

# “GDP 竞赛”是产能过剩病根子

## 化解应牵住环保牛鼻子 考核官员需加入绿元素

本报记者 罗兰



热点聚焦

产能过剩是中国经济一大顽症，其中地方政府搞“GDP 竞赛”而大上项目是造成产能过剩的重要原因之一。日前，国家下放投资项目审批权，六成原本由中央核准的项目改由地方核准或备案，但对一些产能过剩的项目，中央继续保留核准权。国家发改委投资司副司长罗国三说：“这些按说也应该考虑取消下放，但是为了跟当前国务院关于化解部分行业严重产能过剩矛盾的政策要求相配合，我们暂时做了保留。”

1

### 对结构调整形成压力

中央在下放大量项目审批权的同时，针对产能严重过剩问题，又显得异常谨慎。

“对于钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业，严禁建设新增产能项目。政策要求是很明确的，各个地方、各个部门不得以任何名义、任何方式核准、备案这五大行业的新增产能项目，相关部门也不能为这些项目办理规划选址、土地供应、环评审批、节能评估审查等手续，特别要求金融机构也不能提供贷款。”罗国三说。

当前，产能过剩情况严重，无论是传统产业如钢铁、平板玻璃、水泥、电解铝等行业，还是新兴产业如太阳能光伏电池、风电设备产能，都存在这一问题。

据统计，我国电解铝产能从2003年的554万吨增长到2007年的1250万吨。而在2009年政府宣布不再核准新建、改扩建电解铝项目后，当年电解铝产能依然出现25%以上的增长，到2012年产能更是超过2700万吨；太阳能光伏电池，中国的产能已占全球的60%。

产能过剩的企业普遍经营困难、财政收入下降、金融风险累积。以钢铁行业为例，中钢协发布的数据显示，2012年，其监测的80余家会员钢铁企业实现利润15.81亿元，同比下降98.22%。全年累计亏损企业23户，亏损面28.75%，亏损企业亏损额达289.24亿元。

“产能过剩项目对产业结构调整形成了很大的压力，当然，这些项目如果没有严格执行环保标准，就很可能造成环境污染的问题。”罗国三指出。

3

### 从根本上摆脱 GDP 情结

国家一再强调，不再简单以国内生产总值增长率论英雄，而以提高经济增长质量和效益为立足点。专家指出，化解产能严重过剩，必须与改革地方政府绩效考核制度相结合。要从根本上让地方政府摆脱 GDP 挂帅情结，就要把绿色 GDP 纳入地方政府官员的考核体系。

“关于这个问题，十八届三中全会《决定》指出，要完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，要加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况。”罗国三说。

2

### 淘汰落后产能动力不足

事实上，国家一直致力于化解产能过剩，采用的策略是控制增量、调整存量，但效果并不尽如人意，一个重要原因是，一些地方政府在审批项目时，为出政绩，为提高 GDP，将“控制”和“调整”的方针抛在脑后，违规增加过剩产能项目。

罗国三分析，部分行业的产能严重过剩的问题，或者说这个矛盾的产生，确实与地方政府片面追求 GDP 有很大关系。上海交通大学安泰经济与管理学院院长周林表示，地方政府为了搞 GDP 推项目导致了部分行业产能过剩，中国经济要真正破局应该推动市场化。

据一位电解铝企业的负责人透露，目前电解铝行业从供给看，本应减少产量，防止市场无序扩张，但由于这些产业投资大、产值大，考虑到对地方 GDP 的贡献，这些工厂很难关门。而一些大的电解铝工厂如果停产，直接影响的是上万人面临失业，因此一些地方政府在淘汰落后产能上就采取了谨慎处理的态度。

有专家指出，经济发展是考核地方官员的主要标准，所以地方政府淘汰落后产能的动力不足，相反，采取各种优惠政策加强招商引资、无形中扩大产能过剩的行为却很普遍。

周林表示，中国经济要真正破局，应该更加推动市场化进程，产能过剩很大的问题不是市场，是资源错配造成的问题。GDP 增速可以慢下来，延续了20年8%的增速，没有这个必要，过快的速度已经造成了很多的问题。

还有专家建议，化解过剩产能，政府只要牵住环保这个“牛鼻子”，对所有企业严格执行统一的环保标准，淘汰哪个企业交给市场就可以了。在公平的竞争环境下，有优势的企业自然会留下，落后企业自然被淘汰。



1月2日，海南省三沙市永兴岛北京路的商业街开张营业。商业街上有理发店、冷饮店、水果店等，为人们的生活提供了便利。

上图：永兴岛商业街上的冷饮店。  
下图：位于三沙市永兴岛北京路上的商业街。

新华社记者 郭程摄

三沙有了商业街



### 三峡货物通过量创新高

据新华社宜昌1月2日电（记者李思远、梁建强）三峡通航管理局2日发布的统计数据显示，2013年三峡船闸日均运行31.01班次，全年通过货物量比上年增长15.40%，达到历史最高的1.06亿吨。

为提高三峡船闸的运行效率，长江三峡通航管理局在优化调度的同时，还大力推进高新科技手段在通航管理中的应用。目前，过闸船舶吃水由正常时期的4.2米提高至4.3米的新措施，过闸船舶装载率达到60%；过闸船舶平均吨位达到3759吨/艘，同比上升8.4%，5000吨级以上的船舶超过过闸船舶总量的30%，较上年提高约5个百分点。

### 国投信托引入战略投资者

本报北京电（记者周小苑）来自国家开发投资公司的消息，国投全资子公司国投信托有限公司日前以增资扩股方式引入战略投资者。增资完成后将更名为国投泰康信托有限公司，公司净资产突破40亿元，可支持信托资产规模达到3500亿元。

据悉，两家战略投资者分别是泰康人寿保险股份有限公司和江苏悦达集团有限公司。两家合计持股45%。国投方面表示，此次增资引入有实力的投资者，将进一步提升信托业务发展的潜力和空间。国投公司将以本次信托公司增资为出发点，积极引入社会资本参与国有企业改革，发挥混合所有制的优势和社会资本的活力。

# 百城呈现持续上涨 供求失衡成为主因 房价走高 不能嫁祸房产税

本报记者 宦佳

### “融安金橘”走出大山找市场



广西科技大集暨第四届“融安金橘节”日前在位于南宁的广西科技馆举办，融安50家农业合作社带着金橘到南宁展销。目前，融安金橘总面积达到8.2万多亩，产量和质量在全国金橘主产区中位居前列。图为市民在科技馆内选购融安金橘。

赖柳生摄（新华社发）

### 蒙城保障房住户喜领钥匙



1月2日，安徽省亳州市蒙城县150户通过公开摇号获得保障性住房资格的住户在金瑞保障房小区现场集中办理相关手续。图为工作人员现场为保障房住户办理领取钥匙手续。

胡卫国摄（新华社发）

随着2013年12月房价以“涨声”收尾，去年全年的楼市主题均以“涨”字作结。数据显示，北京、广州、深圳三城全年的涨幅均超过20%，百城房价持续上涨。本月28日即将迎来房产税试点满3年的时间点，十八届三中全会后房产税立法进程的明确加快也让房产税扩围预期成为主流。有观点质疑，房产税对房价的一路走高要负起责任。专家表示，房价上涨的根源仍在于供需端的不平衡，征收房产税并不是房价“高歌猛进”的主要因素。

### 城市不同加剧分化

中国指数研究院1月2日发布的数据显示，2013年12月，百城住宅均价涨至每平方米10833元，同比上涨11.51%，环比11月上涨0.7%。这是自2012年6月以来连续第19个月的环比上涨。其中，北京、上海和深圳三个城市的新建住宅均价每平方米高于3万元。

中原地产市场研究部总监张大伟指出，预计2013年全国新房成交面积和同比涨幅或将创下2010年上一轮调控以来的年度涨幅新高。2014年房价可能仍以涨势为主要方向。

与此同时，多家研究机构表示，尽管房价总体涨势明显，但房价上涨和环比涨幅在1%以上的城市进一步减少，而房价下跌和环比跌幅在1%以上的城市则有所增加，表明房价走势更趋平稳，也显示出目前楼市调控、价格和供需格局都根据城市的不同而有明显分化。

中国指数研究院的报告称，2014年不同城市分化或将进一步加剧。

### 资源集中易涨难跌

面对始终下不来的房价，各种声音与看法充斥市场。有观点认为，房价之所以高，原因之一在于房地产税费太高。

从2011年1月28日上海、重庆两地试点房产税开始，即便时间已经过去近3年，对于房产税存在的合理性仍然有不少质疑。对此，财政部财政科学研究所副所长白景明对本报记者说：“房产税作为一种制度性的存在，跟房价升降没有直接的联系，不会助推房价上涨。从重庆和上海的经验看，并没有明显表现出上涨因素里有房产税助推的原因。根本上，房价的上涨还是由供求关系决定的，土地供求量的减少和人口迁移的增多，使刚需居高不下，是一线城市上涨的主要原因。”

“从目前的全国楼市看，一、二线城市主要因为集聚了过多资源，使房价易涨难跌。”张大伟表示。他认为，房产税的征收从制度设计上讲不仅不会造成房价上涨，反而有助抑制投机需求，通过将税费转移到持有环节，有助于挤出目前市场的存量闲置房源，在一定程度上缓解供需矛盾，降低房价上涨的速度。

白景明表示，尽管现在有房产税扩围的预期，但是新政的出台不会对房价上涨起到太大或者说主要的影响作用。

### “房企”税费两百多种

随着十八届三中全会、中央经济工作会议、中央城镇工作会议等一系列会议为房产税的立法明确新的政策逻辑，市场对于房产税的具体方案也有了多种期待。

中国房地产业协会副会长陈国强对本报记者表示，未来房地产市场的调控将更多强调市场，尊重市场方向，淡化行政色彩。

“之前在沪渝两地试点的房产税和三中全会明确提出的房产税，一字之差，包含内容是完全不一样的。目前所试点的房产税涉及征税范围比较窄，要扩大试点范围相对也容易。但是更完整意义上的房产税则包含了多达几十种具体税种，现在还是在等待这个系统明确调整方向的过程里。”陈国强认为。

此前，社会对于房产税杂乱的税收负担多有诟病。有房地产商计算认为，房地产企业需要交纳的各种税多达27种，各种费用更是达180多种。业内专家认为，应以新的房地产立法为契机，彻底清费减费。在未来更加强调市场决定性地位的房地产调控政策中，砍掉重复征税的税种，清理180多项费用中不必要的项目。同时，针对楼市的投机投资现象、空置现象等征收合理的房产税或空置税等。

陈国强表示：“尽管目前还没有明确具体的方案，但新房地产业的出台，对于房地产商来说，总的税负成本反而可能会有所降低。有些税会取消掉、削减，减少生产建设、交易环节的税种，增加持有环节的税收。因此不会因为房地产业的立法，或者扩围改革，而令房地产商增加成本、抬高价格。”

市场观察