让领导干部“不想腐”“不能腐”“不敢腐”

中共反腐“三管齐下”

本报记者 **刘少华**

1月15日公布的中纪委十八届三次全会公报，明确提出了反腐工作的三个层面，即让领导干部“不想腐”、“不能腐”和“不敢腐”。接受记者采访的多位专家表示，这三个层面是反腐工作的不同角度，将惩治与预防相结合。

北京大学法学院副院长王锡锌教授认为，当下在惩治贪腐使官员“不敢腐”方面已经做了大量工作，反腐败的理想状态应该是在制度保障之下，形成“不想腐”的公共政治文化，而制度和文化的共同保障，是反腐败未来的方向。

“带电的高压线”之下“不敢腐”

在党建专家、中央党校教授戴焰军看来，过去一年处理大案、要案取得的成就是新中国成立以来罕见的。与此同时，对于一些影响没那么大，但群众反映强烈的“苍蝇”，也没有放过。他认为，这样的惩治腐败力度，体现了中央的决心。

中纪委发布的数据，佐证了这一说法。去年一年，已结案处理和正在立案检查的中央管理干部有31人，其中包括刘铁男、倪发科等广受舆论关注的案件。而2013年，全国各级纪检监察机关共处分182038人。

从高层的表态来看，这种惩治腐败的力度将成为常态。习近平总书记近日表示，反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败，“使纪律真正成为带电的高压线”。

国家行政学院教授竹立家在接受记者采访时，将这种高压惩治腐败比作“清场地”，即在一片良田中出现了杂草，为了实现良性发展，必须将其清除掉。

通过制度建设实现“不能腐”

中纪委书记王岐山曾表示，治标是为治本赢得时间。在有关专家看来，“治本”的核心就是制度的建设。

“制度建设最重要的，就是通过方方面面制度的完善，不仅把权力关进笼子，而且要关进可靠的笼子，使权力受到有效的监督和制约”，王锡锌告诉记者，制度建设中不能出现“牛笼子关猫”的现象。

王锡锌认为，腐败是人和制度的博弈，如果制度使得腐败的代价很大，官员自然会在面临诱惑时，出于利益考量予以拒绝。

制度的落实和监督同样重要。习近平提出，不能让制度成为纸老虎、稻草人。在戴焰军看来，要达到这一点，关键是在制度设计上，要重视程序的设计，要有一整套让既有的规定得到落实的程序。

营造公共政治文化“不想腐”

王锡锌认为，经过完善的制度建设，在其长期影响之下，会形成一种“不想腐”的公共政治的文化。“不想腐”的文化和“不能腐”的制度，在他看来，是反腐败未来的理想状态。

在一个潜规则盛行的社会中，人们会认为随便拿点小礼品，或者到处吃喝都没有关系，对腐败的抵触心理就会降低，王锡锌分析说，在这样的氛围中，干部自然也难以做到“不想腐”。

事实上，当下的反腐建设跟解决这些潜规则的作风建设是密切结合的。自2012年12月以来，中央出台“八项规定”，强势解决“四风”问题，并对违反者点名道姓通报曝光，在戴焰军看来，就是防止这些小问题最终演化成腐败。

习近平任免驻外大使

新华社北京1月16日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使：

一、免去孔泉的中华人民共和国驻法兰西共和国特命全权大使兼驻摩纳哥公国特命全权大使职务；任命翟隽为中华人民共和国驻法兰西共和国特命全权大使兼驻摩纳哥公国特命全权大使。

二、免去吴海龙的中华人民共和国驻欧盟使团团长、特命全权大使职务；任命杨燕怡（女）为中华人民共和国驻欧盟使团团长、特命全权大使。

三、免去刘振民的中华人民共和国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表、特命全权大使职务；任命吴海龙为中华人民共和国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表、特命全权大使。

四、免去柴玺的中华人民共和国驻马来西亚特命全权大使职务；任命黄惠康为中华人民共和国驻马来西亚特命全权大使。

五、免去余洪耀的中华人民共和国驻马尔代夫共和国特命全权大使职务；任命王福康为中华人民共和国驻马尔代夫共和国特命全权大使。

六、免去倪坚的中华人民共和国驻伊拉克共和国特命全权大使职务；任命王勇为中华人民共和国驻伊拉克共和国特命全权大使。

七、免去岳晓勇的中华人民共和国驻约旦哈希姆王国特命全权大使职务；任命高育生为中华人民共和国驻约旦哈希姆王国特命全权大使。

八、免去旷伟霖的中华人民共和国驻塞拉利昂共和国特命全权大使职务；任命赵彦博为中华人民共和国驻塞拉利昂共和国特命全权大使。

九、免去王作峰的中华人民共和国驻多哥共和国特命全权大使职务；任命刘豫锡为中华人民共和国驻多哥共和国特命全权大使。

十、免去宫建伟的中华人民共和国驻白俄罗斯共和国特命全权大使职务；任命崔启明为中华人民共和国驻白俄罗斯共和国特命全权大使。

十一、免去申知非的中华人民共和国驻克罗地亚共和国特命全权大使职务；任命邓英（女）为中华人民共和国驻克罗地亚共和国特命全权大使。

十二、免去杜起文的中华人民共和国驻希腊共和国特命全权大使职务；任命邹肖力为中华人民共和国驻希腊共和国特命全权大使。

十三、免去王东华的中华人民共和国驻汤加王国特命全权大使职务；任命黄华光为中华人民共和国驻汤加王国特命全权大使。

十四、免去胡山的中华人民共和国驻巴哈马国特命全权大使职务；任命苑桂森为中华人民共和国驻巴哈马国特命全权大使。

十五、免去徐宏的中华人民共和国驻巴巴多斯特命全权大使职务；任命王克（女）为中华人民共和国驻巴巴多斯特命全权大使。

十六、免去王宗来的中华人民共和国驻多米尼克国特命全权大使职务；任命李江宁为中华人民共和国驻多米尼克国特命全权大使。

藏族文化唐卡展亮相首尔

1月16日，“中国甘肃省甘南藏族文化唐卡展”在位于韩国首尔的中国文化中心举行。本次展览以藏族历史文化和藏传佛教文化为主线，展出《甘南藏族文化千幅唐卡》中的部分精品。图为在首尔中国文化中心，观众参观唐卡展。

新华社记者 **姚琪琳**摄

中央文明办最高法等发布信用惩戒措施

限制失信被执行人高消费行为

据新华社北京1月16日电 中央文明办、最高人民法院、公安部、国务院国资委、国家工商总局、中国银监会、中国民用航空局和中国铁路总公司16日在京举行“构建诚信惩戒失信”首次发布会，向社会公布对失信被执行人限制高消费，并采取其他信用惩戒措施。

首批推出的惩戒措施有三项，一是禁止部分高消费行为，包括禁止乘坐飞机、列车软卧；二是实施其他信用惩戒，包括限制在金融机构贷款或办理信用卡；三是失信被执行人为自然人的，不得担任企业的法定代表人、董事、监事、高级管理人员等。

『中国铁路』服务平台上线

本报北京1月16日电（记者**严冰**）春运第一天，“中国铁路”新媒体服务平台同步推出，正式在春运期间服务广大旅客。“中国铁路”新媒体服务平台涵盖了其同名官方微博、微信、移动客户端、铁路12306手机购票客户端及其官方微信和“铁路同行小伙伴”APP。至此，汇集各类新媒体渠道的中国铁路总公司新媒体服务平台正式投入使用。

“中国铁路”新媒体服务平台是中国铁路总公司在移动互联网上发布铁路资讯的权威渠道，是服务社会公众的新入口。各类新媒体渠道之间既能在新闻发布、公众服务等功能上相互补充，又可在传播模式、服务内容、受众群体上各有侧重。

“中国铁路”移动客户端上线之初，设有“新闻”“资讯”“贴士”“服务”等选项，除发布铁路新闻信息及运输动态资讯外，还将提供与铁路出行相关的客货运输办理常见问题等信息服务。

中国网民六亿多手机占五亿

本报北京1月16日电（记者**张意轩**）中国互联网络信息中心16日发布的第33次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至去年12月，中国网民规模达6.18亿，互联网普及率为45.8%。其中，手机网民规模达5亿，继续保持稳定增长。手机网民规模的持续增长促进了手机端各类应用的发展，成为去年中国互联网发展的一大亮点。

《报告》显示，2013年新增网民5358万人。截至2013年12月，我国网民中农村人口占比28.6%，规模达1.77亿，相比2012年增长2101万人。手机网民规模达到5亿，年增长率为19.1%，继续保持上网第一大终端的地位。在社交类应用方面，2013年微博用户规模下降2783万人，使用率降低9.2个百分点。在移动领域，我国手机即时通信网民数为4.31亿，较2012年底增长了7864万，年增长率达22.3%。

南京：各地考生来考艺

1月16日，中国传媒大学南广学院2014年艺术类专业招生南京本部考点的现场报名、考试工作举行。江苏省普通高校招生艺术类专业校考近日已全面拉开帷幕，除了省内高校的校考，还将有全国270余所省外高校在南京4个考点、徐州和南通各1个考点设点考试。 图为考生在办理报名手续。 新华社记者 **孙 参**摄

长乐：送『廉』下乡

1月16日，福建省长乐市开展送廉政文化下乡活动，通过送“廉”联、唱“廉”歌、演“廉”戏等形式大力宣传廉政文化。

图为文武砂镇洽屿村村民在展示廉政春联。

何启钧摄（**新华社**发）

西湖公园内高档场所被关停

据新华社杭州1月16日电（记者**方益波**）杭州市委市政府近日表示，将按照中央、省委要求，坚决关停西湖景区公园内高档经营场所，继续坚持不再审批西湖景区公园内的任何会所，凡是属于景区公园、名人故居、文化遗址的高档餐饮场所一律关停。据介绍，前一阶段，江南会等高档经营场所已关停，1月15日，又有西湖会、莲庄、听涛居、抱青会馆、柳莺玖号等5家位于西湖景区公园内的会所正式关停。

内江百年老街重新开街

1月16日，改造后的四川内江东兴老街重新开街迎客。该街沿袭清代建筑风格，保留茶肆、酒馆、川剧座唱等传统商业形态。老街距今已有上百年历史。图为观众在欣赏川剧表演。

兰自涛摄（**新华社**发）

三部门加强食品安全监管

保证百姓春节吃好吃放心

本报北京1月16日电（记者**陆培法**）随着春节的临近，食品安全也相应进入风险高发期。今天上午，国务院新闻办召开新闻发布会，农业部、国家卫生和计划生育委员会、国家食品药品监督管理总局有关负责人就春节期间食品安全保障情况回答了记者提问。

农业部重点排查蔬菜肉类

农业部农产品质量安全监管局局长马爱国表示，为了让老百姓在春节期间吃得好、吃得放心。农业部要开展风险隐患排查，以蔬菜和动物产品为重点，锁定主产区和主销区，重点排查蔬菜生产基地、畜禽水产规模化养殖场、农产品收储运场所、生猪定点屠宰场，重点防范违规使用高毒农药、滥用抗生素、非法添加有毒有害物质等问题，坚决杜绝屠宰病死畜禽行为。在主销区与食药部门建立联防联控机制，加强对各类批发市场、展会、年货市场的排查。同时要求各地公布投诉举报电话，强化公众参与和社会监督。

近日，农业部修订了《农产品质量安全突发事件应急预案》，强化应急值守和信息报送机制，要求各地加强值守，畅通信息渠道，落实工作责任，强化节日值守，确保发生突发问题后能及时妥善处置。

食药监局防控群体性中毒

结合春节食品消费特点，食品药品监管总局食品安全监管一司司长马纯良说：“进一步加大对乳制品、肉制品、酒类、食用油、饮料、糕点、调味品等节日热销食品生产企业的监督检查和食品监督抽检力度。”

对节日热销食品生产和经营的集中区域、食品安全问题易发场所、食品生产经营单位组织突击性的监督检查，重点检查企业主体责任的落实情况、应急管理工作的落实情况等。

食品安全执法检查的重点场所有哪些？据马纯良介绍，主要集中在城乡结合部、旅游景区等重点区域和批发市场、集贸市场、食品展销会、春节庙会、游园会等。

马纯良表示，在批发市场、集贸市场这些重点监测场所，要以肉制品、食用油、酒类、饮料、炒货食品为重点开展专项风险监测，开展风险隐患排查和治理，防范区域性、系统性食品安全风险。

春节期间，聚餐活动较多。承办年夜饭、春节聚餐活动较多的餐饮服务单位自然成为重点检查对象，特别是要重点监管车站、飞机场等大型聚餐场所以及人员集中地方的餐饮服务。

卫计委制定食品安全预案

国家卫计委食品安全标准与监测评估司司长苏志透露，春节期间，各级卫生部门制定了应急预案，加强食源性疾病报告和管理，一旦发现食源性疾病或疑似病例，按照预案做好“早发现、早预警、早控制”工作。