

20 万亿 ——审计署摸清政府债务底数

审计署12月30日发布的全国政府性债务审计结果显示,截至2013年6月底,全国各级政府负有偿还责任的债务为206988.65亿元。此外,全国各级政府负有担保责任的债务29256.49亿元,可能承担一定救助责任的债务66504.56亿元。这是我国首次摸清政府债务底数。

审计发现,截至今年6月底,中央政府负有偿还责任的债务98129.48亿元,负有担保责任的债务2600.72亿元,可能承担一定救助责任的债务23110.84亿元;地方政府负有偿还责任的债务108859.17亿元,负有担保责任的债务26655.77亿元,可能承担一定救助责任的债务43393.72亿元。

我国政府债务 总体安全可控

本报记者 申孟哲



朱慧卿作

在12月30日审计署公布全国政府性债务审计结果之前,对于中国政府债务、尤其是地方债务问题,外界有诸多猜测,“地方债有可能引发债务危机”、“中国地方债比美国金融危机更危险”、“地方债风险一触即发将失控”等论调层出不穷。对此,专家表示,从审计署公布的数据看,我国政府债务总体安全可控。

而政府负有担保责任和可能承担一定救助责任的债务,则属于“政府或有债务”,是一种潜在义务,正常情况下无需政府负担。此前外界对中国债务、尤其是地方债的分析,很多在这方面有漏洞。”

局部风险值得关注

“我们在看到政府性债务风险总体可控的同时,也要警惕债务管理中存在的一些突出问题。”财政部财政科学研究所所长贾康说。

近年来,我国经济社会快速发展,各类基础性、公益性项目建设需要大量投入,但由于财税体制不完善,地方政府财力有限,往往通过举债弥补缺口,造成部分地方和行业债务增长较快、债务负担较重。

审计表明,截至去年底,有3个省级、99个市级、

195个县级、3465个乡镇政府负有偿还责任债务的债务率高于100%;从行业看,政府还贷高速公路和取消收费的政府还贷二级公路债务偿还压力也较大。

此外,地方政府性债务对土地出让收入的依赖程度较高,部分地方和单位还存在违规融资、违规使用政府性债务资金等问题,也容易形成局部风险。

面对部分地方和行业债务负担较重的情况,赵锡军表示,要区别不同情况,制定对策。“不能搞‘一刀切’,要对债务项目进行甄别,分析投资项目的前景,然后做出是继续投资、还是压缩产能等各种措施。同时,要根据地方政府收入情况,合理确定债务的比例和规模,不能无限扩大债务规模,管理要更加精细,防范区域风险。对于一些地区可能出现的债务无法偿还情况,地方政府应该提前准备预案,通过债务重组、债转股等技术性手段对风险进行化解,以免引发市场恐慌和连锁反应。”他说。

我国负债率“健康安全”

“从债务总量占GDP的比重看,中国政府债务是相当安全可控的。”在接受本报记者采访时,中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军说。

国际上通常以负债率作为衡量一国债务负担的重要指标,标准参考值为60%。据审计署数据,2012年,中国政府负有偿还责任的债务比率为36.74%;2013年,按照7.5%的GDP年增速计算,全国GDP总量约为56万亿元,全国政府负有偿还责任的债务总额20.69万亿元,负债率为36.94%。相较于美国、日本、欧盟等国家和地区超过100%的负债率,中国的负债率可谓“健康安全”。

审计署相关人士还表示,除负债率外,中国政府在政府外债与GDP比率、债务率、逾期债务率等指标方面均在国际通用控制标准内。

赵锡军表示,读审计署的公告,要仔细区别“政府债务”和“政府性债务”,“一般来说,政府负有偿还责任的债务,属于我们通常说的‘政府债’;

延伸阅读

中国的政府债,钱花到哪儿去了?

与西方国家债务多为消费型债务,将债务用来补贴居民收入和福利不同,中国政府债务、尤其是地方债,多为投资型债务,大多投向于基础设施建设和民生领域。

据审计署数据,截至2013年6月底,在政府负有偿还责任的地方债中,用于基础性、公益性项目的支出占86.77%。据测算,其中用于交通运输、市政建设和能源建设5.3万亿元,占地方债务总额的53.4%;用于保障房、教科文卫、农林水利、生态环保建设1.9万亿元,占18.8%;用于土地收储1.69万亿元,占16.7%。

审计署表示,在中央政府债务中占比较大

的中国铁路总公司(原铁道部),将债务投向了铁路建设项目;地方性政府债务中,用于土地收储的债务形成了大量土地储备资产,用于市政建设和交通运输的债务,形成了大规模的资产,并将带来巨大收入;而保障房建设债务,也有相应的资产、租金和售房收入。与西方国家缺乏收入来源、基本依靠财政资金偿还的债务相比,我国的债务投资方向有本质区别。

“同时,从长远来看,许多地方债是投入战略性新兴产业,或是用于产业升级、经济结构调整,这些投资在将来可能成为我国经济进一步发展的基础。”赵锡军说。

(本报记者 申孟哲)

本报北京12月30日电(记者陆培法)第二次全国土地调查主要数据成果今天公布。调查显示,截止到2009年12月31日,全国耕地203077万亩,比基于第一次调查逐年变更到2009年的耕地数据多出20380万亩。

从耕地总量和区位看,全国有14945万亩耕地位于东北、西北地区的林区、草原以及河流湖泊最高洪水控制线范围内和25度以上陡坡,其中,相当部分需根据国家退耕还林、还草、还湿和耕地休养生息等安排作逐步调整;有相当数量耕地受到中、重度污染,大多不宜耕种;还有一定数量耕地因开矿塌陷造

第二次全国土地调查数据公布 我国耕地增加逾2亿亩

成地表土层破坏,因地下水超采已影响正常耕种。从人均耕地看,全国人均耕地仅为1.52亩,不到世界人均水平的一半。全国耕地中,有灌溉设施的耕地91614万亩,比重为45.1%,无灌溉设施的耕地111463万亩,比重为54.9%。

全国土地调查是重大的国情国力调查。第二次调查于2007年7月1日正式启动,并以2009年12月31日为标准时点汇总数据。本次调查首次采用统一的土地利用分类国家标准,首次采用政府统一组织、地方实地调查、国家掌控质量的组织模式,首次采用覆盖全国遥感影像的调查底图,实现了图、数、实地一致,全面查清了我国土地利用状况,掌握了各类土地资源家底。

中宣部文明办联合下发通知 2014年深入开展“三下乡”

据新华社北京12月30日电 近日,中央宣传部、中央文明办、教育部、科技部等部门联合下发通知,要求认真贯彻中央精神,2014年深入开展文化科技卫生“三下乡”活动,广泛动员社会各方面力量,推动社会主义新农村建设。

通知强调,各地各有关部门要把开展“三下乡”活动作为践行党的群众路线、切实改进作风的具体举措,加强组织领导,加大投入力度。要加大对少数民族地区、革命老区、边疆地区、贫困地区和中西部地区的支持力度,重点解决农民群众反映强烈的突出问题。要创新工作内容和形式,面向群众需求,采取灵活多样、便民利民的活动形式。

我海军编队访问坦桑尼亚

圆满完成护航任务的中国海军第十五批护航编队井冈山舰和衡水舰,于当地时间12月29日抵达坦桑尼亚达累斯萨拉姆港,开始对坦桑尼亚进行为期4天的友好访问。图为井冈山舰在坦桑尼亚船只的引导下驶入达累斯萨拉姆港。新华社记者 张平摄



中华晋商合作组织揭牌

本报北京12月30日电(记者杨子岩)中国传统四大商帮之一晋商再现复兴景象,29日在北京举行的“晋商20年关公奖颁奖典礼暨中华晋商领袖峰会”上,与会1200名晋商企业领袖就“品牌晋商,晋商复兴”展开热烈讨论。

峰会现场举行了“中华晋商合作组织”揭牌仪式,北京山西企业商会会长李建国表示,这一组织将成为凝聚全球晋商商会的联合体,整合全球晋商复兴的资源平台。在峰会“资本联合,合作共赢”主题论坛上,晋商企业领袖提议,晋商商帮的再次辉煌一定是晋商品牌的群体崛起,需要与时俱进推进产业升级,发扬信义精神,打造晋商品牌,走资本联合发展的路径。

跨年晚会,一向是各大卫视拼抢的重要阵地。临近2013年岁尾,这个舞台静悄悄,没有了往年的高调和喧嚣。

8月,中宣部、财政部、文化部、审计署、国家新闻出版广电总局联合发出通知,要求制止豪华铺张、提倡节俭办晚会。10月,总局再发通知,对各大卫视各类节目进行宏观调控。今年,除了央视,只有湖南卫视、东方卫视和广东卫视3家跨年晚会。

在从2013年走向2014年的这个夜晚,会有怎样的节目陪伴大家度过呢?

——央视:全民大联欢 创新是根本

央视继续沿用“启航”这一主题,打造《启航2014新年特别节目》,为全国人民奉上一场其乐融融的跨年联欢。

节目中,老中青明星满堂,巧妙搭配共联欢。节目编排以创新为本,内容形式独具匠心。在众星以歌言情、分享新年愿望的同时,为国争光的航天英雄、备受瞩目的行业领袖、无私奉献的村官教师、激情四射的体育健儿等2013年的热点人物到现场与观众共聚良辰。

《启航2014》强调全民联欢,特别设计了互动环节,场内外观众可充分融入联欢。

——湖南卫视:主打亲情牌 都是自己人

湖南卫视将于2013年12月31日晚7时30分推出“越欢聚越青春”跨年演唱会,主打亲情牌。晚会邀请的演出嘉宾主要是湖南卫视2013年4个节目的嘉宾和导师,包括《爸爸去哪儿》中的五对父子(女),《我是歌手》中的黄绮珊、羽泉,2013年《快乐男声》11强和《中国最强音》冠军曾一鸣、HOPE组合,为观众奉上精彩音乐大餐。

湖南卫视最早在全国创建“跨年演唱会”品牌,今年跨年演唱会的亲情牌概念延续了“节俭办跨年,不烧钱请明星”的宗旨,主要围绕“成长”“感恩”和“欢聚”3个环节展开。

——东方卫视:韩红黄晓明 携手梦之声

东方卫视将跨年晚会主题定为“一生一世”,舞美延续简洁的风格,全场最主要的装置就是一个13-14的沙漏。跨年的内容离不开火热栏目《中国梦之声》,韩红与黄晓明将携“梦之声”学员回娘家,上演一场“黄红”歌会。晚会还邀请到罗志祥、李宗盛、苏有朋等明星加盟。

——广东卫视:主打明星牌 突显港台腔

广东卫视“1314我们在了一起”跨年晚会,依然主打明星牌。借地利之便,邀请了郑秀文、杨宗纬、范玮琪、林志炫等港台明星,汪峰也将现身这场跨年晚会。

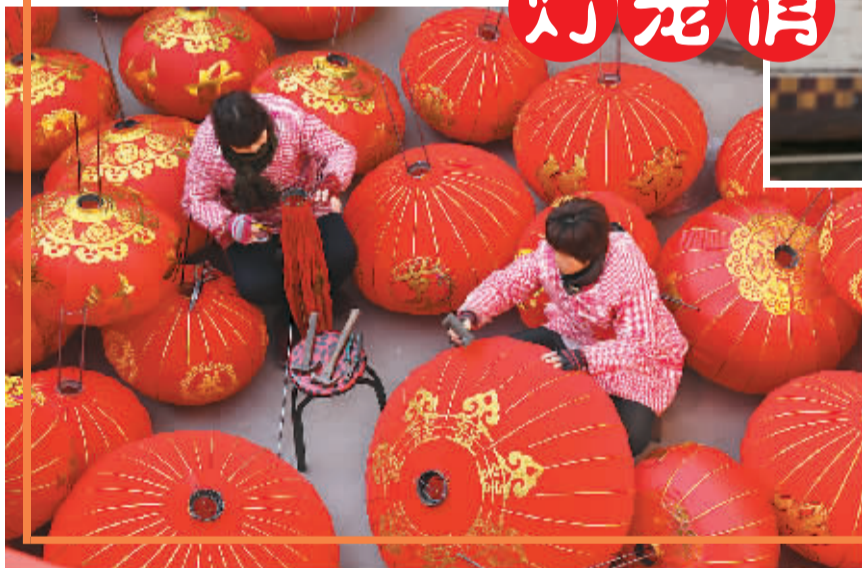
——浙江卫视:退出跨年战 讲述梦心动

“没有璀璨耀眼的明星阵容与奢华炫目的舞台布景,有的只是追梦的动人旋律和平凡之中流露的温暖真情。”浙江卫视总编室主任冯薇薇告诉记者,浙江卫视不再加入12月31日晚的“跨年大战”,而是在2014年的第一天推出新年特别节目,向观众讲述梦想的力量。

这档新年特别节目将《中国好声音》、《中国梦想秀》两档王牌节目的核心元素进行整合与创新,主题定为“梦心动”,好声音学员吴莫愁、李代沫、李琦、张玮将领衔《中国好声音》学员、《中国梦想秀》追梦人,与观众共度元旦。

(据新华社北京12月30日电)

新年近 灯笼俏



春节将至,河南省武陟县西陶镇东滑封村已有20多年制作历史的“麻火灯笼”手工作坊一派红火。村民们加紧赶制大红灯笼,迎接新春佳节的到来。图为村民在东滑封村“麻火灯笼”作坊晾晒大红灯笼。

冯小敏摄(新华社发)

中国产业园区“百强”发布

本报上海12月30日电(记者姜泓冰)同济大学发展研究院今天发布“2013中国产业园区持续发展蓝皮书暨中国100强产业园区排行榜”。除武汉东湖高新区外,排行榜前十名产业园区均位于东部沿海省市,中关村更以绝对优势稳做中国产业园区的“龙头老大”。

百强榜前十名依次为:中关村科技园、苏州工业园区、上海张江高新区、广州经济技术开发区、天津经济技术开发区、武汉东湖高新区、深圳高新区、青岛经济技术开发区、大连经济技术开发区、昆山经济技术开发区。其中,中关村得分是第2名苏州工业园区的1.5

倍,其余相邻排名产业园区之间的得分差距都非常小。

据统计,从20世纪80年代至今,我国已批准了435家国家级产业园区、1222家省级产业园区。截至2012年12月,全国开发区以占全国不到2%的开发土地面积创造了全国GDP总量的12.8%。研究显示,全国100强产业园区GDP总量约为71678亿元,占所有国家级经济开发区和高新区GDP总量的78%。

新疆莎车县

“12·30”暴恐袭击案件告破

新华社乌鲁木齐12月30日电 经警方初步查明,新疆喀什地区莎车县“12·30”案件是一起有组织、有预谋的暴力恐怖袭击案件。以吾斯曼·巴拉提、阿布都艾尼·阿布都喀迪尔为首的9名暴恐成员,自今年8月开始陆续聚集,多次观看暴恐视频,宣扬宗教极端思想,结成暴恐团伙。该团伙筹集资金,制造爆炸燃烧装置并进行试爆,预谋实施暴恐活动。30日6时30分许,该团伙成员投掷爆炸装置袭击县公安局。

警方现场缴获爆炸装置25枚、自制砍刀9把等一批作案工具。

处置过程中公安民警无人伤亡。当地社会秩序正常。



年面飘香

位于鄱阳湖畔的江西省都昌县左里镇秦家围村有冬季制作手工拉面迎新年的传统,村民经和面、发酵、盘条、拉面、晾晒等多道工序,手工制作成细润绵长、风味独特的面条。制面期间,洁白的线面宛若银丝在风中飘荡,成为鄱阳湖畔一道别致的乡村景观。

傅建斌摄(新华社发)

卫视跨年晚会:
土豪退场
创意为王