康水平和推动社会文明进步。政府工作报告不但要加重这方面的笔墨,更重要的是,各级政府要采取实实在在的措施。国务院副总理张高丽、刘延东、汪洋、马凯,国务委员杨晶、郭声琨参加座谈会。

位于西藏山南地区浪卡子县境内的羊卓雍湖是西藏的三大“圣湖”之一。冬日里的羊卓雍湖如翡翠,秀丽如画,是游客冬游西藏的首选景点之一。图为1月19日,游客在观赏羊卓雍湖。  
新华社记者 文 涛摄

## 春运前4天 道路客运超3亿人次

据新华社北京1月19日电(记者林红梅)据交通运输部初步统计,1月19日,全国道路客运量约8386万人次,比去年同期增长4.5%,春运前4天全国道路客流量总计约3.24亿人次,同比增长3.4%;水路运输投入运力11429艘、59万客位,共计运送旅客93.8万人次。

## 铁路迎来首波高峰

据新华社北京1月19日电(记者齐中熙、樊曦)随着各大中院校陆续放假,学生、务工人员及探亲客流叠加,铁路春运节前客流进入第一波高峰。1月18日全国铁路发送旅客664.4万人次,同比增加143.5万人次,增长27.5%。其中,北京铁路局发送旅客79.6万人次,上海铁路局发送旅客135.7万人次,广铁集团发送旅客97.1万人次。北京、太原、武汉、西安、济南、上海、南昌、南宁铁路局客流同比增长超过30%。

## 李娜挺进澳网8强

据新华社墨尔本1月19日电(记者张荣锋、黄杰)澳大利亚网球公开赛女单第四轮19日开战,4号种子李娜仅用时59分钟就击败俄罗斯的马卡洛娃,顺利晋级8强。

首盘李娜以6:2取胜,第二盘零封对手。李娜本场进攻十分犀利,全场压制马卡洛娃,保住全部发球局,共破发对手5次。李娜8强的对手是意大利的28号种子佩内塔。佩内塔的身体条件跟李娜相似,两人年龄也基本相同,佩内塔只比李娜大1天。两人共交手过4次,各胜两场。



图为李娜在比赛中。  
新华社记者 李俊东摄



### 冬日“圣湖”美如画

## 中国高调反腐令世界瞩目

林文

中国高调反腐态势引发海内外关注。1月14日,习近平总书记在中纪委十八届三中全会上表示,要以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。这话送到了人民群众心坎里,也意味着2014年很可能是中国新的“反腐风暴年”。

腐败分子是人民群众的大敌,是干部队伍中的害群之马,是国家肌体的吸血鬼和寄生虫。他们利用公权力巧取豪夺,轻则加剧贫富分化和社会不公,毒化社会风气,重则亡党亡国。前苏联是典型例证。从勃列日涅夫开始,苏联逐渐形成一个脱离人民群众的官僚特权阶层。为使特权享受长期化,他们一面因循守旧,反对任何触动其既得利益的改革,同时想方设法将国家财富化为私。苏联为此付出的代价,则是政权改旗易帜,国家版图解体,人民生活困苦。

更近的例证是2011年中东剧变。这次剧变中,不少统治国家几十年的强人政权,像纸房子一样轰然解体。重要原因之一,就是当权者日益腐败变质,裙带资本主义盛行,日益站到广大人民对立面。不夸张地说,腐败蔓延是导致国家衰亡的重要祸端。

新中国之所以没有重蹈“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的历史周期率,没有在一波接一波的政权更替中垮台,不能不归功于中国历届领导人充分汲取了“腐败亡国”的历史教训。1949年,毛泽东曾将上台执政比作“进京赶考”,并专门列举了明末李自成入京18天,进京只坐18天皇帝的教训,强调“我们决不当李自成”,为此提出“两个务必”思想。此后,中国几代最高领导人均重视反腐倡廉,反复强调腐败蔓延会亡党亡国。这种

忧患意识,以及对腐败分子的严惩不贷,才使中国发展之路,虽然饱经坎坷,却始终向前向上。

毋庸讳言,近几十年来,随着改革开放深化,社会经济转型加快,以及各种享乐主义、个人主义思想蔓延,中国腐败现象呈现蔓延之势,对国家的危害也日益明显。中国共产党要长治久安,争取民心,最终实现民族复兴“中国梦”,就必须严惩腐败,对腐败者不能姑息迁就。

你怜悯了贪官,那谁又来怜悯百姓?——历史上,封建帝王尚且有这种觉悟,何况依靠工农革命起家的中国共产党。何止50年代初,有人为大贪污犯刘青山、张子善说情,毛泽东回答说:是要他们俩,还是要中国?毋庸置疑,“打老虎”可以杀一儆百,达到“惩前毖后,治病救人”的效果。

习近平等新一届中央领导集体上台

后,坚持从严治党,反腐出重拳,治乱用重典。刚刚过去的2013年,查处中管干部就有31人。新年伊始,习近平又强调要“刮骨疗毒、壮士断腕”;强调对腐败“零容忍”,使纪律真正成为“高压线”;告诫官员“手莫伸,伸手必被捉”。不难想象,2014年将是令腐败者心惊胆战的一年,也是普通百姓“喜大普奔”的一年。

反腐败是攻坚战,也是持久战,具有长期性、复杂性、艰巨性,但这项事业是符合历史潮流和人民意愿的正义事业,而正义的事业一定能取得最后胜利。

(作者为国际问题专家)



本栏目主持人: 陈振凯