# 增产幅度不及需求 五招堵住粮食缺口粮食安全 不能指望花钱买

中国农业主管部门正面临一个两难选择:一方面近期粮食进口增加较快,另一方面,中央要求"中国人的饭碗要装自己种的粮食",并确保"主粮绝对安全"。中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文目前表示,近年来,尽管粮食连续增产,但中国粮食政策"正在被追出两难选择"。陈锡文说,利用国际市场调剂余缺,是农业参与国际分工的体现,但在粮食进出口政策上,中国面临一些挑战。专家指出,今后如何把握好粮食进口与粮食自给之间的平衡,考量着领导部门的智慧。

## 三大主粮进口翻番

中国是个粮食生产大国,已连续十年实现增产。国家统计局新近公布的数据显示,2013年全国粮食总产量60194万吨,比上年增长2.1%。

然而,产粮大国进口粮食却日益增多。目前,中国三大主粮的净进口(进口数大于出口数)已常态化,过去3年中,玉米、小麦和大米的进口量都在翻倍增长。有统计显示,2012年,中国粮食进口总量突破了7000万吨,创下历史最高纪录。进入2013年以来,三大谷物进口增速才开始有所放缓。

"丰年缺粮"由内外多种因素造成。农业部部长韩长赋介绍,从根本上讲,增加的原因是我们增产的幅度还不能够完全满足消费刚性增长的幅度。我们的人口在绝对增长,城镇化人口在快速增加,另外我们的生活水平提高,消费结构升级,加上农产品加工的因素,所以增加了需求。

此外,还有国际贸易因素。"一是我们的粮食还需要一些品种调剂,比如小麦我们是不缺的,库存也比较丰富,但是我们要进口面包粉。二是价格因素,国际上一定的时段粮食价格比国内低,这在一定程度上也刺激了进口。"韩长赋说。

WTO 对我国限制粮食进口也有制约。据陈锡文介绍,中国目前农产品进口关税平均不到 16%,而世界各国这一数字超过 60%,中国未来通过关税限制粮食进口难度很大;同时,对粮食实行进口配额的空间也很小,而且面临新一轮 WTO 农业谈判的制约,美国等正要求取消粮食进口配额管理。



## 口粮必须立足自身

今后粮食缺口如何补上?最近召开的中央农村经济工作会议提出,要坚持以我为主,立足国内,确保产能;要合理配置资源,集中力量首先把最基本最重要的保住,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

"手中有粮,心中不慌"。专家指出,中国作为世界上人口最多的国家,只有自给才能确保粮食供应不出现风险。从世界范围讲,85%以上的粮食安全和粮食供给问题是依靠国内粮食生产来解决的。

为保证十几亿中国人能吃饱、吃好饭,韩长赋指出,下一步将深化改革,有 5 项措施是很明确的,要坚持下去。一是坚守 18 亿亩的耕地红线,同时也要保证常年 16 亿亩以上的粮食播种面积;二是不断巩固和强化农业的政策扶持和科技投入;三是依靠科技,特别是农业的品种和农业机械化,这方面还有很大的潜力;四是体制创新,在坚持完善家庭承包经营的基础上来培育新型农业经营主体,发展适度规模经营;五是始终坚持立足抗灾夺丰收。有这几条,我们有信心继续保持粮食生产的稳定。

中国社科院农业发展研究中心研究员李国祥认为,国际上公认的粮食安全中,最主要的是口粮安全。我国的口粮主要是小麦和稻谷,所以小麦和稻谷应该是我们迫切需要用关税、配额甚至非关税的手段来加到发现。

## 利用进口调剂余缺

专家指出,在主要粮食生产自主的同时,也要利用好国际市场,通过进口粮食调剂余缺。以满足国内的需求。

农业部总经济师毕美家说,进口增长主要是为了满足国内多样化的消费需求。随着人们消费水平不断提高,对粮食品种的多样性需求越来越强,特别是一些高端优质大米、优质强筋弱筋小麦,需要适量进口作为调剂。玉米作为重要的饲料作物、工业原料,随着养殖业和深加工的发展,其用量快速增长。

"要加强对粮食进口的调控。比如,要实现粮食进口国的多元化,防范过度集中的风险,要充分利用上海自贸区的有利条件,把国际大粮商引进来。把国外的粮食拿到上海自贸区进行储备和加工,这样当国内需要的时候能够很快地将国外粮食投入到国内市场。"李国祥说。

要让进口粮食只起补充作用,更为重要的是把握好粮食进口与国内粮食自给率之间的平衡点。业内人士建议,在国际粮价低时可多进口,同时,注意防止进口粮食对国内产业造成负面影响。



山东聊城春联加工销售忙

春节临近,山东省聊城市高唐县姜店镇十里铺村的春联加工户们迎来春联加工销售旺季,村里到处是一派"火红"的繁忙景象。该村在鲁西地区是远近闻名的"春联村",其手工印制的春联不易褪色,深受客商青睐。图为十里铺村村民手工印刷春联。 张振祥摄(新华社发)

## 海南"恩祥绿色中国林"开建

新年伊始,一项由杨澜、郎朗、金豪英(韩国歌星)等中外名人及30多位绿色环保志愿者参加的大型公益活动"恩祥紫园·绿色中国林",在海南省海口西海岸畔拉开建设大幕。由全国绿化委、国家林业局指导,人民网、绿色杂志等主办,恩祥集团承办的这项公益活动,首批种植认领的30多株树种包括见血封喉、野生荔枝、榕树等海南珍稀品种。图为中外名人与绿色环保志愿者在现场种树。





近日,已进入数九寒天的宁夏永宁县望洪镇设施农业大棚里种植的杏树进入花期,满棚花朵盛开。据了解,当地种植的反季节杏子将于4月左右上市。

新华社记者 王 鹏摄

## 西藏经济两位数增长

图为农民在大棚里查看杏花授粉情况。

据新华社拉萨 1月3日电(记者秦亚洲、王军) 在中央千亿元投资带动下,2013年西藏经济增速继续保持两位数增长,全区地区生产总值突破800亿元,这比2009年将近翻了一番。

去年,墨脱公路正式通车,结束了全国最后一个 县不通公路的历史;被誉为"西藏三峡"的旁多水利 枢纽首台机组实现发电;川藏电网联网工程开工建 设,拉日铁路即将完成铺轨。这些重点项目为推动西 藏跨越式发展提供了良好的"硬件"支撑。据统计, 2013年西藏落实中央投资突破 1000 亿元,达到 1084.9 亿元。

得益于此,2013年西藏经济发展速度快,质量高,全区生产总值预计达到802亿元,同比增长12.5%。

## 宁德核电 2 号机组并网

据新华社福州 1 月 4 日电(记者胡苏)来自福建宁 德核电有限公司的消息,福建省第二台核电机组——宁德 核电一期 2 号机组 4 日下午并网发电。预计经过 168 小时满负荷试运行后,该机组将于今年上半年正式投入商运。

宁德核电一期 2 号机组装机容量为 108.9 万千瓦,于 2008 年 11 月开工建设。自开工以来,项目参建各方精心组织工程建设,确保工程质量。

宁德核电站一期项目由中广核集团、中国大唐集团、福建省能源集团共同投资建设,采用自主品牌的中国改进型百万千瓦级压水堆核电技术,共建设四台核电机组。其中1号机组已于去年4月正式投入商运。

宁德核电一期项目建成后,年发电量约300亿千瓦时,对于缓解东南沿海地区电力和能源运输压力、优化能源结构和电网结构、实现减少碳排放目标将发挥重要作用。

## 资金投向避实就虚 结构失衡埋下隐患 "钱多效率低"加大经济风险

本报记者 宦 佳

随着年末时点的结束,"钱荒"风波悄然落暮。但其凸显的我国当前金融效率低下、实体经济缺血等顽疾仍未得到解决。近日,经济学家李稻葵发表演讲时指出,当前金融结构失衡已经埋下经济隐患,2014年中国经济的增长关键点和改革着手点都在于金融改革。专家认为,未来要保证金融市场健康稳步运行,必须要以服务实体经济为根本目标。

# 经济的增长关键点和改革着手点有金融市场健康稳步运行,必须要以

## 【资源配置效率低下】

"整体市场流动性偏紧,银行的资金相对紧张,过高的利率已经开始影响债券的发行和实体经济的运行。而央行的货币政策是左右为难:一方面希望维系当前比较紧的货币存量来推动银行改革和经济结构调整;另一方面又不得不适当增加流动性维系脆弱的资金链和经济增长。"清华大学金融系主任李稻葵在近日举行的"中国与世界经济"论坛上表示。

几天前,央行对外公布了货币政策委员会第四季度例会的主要内容。与第三季度的表述有所不同的是,本次会议将 2014 年流动性的管理工作内容定调为"保持适度流动性"。市场人士分析认为,这与当前显现的金融市场结构不平衡、金融资源效率配置低下问题密切相关,货币市场目前存在着大量的金融乱象,金融市场结构不平衡、主体不协调的问题已经相当突出,必须加以整顿。

"当前的中国已经存在事实上的金融危机现象。有些企业该破产没破产,有些地方融资平台早就资不抵债,仍然是靠增加贷款在维持着。作为决策者,现在应该尽快寻找办法逐步刺破泡沫,冲销损失,避免大面积危机的爆发。"国务院参事夏斌认为。

## 【"避实就虚"存在风险】

"谁当银行行长都可以躺着赚钱!"这是近来出现在市场上被公认"真实"的言论。为什么会产生这种现象?业内专家认为,这暴露出我国金融资产的严重错配现象。中国国际经济交流中心副研究员张茉楠指出:"从现实情况看,中国货币存量并不少,但期限错配、结构错配和方向错配不仅导致资源配置扭曲,也产生了大量的不良资产、闲置资产和沉淀资产,这是中国经济最大的风险和结构失衡所在。"

产风险也开始抬头。"张茉楠表示。 经济学家厉以宁表示,当下金融市场的不平衡一是主体的不平衡,二是服务对象的不平衡。越向基层走,银行越少,缺少能在小城镇和农村开展业务的小型商业银行,因而银行对基层经济的发展支持力度远远不够,使得地下金融泛滥。而在银行服务对象的层面,对虚拟经济的关注远比对实体经济的关注多得多,以致大量信贷资金流向虚拟经济领域,对实体经济,尤其是制造业而言,资金不足的问题一直没有得到解决。

## 【排雷查险调节投向】

张茉楠表示: "在货币流向方面必须更 多引导中长期资金进入中国经济发展需要长 期资金的领域,如城镇化进程和相应的基础 设施建设、技术创新、中小企业融资等领 域,设法稳定这部分中长期的优质资金,提 高流动性支持实体经济的效率,从而提高货 币政策的正收益,并以构建多元化、多层 次金融供给体系为突破口,促进金融转型 与实体经济转型相匹配, 拓展实体经济的 广度、深度和高度。"她指出,一是可以针 对小微企业资金需求短、频、急,缺乏有 效抵押物等特点设计相应的小微金融产品; 二是应该建立有别于传统工业经济、更加 利于产业自主创新的现代金融体系,加强 货币和财政政策工具在引导科技金融创新 方面的协调运用。

"实际上完全可以通过经济改革走出当下的金融困境。首先可以放松一部分区域性银行的准备金限制,在有条件的地区试点,鼓励设立民营中小银行,盘活存量流动性,直接缓解资金紧张的局面。其次,加快资产证券化的脚步,给商业银行松绑,释放市场流动性,更好地发挥创造金融资产、分散风险的作用。"李稻葵说。





