

资讯 快递

潍坊综合保税区通过验收

据新华社济南12月27日电(记者席敏、兴越)26日,潍坊综合保税区顺利通过海关总署、国家发展改革委、财政部等十部委联合验收并颁发证书,这标志着潍坊综合保税区正式封关运作,将发挥保税加工、国际贸易等重大功能,并成为对接日韩等国家和地区的全国自由贸易先行推广区。

潍坊综合保税区于2011年1月经国务院批准设立,是全国第14个综合保税区。总管辖面积20平方公里,其中国务院批复网内监管区5.17平方公里,网外配套区14.83平方公里。目前,区内注册企业已达500多家,为潍坊及周边近1000家社会企业提供服务。

金价下降再掀“淘金”热



12月26日,江西南昌部分金店的黄金饰品价格为242元/克,不少消费者逢低购买。图为人们在南昌一家金店选购黄金饰品。新华社记者周密摄

大理退塘还湖保护洱海

本报云南电(南京云、王利超)云南省大理市大理镇加大洱海西岸保护力度,去年以来,大理镇实施了第一批6个村洱海污水收集处理系统工程,总投资1142万元,今年5月底已基本完工;同时,在才村黄金海岸线以东恢复湿地80亩。

大理镇是大理古城和洱海生态保护的重点保护区,沿湖总长14公里,涉及17个村(居)委会,辖区有6条河道,总长42公里。大理镇近年抓好洱海综合治理保护,实施了污水管网工程等,新建两座土壤净化槽,一座一体化膜技术设施。第二批11个村洱海污水收集处理系统工程即将实施,工程投资950万元,将对大理镇才村150亩湿地进行生态修复。

宁波建成首条石墨烯生产线

本报电 全球首条石墨烯规模生产线近日在浙江宁波慈东滨海新区建成投产,一期项目年产量300吨。“甬产”石墨烯系列产品替代市场的潜力至少有数十亿甚至上百亿元。

石墨烯是目前世界上已发现的最薄、最硬、导电导热性能最强的一种新型纳米材料,它不但可以用来开发制造纸片一样的超轻型飞机材料,还能做出超坚韧的防弹衣等。中科院宁波材料所刘兆平团队,历时3年多潜心钻研,率先开发出一种全新的石墨烯产业化技术,将石墨烯的制造成本大大降低,在国内外引起震动。

资讯 快递

国务院发布“国九条” 投资者免成提款机 保障散户权益牵住股市牛鼻子

本报记者 罗兰

岁末之际,股市中小投资者收到一份年终“大礼”——12月27日,国务院发布《国务院办公厅关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》。《意见》提出健全投资者适当性制度、优化投资回报机制、保障中小投资者知情权等9条意见。专家指出,“国九条”出台对股市是重大利好。中小投资者是我国股市的主要群体,只有对他们保护好,中国的股市才有希望。

“国九条”亮点频频

对于保护投资者的9条意见,广发证券分析认为,“健全投资者适当性制度”强调对不同风险偏好的投资者提供适当的产品;“优化投资回报机制”鼓励提高给予投资者的回报水平;“保障中小投资者知情权”旨在提高市场信息披露的透明度;“健全中小投资者投票机制”鼓励投资者维护自身权益;“建立多元化纠纷解决机制”有利于规范投资者维权机制;“健全中小投资者赔偿机制”旨在切实保护投资者利益;“加大监管和打击力度”为投资者提供更为公平、合法的投资环境;“强化中小投资者教育”提高投资者的投资和风控能力;“完善投资者保护组织体系”旨在系统地健全保护中小投资者合法权益的制度和外部环境。

“国九条”亮点频频,得到专家们一致称赞。复旦大学经济学院副院长孙立坚说:“我最看重的首先就是要保障中小投资者的知情权,然后就是要完全建立一个完善投资者保护的体系,它强调的是法律



朱慧卿作(新华社发)

保护、监管保护、治理保护、市场保护和自我保护,这也贯穿在9条的方方面面。只有保护意识强大了,中小投资者才会自愿地进入到一个学习怎么样理性投资的教育环节当中。这几条要是做好的话,我觉得中国的股市是非常有希望的。”

“研究建立‘以股代息’制度,丰富股利分配方式,是整个‘国九条’亮点。”英大证券研究所所长李大霄表示。

投资人赚钱才有希望

区别于海外成熟市场,我国证券市场以个人投资者为主。李大霄表示,“这个时期提出‘国九条’,对投资者的保护至关重要。只有对投资者有保护,投资人能赚到钱,中国股市才有希望,这抓住了问题的重点。”

《意见》提到,中小投资者是我国现阶段资本市场的主要参与群体,但处于信息

弱势地位,抗风险能力和自我保护能力较弱,合法权益容易受到侵害。维护中小投资者合法权益是证券期货监管工作的重中之重,关系人民群众切身利益,是资本市场持续健康发展的基础。近年来,我国中小投资者保护工作取得了积极成效,但与维护市场“公开、公平、公正”和保护广大投资者合法权益的要求相比还有较大差距。

“国九条”直面保护投资者利益问题,这将撬动当前股市重企业融资轻投资者回报的畸形格局,更对未来中国经济扩大内需有积极作用。孙立坚说,只有把中小投资者利益保护起来,股市才能真正发挥出健康的融资能力和资源配置作用。发达国家在经历金融危机后,其股市已经表现出越来越强大的资源配置能力,而中国股市却因为制度缺陷和投资者信心不足,造成今天还处于一个没有为实体经济发挥服务功能的层面上。从这个意义上讲,今天的

制度建设非常必要。而且,对于未来不能通过投资者的财富增长,来推动内需增长实现整个中国经济的增长,也是至关重要的。

关键在于细节落实

“国九条”出台意义重大,中国证监会新闻发言人邓舸表示,一是有利于维护亿万人民群众切身利益,体现公平正义;二是有利于增强市场信心,激发市场活力,鼓励创新,加快发展多层次资本市场;三是有利于完善市场功能,转为投融资并重,适应多元化需求;四是有利于转变政府职能,推进监管转型。

新政策对资本市场是一个长远的利好。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示,目前社会上有大量民间资本进行炒房和炒金,如何把这些资金有效地导入到实体经济中来是需要我们作出努力的。而保护中小投资者的“国九条”有效地规范了资本市场,重塑这些民间资本对资本市场的信心,从而引导他们回归正规的资本市场中,使得资金顺利地导入到实体经济中来。

好的政策需要落实到位才能产生效果。专家指出,“国九条”只有大致的规划要点和原则,下一步需要有关部门出台更深入的细节规则。业内人士表示,将密切关注证监会及其它相关部门在学习“国九条”后所出台的实施细则,以及这些细则是否被市场各方所认可。



广西动车正式投入运营

12月26日13时起,广西动车开始售票。28日,广西将首次开行出省高速动车3对。30日,广西将纳入全国快速铁路客网。

图为动车组在衡柳高铁柳州至桂林段试运行。

新华社发



为求政绩乱铺摊子 前任借钱后任偿还

地方债为何屡现小锅烙大饼

本报记者 周小苑

近日,中国社科院发布报告指出,2012年我国地方政府债高达19.94万亿元,再度引发社会高度关注。不久前结束的中央经济工作会议,首次将“着力防控债务风险”列为明年经济工作的六大任务之一,也凸显中央对地方债风险的高度警惕。专家认为,地方政府举债频频“小锅烙大饼”,就其根本而言,仍然是体制性原因,以及GDP增速为导向的政绩观,因此要从地方债的控制和管理上入手,处理好中央和地方在财政体制和金融体制上的关系。

地方债风险渐增大

自2011年国家审计署公布2010年全国地方政府性债务余额10.7万亿元之后,地方债规模不断增大、风险日益增高的问题已经引起了中央政府的关注。此后,今年6月审计署公布的36个地方本级政府性债务审计结果显示,已经有16个地区债务率超过100%,地方债局部风险已经凸显。

“中央经济工作会议把政府性债务作为六项重要工作之一,今年又再次进行全国性地方政府债务审计,实际上也说明中央已经认识到了其严重性。”北京大学经济学院财政系副主任钱立说。

那么,我国的地方政府性债务规模目前究竟有多大,风险是否仍然可控?中国社科院日前发布《中国国家资产负债表2013》指出,截至2012年末,中央政府和地方债加总债务总额达27.7万亿元,占GDP的比重为53%。其中,地方政府债务19.94万亿元。而地方政府债务主体部分来自地方政府融资平台,债务余额接近14万亿元。

“地方债风险总体仍然是可控的,但对其快速发展积累起来的债务须保持警惕,尤其要防止下一步城镇化过程中出现地方债务的迅速膨胀,引发债务风险进一步扩大。”财政部材料所副所长白黎明认为,宏观调控要讲究前瞻性,着力防范和化解其中蕴含的可能风险十分必要。

体制性原因是主导

究竟是什么因素导致地方债的“雪球”越滚越大?在中国社科院财经战略研究院院长高培勇看来,地方政府唯GDP的政绩观以及政府财政体系的不健全,是导致目前地方政府债务风险问题的两大根源。他说:“无论规模多大,以中国目前的发展潜能和中国政府财政实力,化解地方债并不是特别大的问

题。关键如果是根源仍在,还会不断产生更多的难以控制的地方政府性债务,这才是最大的问题。”

国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长魏加宁指出,庞大地方债的原因主要有三:一是财政体制。由于事权下放、财权上收的财政体制,财力和支出责任不对称。为完成中央政府的各项政策目标,在政绩考核机制驱使下,地方政府倾向于当期多发债,而很难顾及长远的风险;二是金融体制。在国有银行占主导的体系下,最大的关联交易正发生在国有银行与国有部门之间。即使限制银行贷款,但银行通过各种金融创新,拉长信用链条,让政府债务隐性化;三是政治体制中的“中央和地方关系”因素。中国是单一制国家,由于诸多复杂的原因,中央与地方的关系是扭曲的,目标并不一致。中央集权的体制下,地方政府可能更不负责任,这必然导致巨大的道德风险。

经济会议开出药方

如何有效防控地方债日益增大的风险,中央经济工作会议提出,“加强源头规范,把地方政府性债务分门别类纳入全口径预算管理,严格政府举债程序。明确

责任落实,省市区政府要对本地区地方政府性债务负责。强化教育和考核,从思想上纠正不正确的政绩导向。”

对此,中央财经大学财经研究院院长王雍君认为,经济工作会议开了两剂药方:其一,以全口径预算管理作为实现源头控制的突破口和制高点。全口径预算的本质在于确保政府预算的完整性和全面性;其二,将债务纳入政绩考核,强调省市区市要对本地区的债务负责。而现行债务问责制的缺失极大地助长了“管借不管还”的冒险行为。

“从长远看,防范和化解地方债务风险,治本之道还是要强化地方自治。”魏加宁表示,所谓地方自治,即“一级政府、一级事权;一级财权、一级举债权,一级自我约束机制,独立法人实体”。他指出,地方自治格局下,各级政府如同大轮船的船舱,互相打了隔断。即便一两个船舱漏水,也不会影响整艘船,这避免了风险传导。而单一制国家,则如同大通仓,包含着巨大的道德风险。在极端情况下,地方债务可能会拖垮中央政府。

市场观察

声音

●金融市场应建立信用体制

就目前中国经济而言,银行大量资金投入,换来的资产却出现了过剩产能的隐忧,更有甚者还造成严重的环境污染。究其根本,在于中国的信用创造存在非市场因素,带有较为鲜明的行政色彩和投机色彩。如果信用体制不能建立,金融市场化将是一场“庞氏骗局”的巨大灾难。——财经评论员叶檀认为。

●城乡一体化不是城乡同样化

20年后,中国的城镇化率可能会超过70%,届时全国人口也将达到15亿的峰值。这就意味着20年后中国仍将有大约4.5亿人生活在农村。城乡规划要统筹考虑,城镇化要带动新农村建设,而不能取代新农村建设,搞所谓“去农村化”。城乡一体化不是城乡同样化。——农业部部长韩长赋表示。

●房产税应坚持重点调节高端

房地产税制度建设势在必行,但要坚持两个重点:一是高端调节;二是在基本住房层面,政府应明确首次置业是否会被纳入征税范畴。当前楼市应确定保障房与商品房“双轨统筹”的框架。下一步楼市调控需要制度建设与长效机制建设。

——财政部财政科学研究所所长贾康认为。(刘娜辑)