

能否让一座城市的居民幸福居住快乐生活，是衡量这座城市“幸福力”的主要标准。当我们回望2013，或许会为这一年密集出台的新政新举而惊讶。清洁空气、社区医疗、社会化养老、网上政府……在这一年里，这些频现于报纸网络的新名词，正在逐渐成为百姓生活习以为常的新方式。每一个词语的背后，都蕴含着改革，蕴含着进步，蕴含着未来。

2013



大气治理

22条举措向雾霾宣战

2013年，北京以“壮士断腕”的决心向PM2.5宣战。

以防治污染为重点的《北京2013-2017年清洁空气行动计划》在年中正式发布，明确提出两大任务目标：经过努力，北京市空气质量明显改善，重污染天数大幅减少；到2017年，北京市空气中的PM2.5年均浓度比2012年下降25%以上，控制在60微克/立方米左右。该项计划从压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘、重污染应急、措施保障等6大方面细化分解提出了84项具体任务，并建立“一把手”问责制。

机动车和工业排污，是首都空气污染的主要来源。对此，北京出台22条举措全面治理。

一手抓车，一手抓油，通过严格限制机动车出行数量、改用新能源交通工具等方式减少来自机动车的尾气污染，并拟定高污染企业禁止目录，从市区内向郊区逐步实行燃煤向燃气的能源改造工程。

一系列重拳出击卓有成效。进入采暖季以来，首都空气质量总体较好，四大污染物浓度同比下降约1/4，重污染天数比去年同期减少一半。专家认为，“清洁空气行动计划年度措施正在开始起效，六省区市联防联控大力治煤的方向非常正确。”

2013年的最后几天里，习近平主席在考察北京西南的热电中心——京桥热电有限公司时，也对这一年来节能减排所取得的成就给予肯定。“雾霾两字吸引眼球，PM2.5引起热议。”习近平表示，“我们解决环境问题要迈出更大步伐，也要有耐心和定力。”



缓解拥堵

地上地下建立体交通网

定制公交、潮汐车道、拼车集散点、地下交通网改造……这一年，北京的拥堵“顽疾”，正在被这些新点子逐个攻破。

家住北京德胜门外大街的王女士，上班却在北六环附近。“以前我自己坐公交转地铁的时候，6点起床还觉得时间不够用，现在在我家门口坐7点半的定制公交，8点20就能到公司，每天终于可以多睡一小时了。”

2013年，为缓解公众“打车难”或是“堵车”等出行不便，北京推出定制公交来为市民提供准“门对门”的交通服务。运行两个月来，线路定制平台累计访问31万余人次，开行线路38条，目前的日客运量约有1600人。

这是北京在治理拥堵方面的新举之一。北京市交通委路政局新闻发言人刘长革表示，2013年，北京市预计完成疏堵工程160余项，主要是针对主、次干路及以下等级道路进行局部改造，比如打通断头路、拓宽

瓶颈路段等，打通局部地区的微循环系统，有效缓解了局部的交通拥堵现象。从2011年至2013年，北京累计投资78.3亿元实施微循环项目。

以位于国贸桥地区的北京中央商务区(CBD)为例，这里一到上下班高峰期，极易成为“堵点”。今年，借着国贸桥西北角国贸展厅改造的机会，交通部门在这一地区开始实施“微创手术”，增加地铁换乘通道的宽度，同时在地下建设面积约为5300平方米的换乘厅，在立体空间内解决地铁进出站、两站换乘、与北侧地下商业连通等功能，明确地铁使用区域和商业区域，实现立体的地下步行体系。



本报记者 宦佳

题图均来自百度百科



地产调控

楼市价格“涨跌互现”

2013年1月25日，北京市住建委发布今年楼市调控目标：“房价稳定”，对于一些价格上涨过快的项目或区域，将联合税务部门完善差别化税收政策，增加其交易成本。

3月30日，北京落实房地产调控“国五条”执行细则出台，尤其要求坚决抑制投机投资性购房，明确规定个人转让住房所得的20%计征等。

10月23日，新“京七条”出台，提出自住型商品房概念，要求套型建筑面积以90平方米以下为主，销售均价原则上按照比同地段、同品质的商品住房价格低30%左右的水平确定。

调控措施密集出台，楼市房价有涨有跌。此前，房地产调控政策大多在打击投机需求、加大流通环节成本上下工夫，但收效不大，屡调屡涨。由于年初的通过发放销售许可证来限制开盘房价的举措未达目的，10月出台的新“京七条”则按照“低端有保障、中端有政策、高端有控制”的调控总体思路，首次在抑制需求的基础上，增加了限价供给，真正从供需两端抑制房价。新政出台后，年底房价有明显回落趋势。

截至目前，北京已经集中出让了18宗配建自住型商品房地块，合计建设面积已达197万平方米，分散于朝阳、昌平、通州、顺义、大兴、丰台等市县。北京市住建委还发布信息称，明年计划推出自住型商品房5万套左右，占到普通商品房市场的50%。



社区医疗

小区看病几分钟可达

家住北京东城区光明西里的孙大妈早起后感觉自己高血压的老毛病又犯了，11月28日早上，她出门下楼，几分钟后来到了附近的社区卫生服务中心。坐诊的全科医生王大夫调出电脑里的健康档案，仔细询问后，给她开了几副降压的药。按照90%的医保报销标准，孙大妈这次到社区卫生服务中心看病拿药，一共只花了30多元。

这是北京居民享受社区卫生服务的一个缩影。如今的北京居民对“社区卫生服务”这一词语已不陌生。在许多居民区里或者周边，都可以看见挂着绿色牌子的社区卫生服务机构。按照政府主导、鼓励社会力量参与、多渠道发展社区卫生服务的原则，北京市在3万到10万居民的区域范围或者两个街道办事处范围内规划设置社区卫生服务中心。目前，这种具有社会公益性质的非营利性医疗机构在北京市已有320多家中心，近1400个站点。

到2013年，北京已基本形成了以市级卫生机构为依托和技术支撑、社区卫生服务中心为基础、社区卫生服务站和各类社会医疗机构为补充的社区卫生服务体系，建成了“15分钟社区卫生服务圈”，并在西城、海淀等区域率先试点家庭医生、“协同预约挂号系统”等多种便民服务。



养老服务

社会化养老开启大幕

按照最新的统计数据，目前，北京市60岁及以上常住老年人口数量达286.8万，占总人口的13.9%；户籍老年人口262.9万，占户籍人口总数的20.3%。全市已建成养老床位约8万张，预计北京未来的养老服务业将达到千亿级的市场规模。

2013年，北京市积极推进居家和社区养老服务，鼓励国内外民间资本进入养老产业，并通过将养老床位建设纳入政府绩效考评、对社会资本建设非营利性养老机构采用划拨方式提供公益用地、加大财政补贴力度、要求新建小区养老配套不合格将不得

销售等措施，施策养老服务事业和产业。预计到2020年，北京机构养老床位达到16万张，有望达到每千名老年人40张。同时，社区养老服务设施覆盖所有城乡社区。

位于劲松中街的朝阳区养老服务指导中心就是全国首个以社会化模式运营的养老服务指导中心。目前，该机构正在准备为朝阳区户籍40多万的60岁以上老人配备带有二维码的养老信息卡，扫一扫卡片，就可以获知老人信息、家庭住址、儿女电话。



网上政府

市民拿起鼠标“点政府”

家住北京东城区光明西里的孙大妈早起后感觉自己高血压的老毛病又犯了，11月28日早上，她出门下楼，几分钟后来到了附近的社区卫生服务中心。坐诊的全科医生王大夫调出电脑里的健康档案，仔细询问后，给她开了几副降压的药。按照90%的医保报销标准，孙大妈这次到社区卫生服务中心看病拿药，一共只花了30多元。

在许多居民区里或者周边，都可以看见挂着绿色牌子的社区卫生服务机构。按照政府主导、鼓励社会力量参与、多渠道发展社区卫生服务的原则，北京市在3万到10万居民的区域范围或者两个街道办事处范围内规划设置社区卫生服务中心。目前，这种具有社会公益性质的非营利性医疗机构在全北京有320多家中心，近1400个站点。



食品安全

追溯体系 严把“安全关”

食品安全，几乎所有的市民都对这一问题尤为关注。对此，新组建的北京市食品药品监督管理局的回答是：力争确保食品药品安全，让首都成为食品药品安全的首善之区，打造首都食品药品安全品牌，为全国树立榜样。

整合了食品办、药监、质监、工商、卫生等部门的食品药品监管部门新近履职。据该部门介绍，正在研究制定的《北京市政府信息公开规定》将把食品安全作为重点公开事项之一。其中，食品安全标准、食品生产经营许可、专项检查整治等信息将及时发布，重大突发事件信息将随调查处置进展情况同步公开。

家住朝阳区八里庄街道远洋天地家园社区的王大妈，在体验了朝阳区首个居民自助式食品安全监测站，自己动手通过快速检测试剂对买来的蔬菜进行检测后，由衷感慨道：“以前买吃的总是担心不安全，现在在家门口就能检测了，入口的东西吃着放心比什么都重要！”

未来，北京将构建统一的食品安全追溯信息平台 and 食品安全信用信息平台，依法公开重点高风险食品的全程追溯信息以及食品生产经营者的信用信息。



养老服务需求大量增加。来自北京石景山质监局网站

社区医疗服务日渐完善。来自北京朝阳医院网站

高校食堂食品安全检测。来自北京青年报

地铁事业快速发展。

多种措施调控房价。来自中国网

燃煤锅炉大改造。

新华社记者 金立旺摄