

# 中央农村工作会议解读

## 农村工作主攻六大难点

中央农村工作会议12月23日至24日在北京举行。

会议深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，全面分析“三农”工作面临的形势和任务，研究全面深化农村改革、加快农业现代化步伐的重要政策，部署2014年和今后一个时期的农业农村工作。就会议传递出的新信息，本报今日请专家进行解读。

### 1 饭碗应该主要装中国粮

【原文】

会议指出，要坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，我们的饭碗应该主要装中国粮，一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。

【解读】

招商证券资深农林渔牧研究员黄璐：中央对粮食安全的高度重视，针对的就是粮食和食品进口量和走私量的提升。虽然进口低价粮对稳定国内通胀有一定的作用，但足以引起政府的重视。万一国际粮食产量或者世界经济有一个因素发生改变，全球粮价持续低迷的下行曲线出现拐点，我们将是非常被动的。

中央农村工作会议提出，必须实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略。相信中央有关文件会按照这20字方针，对明年的粮食生产及安全保障作出及时部署，“这非常及时，也非常有必要。”

### 2 家庭承包主体地位不能变

【原文】

会议指出，坚持家庭经营基础性地位，农村集体土地应该由作为集体经济组织成员的农民家庭承包，其他任何主体都不能取代农民家庭的土地承包地位，不论承包经营权如何流转，集体土地承包权都属于农民家庭。

【解读】

国家发展改革委宏观院社会管理研究室主任常兴华：当前和今后一个时期，加快构建新型农业经营体系的着力点，是要坚持家庭经营的基础性地位，创新和实现多种经营方式；要鼓励多种形式的规模经营，强调承包经营权“长久不变”。建立新型农业经营体系，前提是要把每个农民当作是农业经营体系创新的主体，要在以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制这个农村最基本的经营制度下实现。

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是农村基本经营制度。坚持这一基本制度，也必须适应现代农业的发展需要，在“统”和“分”上都联合与合作方向转变，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系；在“分”的层次上，家庭经营向采用先进科技和生产手段方向转变。

### 3 死守18亿亩耕地红线

【原文】

会议指出，要进一步明确粮食安全的工作重点，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。耕地红线要严防死守，18亿亩耕地红线仍然必须坚守，同时现有耕地面积必须保持基本稳定。

【解读】

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才：中国是人口大国，坚守18亿亩耕地红线是保证绝大部分粮食自给自足的基础。中央此次再次强调守住耕地红线，也是为了防患于未然。新型城镇化过程中，要解决农村土地市场与城市土地市场二元分割的问题，建立统一土地市场，土地有序进入市场流转，提高土地集约使用水平。中国人多耕地少始终是个矛盾，所以，不能随意改变耕地性质。在城镇化过程中，如果突破耕地红线，将威胁到粮食安全。新型城镇化过程中，有可能提高土地集约化使用的水平。城镇化后，条件具备，原来农民的宅基地可以复耕，提高某些荒地、沙地等土地的品质用于种粮食，在保证18亿亩耕地的基础上，优化配置，增加耕地。

### 4 舌尖上的安全坚持“四最严”

【原文】

会议指出，食品安全源头在农产品，基础在农业，必须正本清源，首先把农产品质量抓好。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

【解读】

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田教授：当前人民的突出愿望便是食品安全。如何实现在保证“吃饱”的基础上，让百姓能够“吃好”，是目前我国农业面临的巨大挑战。相比前几年，我国目前食品安全的主要问题集中在源头。如果源头污染治理不了，后面的环节再安全也无能为力。如何对养殖业的抗生素滥用、蔬菜水果业的农药残留超标等进行治理，需要对农业投入品的使用进行监管，还要加强对农民的科普教育。

为了保证质量安全，我国的农产品供应链应该重塑。应该加强综合协调联动，落实从田间到餐桌的全程监管责任，健全农产品质量安全和食品安全追溯体系。强化农业生产过程环境监测，严格农业投入品生产经营使用管理，积极开展农业面源污染和畜禽养殖污染防治。健全基层食品安全工作体系，加大监管机构建设投入，全面提升监管能力和水平。

### 5 让农民成为体面职业

【原文】

会议指出，要通过富裕农民、提高农民、扶持农民，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

【解读】

农业部副部长韩长赋：“小康不小康，关键看老乡。”全面建成小康社会，难点在农民，重点在农村。现在看，我们城里人大多数都小康了，现在真正还有贫困人口、收入差距比较大的，主要在农村，特别是中西部的农村。农民能否顺利地过上小康生活，关系着我们的小康是全面的小康还是拖着“短腿”的小康，是高质量的小康还是低水平的小康，是实现了共同富裕的小康，还是用平均数掩盖大多数的小康。

过上好日子、富日子、体面生活，是中国农民千百年来最大的梦想。要积极拓宽农民增收渠道，建立促进农民增收的长效机制；提高农业生产效益，促进家庭经营收入稳定增长；引导农村劳动力转移就业，促进工资性收入持续增加；加大对农业的补贴力度，促进转移性收入大幅增长；加快推进农村改革，创造条件增加农民的财产性收入。让农民通过自己辛勤劳动，也能进入小康。

### 6 帮助3个“1亿”落户城镇

【原文】

会议指出，要积极稳妥扎实推进城镇化，到2020年，要解决约1亿进城常住的农业转移人口落户城镇、约1亿人口的城镇棚户区和城中村改造、约1亿人口在中西部地区的城镇化，推动新型城镇化要与农业现代化相辅相成，突出特色推进新农村建设，努力让广大农民群众过上更好的日子。

【解读】

清华大学社会科学学院院长李强：向城市转移的农民类型，主要分为流动人口、失地农民和在地的农民。根据他们市民化的方式，又可以将农民市民化的路径分为“被动城镇化”和“主动城镇化”两大类。被动城镇化主要是指由政府主导推进，通过“征地安置”，实现农村土地的城市化和农民身份的“农转非”。而主动城镇化则指农民自主选择进入城市的城镇化过程。对大规模进城的农民群体来说，要完成市民化的过程，必需满足三方面的基本条件：一是在城市生活的物质基础和一定的保障；二是能够顺利过渡到城市适应期，形成城市认同感和归属感；三是农民与土地的联结足够弱化，和城市接轨制度的形成。对此，一是建议未来户籍制度改革应逐步转换户籍功能，把人口登记和公共服务的功能放在首位；二是“就地市民化”或“就近市民化”，让部分农民到中小城镇进行市民化。

(本版稿件由本报记者 罗兰 周小苑 赵鹏飞 宦佳采访整理 漫画均据新华社)

