

聚焦京城

政府购买社区服务 兴办养老服务机构

北京力推九成老人居家养老

本报记者 鄂平玲

全国老龄委最新公布的数据显示,至2013年底我国老年人口总数达2亿人。如何养老,已成为全社会关注的热点。作为向国际化大都市迈进的首都北京,在实践中,逐步形成了“以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑”覆盖全市的多样化养老服务体系,在全国率先实现了养老保障、养老服务制度和人群的全覆盖。

“9064”格局是主导

“政府因势利导推出新政策,为各类机构、社团、民企等创新实践起到了保驾护航的作用。”北京市老龄办常务副主任、市老龄协会会长李建国告诉记者。

早在2009年初,北京市在下发的《关于加快养老服务发展的意见》中,提出了“9064”养老服务格局,即到2020年,90%的老年人在社会化服务协助下居家养老,6%的老年人通过政府购买社区照顾服务养老,4%的老年人入住养老机构养老。次年,又主导实施了“九养政策”,即:建立万名“孝星”评选表彰制度;建立居家养老(助残)券服务制度和百岁老人补助医疗制度;建立城乡社区(村)养老(助残)餐桌;建立城乡社区(村)托老(残)所;招聘居家服务养老(助残)员;配备养老(助残)无障碍服务车;开展养老(助残)精神关怀服务;实施家庭无障碍设施改造;为老年人(残疾人)配备“小帮手”电子服务器。

“实践证明,‘9064’格局和‘九养政策’的实施,极大地推动了北京市社会福利服务由补缺型向适度普惠型的转变,大幅提升了老年人和残疾人的社会福利水平和生活质量。”李建国说。

2013年末,北京出台文件。“政府加大了养老服务设施建设的土地供应,如2013年养老服务设施建设国有用地计划为100公顷。同时,对社会资本建设非营利性养老机构采用划拨方式供地,提高对社会办养老机构的补贴标准。

对养老服务八大重点领域的发展,政策上都有明显突破,为促进首都养老服务业社会化、产业化发展奠定了坚实的基础。”李建国解释。

【亲民养老创新模式】

李建国告诉记者:“政府倡导多探索多实践,不拘一格地寻求多样化养老模式。尤其是居家养老,适合我国国情和传统文化,是推进养老服务体系的重心。比如,10年前北京市西城区月坛街道南社区率先提出经济实惠的‘无围墙敬老院’养老模式,让老人不离开熟悉的生活环境,使其家庭价值观念和地缘文化观念都能得到极大满足,为城市老年人养老闯出一条新路。”

据悉,该“无围墙敬老院”养老模式,即把社区现有的医疗卫生、家政服务、文化娱乐及日常生活服务等资源,统一整合,以专业化、规范化服务手段进行市场化运作。在社区内形成的服务队,以楼门(院、层)为活动点,服务热线电话24小时向社区老年人开放,使每位老人足不出户就享受“敬老院”式的专业化服务。如:80岁老人生日时有志愿者上门祝福送生日贺卡;为失能老人定时上门送尿不湿裤;为出行困难老人上门义务理发,配合物业为特困空巢老人家庭排查电器、上下水管和燃气管道等……

为了丰富老年人生活情趣,社区还把编织、押花、布贴专业班设在李桂芬老人家,仅2013年4月份就接待了十余位香港理工大学赴京交流的师生;蛇年春节前,分别在8个楼门(院)家庭活动室举办的“百家宴”,120位老人踊跃参加;端午节组织“忆千年习俗同庆端午节”,吸引了近百人参与吃粽子、挂香包、赛龙舟等活动。10年来,“无围墙敬老院”式居家养老模式的持续,让这个社区中的1800多老人受益。

李建国告诉记者,“十二五”末,北京力争建成322个街乡镇社区养老照料中心及各居、村托老所,具备老年

人日间照料、全托照料、生活护理、家政服务、文体娱乐、学习培训、康复保健、精神慰藉等养老服务功能。

【可提供百余项服务】

记者了解到,截至2013年,北京市已建有养老机构400多所,养老床位9.5万张,其中公办212所,占总床位数的40%,社会办188所,占总床位数的60%。同时,还发展了1.1万家的社区居家养老服务机构,为老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、老年教育等共六大类的110项服务。

资料显示,2012年,北京市60岁及以上常住老年人口286.8万,占总人口的13.9%;户籍老年人口262.9万,占户籍人口总数的20.3%。全市户籍老年人口以每天400人、每年15万人的规模和年均6%的速度高速增长。

李建国告诉记者:“面对严峻的发展趋势,市政府一直加大投入。如,对社会办养老机构的补贴标准,由原来每张床位8000元至16000元的市级投入,提高到目前的2万元至2.5万元,且区级资金要按照1:1比例给予配套支持;对社会办非营利性养老机构的运营补贴标准由原来的200元至300元/人/月,提高到300元至500元/人/月。此外,2013年仅缓解社会办养老机构运营难一项,政府就补贴了约5700多万元。2013年政府出资438.66万,为数百家养老机构投了《养老机构综合责任保险》,出资额占此险种总额的80%;同年12月还出资119万元,为全市7万余名城镇‘三无’、农村‘五保’和低保人员等困难老年人购买了一年期老年人意外伤害保险……”

李建国认为,坚持政府主导、社会主体、属地管理、覆盖需求的原则,有利于理清政府、社会、市场、家庭和个人在养老问题上的职责和任务,实现积极老龄化。加大对社会力量兴办养老服务机构的支持力度,有利于实现养老服务的社会化、产业化,创造有利于老年人健康长寿的物质、精神、人文环境。



北京世园会举行老年服装秀表演。王宏凯摄(中新社发)



京城老年人争相领取心理健康宣传手册。李晴摄



2013年11月5日,西城区金融街街道益寿园居家养老服务中心,一位市人大代表正在询问老人养老情况。浦峰摄

点击北京

2014“打工春晚”在朝阳区举行



1月11日,一场献给全国劳动者、尤其是返乡务工人员的新春晚会在北京市朝阳区文化馆上演。这是“打工春晚”第三年亮相。“打工春晚”是外地来京务工人员自发举办的联欢活动,演出以基层打工者原创节目为主。图为观众席地而坐观看2014打工春晚。徐亮摄(新华社发)

顺义区200辆电动出租车上路



日前,北京顺义区200辆电动出租车在经过一段时间的试运行后正式上路。在位于顺义区南法信镇的新能源电动出租车运营中心,210个停车位、110个充电桩已准备就绪。图为停放在北京顺义区新能源电动出租车运营中心的电动出租车(1月8日摄)。罗晓光摄(新华社发)

南水北调北京配套工程冲刺



经过10年的建设,南水北调中线干线主体工程完工,计划于2014年汛后通水。为了迎接南来之水,北京的各项配套工程全面进入决战期。图为在南水北调北京配套工程水调入密云水库调蓄工程第十三标段的工地上,工人们在PCCP管道里进行管道对接(1月9日摄)。张宇摄(新华社发)

名家话北京

三大景点读懂北京

曹炳仁

久居北京,常常有“不识庐山真面目,只缘身在此山中”之感。比较而言,既让你饱尝福福又启发思维的地方有三处,这就是香炉峰、景山顶、北海桥。

香炉峰是京西香山的顶峰,海拔557米,是直视京城气势宏大、地域广阔的最佳去处。在天气晴朗的日子,立足于山头岩石,向东放眼望去,近处是卧佛寺、玉泉山、颐和园的寺庙古建、高塔亭台和亮晶晶的昆明湖水,远处是成堆成片、高低错落的楼宇大厦。再往远看,则高楼街巷渐行渐远,无边无际,尽头难觅,就连身高330米全城第一的国贸三期新楼,也只忽隐忽现,依稀可见。特别是晨起看日出,好像太阳就是从北京楼群中冉冉升起的。想新中国成立时,城市占地不足100平方公里,房屋建筑面积约2000万平方米,而后像摊大饼似的向四周延伸,钻天入地,长高长胖,目前的建筑物已在1000平方公里内连成一片。城市快速发展,令人兴奋喜悦,但交通拥堵、空气污染等成

长中的烦恼,也让人难以爽快,不得不在调整经济结构,转变发展方式上寻找可持续发展之路。

景山是明永乐年间重建北京时的人造山,是紫禁城背靠的屏障,其中主峰建有万春亭,是北京城中轴线的最高点。中轴线被称为“龙脉”,是明北京城定位定性之线,京城最壮丽豪华显贵的建筑,大都在中轴线上及其两旁。因此要观察北京的壮丽辉煌,莫过于立足万春亭。向南展望,金碧辉煌、规划独特,堪称当今世界体量最大、最完美的古代建筑群,尽收眼底,这就是明清两代京畿中心的紫禁城,又称故宫。出故宫午门,前行是天安门,两旁各建社稷坛和太庙,在林立的古树下,形态各异的明清建筑,构成独有的景致,现已改为中山公园和劳动人民文化宫。再往南行,出前门永定门,繁华的大街南端两旁分别为帝王祭天、祈谷的天坛建筑群和祭祀先农神的先农坛建筑群。从万春亭回头,向北望去,是古代报时的钟楼和鼓楼。随着城市的扩展,中轴线已向两端延伸,南到南五环路,北至奥林匹克公园。

北海桥是北海和中海之间的东西向路桥。站在桥上,北边湖中的琼华岛是中国历史现存最久的帝王宫苑,元代修建大都城也是以此为中心。东边不远处的紫禁城是明清两代的权力中心,回头向西是中共中央和国务院办公地中南海建筑群。北京作为全国的首都、政治中心,尽肉眼

前,让人引发对北京800年建都史的回味。

向南远眺,风光迤逦的中海和南海,为视野打开了一条通道。越过湖中小岛瀛台,一座硕大的椭圆形建筑,像在湖面上轻轻摇晃,那是建成不久便举世闻名,被称为“大鸭蛋”的国家大剧院,现已跻身于世界级艺术殿堂。站在北海桥上,既可领略辽金少数民族草原文化择水而居和汉族农耕文化建城兴市的融合,也可看到明清两代中华传统文化在封建时代紫禁城建筑中的完美体现,还可从国家大剧院的建筑中体味当代先进文化。北京为什么成为我国的文化中心,在此桥上即可找到答案。

要了解北京,香炉峰不可不去,景山顶不可不去,北海桥更不可不去。

(作者曹炳仁为《北京志》、《北京年鉴》主编)



快乐考试 游戏代替试卷

1月9日,北京市东城区崇文小学一年级学生期末考试在学校体育馆进行。学校用游戏的方式取代传统的考试。当学生按要求完成每一个游戏项目后,老师都会根据学生的表现给出“你真棒”或“加油”的评价,而不再打分。

大图:1月9日,小学生在快乐考试中参加看图识英语游戏。

小图:1月9日,小学生在快乐考试中参加跳格子游戏。

