

增速缓吸纳就业不减

祝宝良认为,2013年,政府按照“宏观政策要稳住、微观政策要放活、社会政策要托底”的思路,有针对性地出台了一系列既利当前、又利长远的措施。这些稳中有为的配套政策措施,稳定了市场预期,增强了市场信心,保证了经济平稳运行。

“2013年前11个月城镇新增就业人数1242万人,超额完成全年900万人的就业目标。”祝宝良分析称,从就业看,我国就业容量较大的服务业发展加快,相对较低的经济增速可以创造较多的就业岗位,我国经济增长对就业的吸纳能力增强,目前每1个百分点GDP增长吸纳城镇新增就业人数约160万人,比2005年前后约80万人和2010年前后约100万人提高较多。

“预计全年全国城镇新增就业将达到

1300万人,城镇登记失业率保持在较低水平。”人力资源和社会保障部部长尹蔚民说,“我们将高校毕业生就业工作放在首位,全力推动落实国务院新出台的高校毕业生就业创业扶持政策,实施就业促进计划,基本实现了就业水平不降低、有提高的目标。农村转移劳动力就业持续增加,面向就业困难群体的就业援助制度进一步健全。”

服务业容纳最多 高校毕业生仍存压力 就业市场今年总体压力不大

本报记者 赵鹏飞

专家

指出,在转

变经济方式和

推动经济结构升级的过程

中,需要注重积极寻找新的就业

增长点。面对经济增速放缓的压力,我国

城镇新增就业任务依然提前超额完成。这与我国

加快推进产业结构调整、不断提高服务业增加值和

就业比重、充分发挥服务业最大就业容纳器的作用密不可分。

“2013年结构调整与转型升级方面呈现出新变化,服务业生产

总值首次超过第二产业,电子商务、生物医药、装备制造等新兴产业和新

兴业态发展迅猛,成为结构调整的亮点与重点。”祝宝良认为。

业内人士表示,服务业就业增长弹性大,具有劳动密集、技术密集和知识密集并存

的特点,在吸纳劳动力就业方面,具有不可替代的独特优势。

“目前我国第二产业仍占很大比重,但是随着经济社会发展,在全面建成小康社会的过程中,我们的

产业结构一定会发生更大的变化,第三产业的比重将越来越大。”人力资源和社会保障部副部长胡晓义日前表示,未来第三产业容纳劳动力的空间将越来越大,对各种类型劳动力包括各种年龄的劳动力的吸纳能力会越来越强。

2014年新增就业过千万

“2014年城镇新增就业要达到1000万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内。”尹蔚民表示,将在就业创业方面推动的改革包括:制定实施促进高校毕业生就业创业的扶持政策,开发更多适合高校毕业生的就业岗位;规范招人用人制度,努力消除各种就业歧视。

“预计2014年我国就业形势将继续保持平稳。”交通银行首席经济学家连平认为,一是经济稳中向好有利于就业增长。二是以人为本的新型城镇化战略的实施有利于就业增长。三是大力发展服务业有利于就业增长。

“从大学生毕业人数来看,2013年是699万,2014年上升到727万,如果加上网校和非正式教育的毕业生、研

究生和本科生加起来900多万。”中国社科院社会学研究所副所长张翼说,将来教育的扩张仍是可期的,因此在实现小康社会的最近几年当中,大学毕业生的就业一直会有压力。

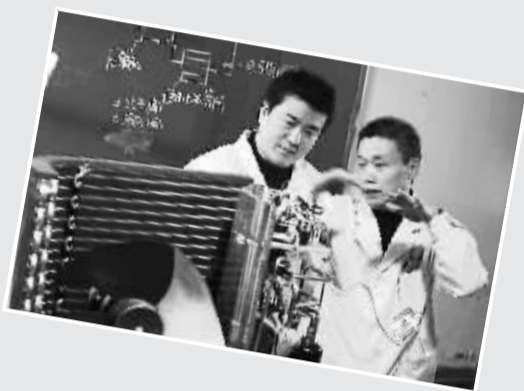
人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣认为,2013年全国城镇新增就业人数超过全年预期目标,但如何解决大学毕业生就业难,是政府部门要破解的难题。下一步必须瞄准战略性新兴产业发展,培育新的就业增长点,大力发展先进制造业、高新技术产业以及现代服务业、现代农业等,开发更多适合青年,特别是高校毕业生的就业岗位。

横穿湘江长沙地铁试运行



2013年12月30日,横穿湘江的长沙首条地铁线——2号线一期工程启动试运行。长沙市轨道交通集团透露,试运行期间地铁不售票、不载客,待试运行3个月,后将有计划地组织市民试乘体验。图为建设者在试运行的地铁车厢里拍照留念。新华社记者 龙弘涛摄

无水地暖新技术通过鉴定



由河南瑞邦环境科技有限公司、郑州大学和郑州瑞邦数码地暖科技有限公司联合研发的“空气源热泵无水地暖系统技术及产品”在北京通过国家级鉴定。数据表明,和传统的空气热泵和地板采暖相比,该项技术节能达50%以上。图为技术人员在现场演示其原理。本报记者 赵树宴摄



赵乃育作 (新华社发)



欢欢喜喜住进保障房

2013年青海省城镇保障性住房新建项目开工建设5.53万套,建成7.15万套。自2009年以来,青海省共投入资金274亿多元,推进城乡各类保障性住房建设。截至目前,青海省累计建成各类城镇保障性住房28.22万套,16.1万户城镇中低收入住房困难家庭住房条件得以改善。

►乐都区民生保障房小区居民李小平在家陪孩子玩耍。

▼海东市乐都区民生保障房小区。李少鹏摄 (新华社发)



任内管借不管还 政绩想近不想远

地方举债圈钱须终身问责

本报记者 周小苑

市场观察

近日,审计署正式发布了2013年的全国政府性债务审计结果。截至2013年6月底,全国各级政府负有偿还责任的债务逾20万亿元,其中地方政府负有偿还责任的债务逾10万亿元。专家表示,尽管中央政府债务目前无虞,但是地方债的“雪球”却越滚越大。随着未来领导干部的考核机制不再以GDP论英雄,只管借债不管还的地方领导将面临终身问责。

“债越多官越大”要不得

国家审计署近日发布报告称,截至2013年6月底,地方政府负有偿还责任、负有担保责任及可能承担一定救助责任的债务,三项合计约为17.9万亿元,比2010年底审计统计的10.7万亿元增长了67.3%。尽管该数据低于此前市场普遍预期的20万亿元,但是专家认为,如果不改变当前地方政府“唯GDP”的政绩导向,只管借不管还、盲目举债,地方债仍将存在失控风险。

审计署新闻发言人陈金鹏认为,地方债不断扩大的一个重要原因是,一些地方领导干部政绩观存在偏差,片面追求经济增长,有较强的投资冲动,盲目举债发展,加之对地方政府及领导干部考核机制缺乏债务管理约束,致使部分地方的政府性债务增长较快。

为何地方政府热衷于追求GDP?在国家行政学院教授竹立家看来,一是其可以给官员带来升职,二是便于操作“见效快”。

事实上,受制于现行干部考核和任免制度,为官一任者必须在三五年内做出光鲜的政绩,方可能获得升迁,这就导致很多地方官员急功近利,真吃卯粮,大肆举债建设政绩工程。在政绩考核压力下,举债投资可以对GDP增长起到更加直接的拉动作用,让地方官员“面子上更好看”,甚至还催生了“债越多官越大”的怪现象。

“管借不管还”必须遏制

地方政府举债进行建设原本是一种正常现象。然而,一些地方政府不顾自身实际情况,盲目举债大搞建设,只管借不管还。对此,竹立家认为,“新官不理旧账”、“吃子孙饭”问题较为普遍。由于官员的任期制度,很多官员上任后只顾眼前利益,搞一些短平快、但不可持续的项目,或者通过卖地、举债等,留下一堆烂摊子。“一些地方把好多年后需要用钱都借了,把好多后的地也卖了,然后留下资源过度消耗、环境污染严重的烂摊子,等着后任来收拾。”竹立家说。

在北京大学国家发展研究院副院长黄益平看来,目前对地方政府预算的软约束是导致该问题的重要原因。他表示,软预算根本性的含义就是,你借的钱不一定要你自己还。这个问题导致最终结果就是,无论借钱的人,还是借钱给别人的人,都没有真正考虑借钱人的资产负债表。

债务风险要落实责任人

随着地方债风险日益增大,中央政府正在从源头、机制上着手解决,综合施策“消肿”地方债。中共中央组织部日前印发了通知,明确规定要加强对政府债务状况的考核,把政府负债作为政绩考核的重要指标,强化任期内举债情况的考核、审计和责任追究,防止急于求成,以盲目举债搞“政绩工程”,把是否存在“新官不理旧账”等问题,作为考核评价领导班子和领导干部履职尽责的重要内容。

此外,日前举行的中央经济工作会议也明确提出,防控债务风险要明确责任落实,省市区市政府要对本地区地方政府性债务负责任,并从思想上纠正各级官员不正确的政绩导向。对此,财政部财政科学研究所副所长刘尚希认为,要实现这一目标,须通过干部考核体系和离任审计等手段强化约束,将债务风险责任细化到每一届政府甚至具体的责任人。

刘尚希建议,当前应梳理、规范政府债务原有规定,并制定更为完善、严谨的管理规定。为促使政策能切实得以执行,首先要让人人大盘介入政府举借债务的工作,由人大审议借债的目的、用途、规模、支出进度、责任追究等一系列内容。同时,可考虑借鉴预算和“三公”公开的经验,逐步对举借债务的上述全过程予以公开,接受社会各界的监督。通过社会公示和监督,既能减少公众对债务问题的猜测和质疑,也能使举债工作逐步变得更加科学合理。



中国外债已超过8229亿美元

据新华社北京2013年12月31日电(记者侯雪静、安蓓)国际外汇管理局31日公布的数据显示,截至2013年9月末,中国外债余额为8229.18亿美元。

中国外债统计数据不包括香港特区、澳门特区和台湾地区对外负债。

数据显示,外债余额中,登记外债余额为4961.18亿美元,企业间贸易信贷余额为3268亿美元。

从债务期限结构看,中长期外债(剩余额)余额为1899.70亿美元,短期外债(剩余额)余额为6329.48亿美元。

据新华社乌鲁木齐2013年12月31日电(记者徐博、潘莹)新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅30日发布消息称,截至2013年11月底,新疆新农保参保502.66万人,已参保495.64万人,其中领取待遇92.15万人,参保率达98.60%,提前并超额完成了自治区重点民生工程所提出的新农保参保率达95%的全年目标任务,新农保由制度全覆盖向人群全覆盖迈出了新步伐。

据介绍,新疆新农保试点工作于2009年12月启动,经过三批试点,新农保和城镇居民社会养老保险于2011年双双实现了制度全覆盖。2012、2013两年,新疆城乡保由制度全覆盖向人群全覆盖转变。

新疆新农保接近100%参保率