

进城农民何以实现“市民梦”

本报记者 张洋

户籍制度改革难点何在？

记者：如何理解党的十八届三中全会关于“加快户籍制度改革”的部署？加快户籍制度改革的重点、难点在哪里？

黄明：加快户籍制度改革是实现亿万农业转移人口“市民梦”的一项重大举措。刚刚结束的中央城镇化工作会议，明确提出要推进以人为核心的城镇化，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

根据十八届三中全会的部署和中央城镇化工作会议精神，加快户籍制度改革，重点是要通过调整完善户口迁移政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，稳步提高户籍人口城镇化水平，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

户籍制度改革的深层次矛盾和问题集中体现在三方面：一是户籍上附着的利益较多，需要逐步剥离。二是城乡之间、地区之间、城市之间的差别较大，需要合理引导。三是各类群体的诉求不同，需要统筹兼顾。

如何加快户籍制度改革？

记者：改革需要把握哪些原则？

黄明：当前，加快户籍制度改革，必须把握一些重要原则：

一是尊重意愿。要坚持以人为本，充分尊重群众自主定居的意愿。群众要不要进城、进哪个城、何时进城，都要让群众自主选择，不能把农业转移人口“拉进城”、“被落户”。要逐步提高基本公共服务水平，切实保障农业转移人口及其他常住人口的合法权益。

二是分类实施。国家层面作出政策安排、明确总体要求，由各地根据不同地区资源环境综合承载能力和发展潜力，因地制宜制定具体办法，并向全社会公布，让农业转移人口及其他常住人口了解不同城市的落户条件，合理安排自己的未来，给大家稳定的预期。

三是要有序推进。要立足于我国正处于社会主义初级阶段和人口大国的基本国情，遵循城镇化发展规律，优先解决存量，有序引导增量。既要积极，又要稳妥，更要扎实，不刮风、不冒进、不搞运动。

如何推进“人的城镇化”？

记者：中央城镇化工作会议提出“要稳步提高户籍人口城镇化水平”，怎样理解这一新的提法？

黄明：“稳步提高户籍人口城镇化水平”非常重要。当前，我国城镇化率达到52.6%，这是以常住人口为基数计算的，但按照户籍人口计算，城镇化率只有35.3%。这说明有大量常住在城镇的农业转移人口还不是城镇户口，处于“半市民化”状态，也说明许多地方落户门槛仍然较高，一些城镇吸引人口集聚的能力还不足。这次会议提出“稳步提高户籍人口城镇化水平”，其目的就是推进以人为核心的城镇化，逐步缩小常住人口、户籍人口两个城镇化率之间的差距，让符合条件的农业转移人口真正实现市民化，融入城市社会，提升人民生活水平



本报北京12月17日电（记者姜浩）中央纪委日前对10起违反中央八项规定精神的典型问题发出通报，分别是：黑龙江省副省长于洪涛因公款消费，大量饮酒造成陪酒人员“一死一伤”严重后果，经中央纪委常委会研究并报中央批准，给予付晓光留党察看一年处分，按程序免去其黑龙江省政府副秘书长职务。

警警告处分，相关责任人受到党纪处分。中粮肉食投资有限公司公款给中粮集团领导和有关部门人员送中秋礼物，时任总经理江国金受到党内严重警告处分，相关责任人受到党纪处分。中国建设银行湖北省分行党委书记、副行长陈汉华等人违规公款宴请，受到党内警告处分，相关责任人受到党纪处分。山西省太钢房地

中纪委通报10个违规典型

区领导小组常务副组长职务，由副省级降为正局级。广西壮族自治区水利厅党组成员兼水文水资源局党组书记、局长魏文达铺张浪费办比赛及收受礼金等，受到撤销党内职务和行政撤职处分，违纪所得予以收缴。陕西省宁陕县副县长叶庆春等人违规办理审批手续公款出国旅游，受到撤销党内职务和行政撤职处分，相关责任人受到党纪处分。交通运输部综合规划司司长孙国庆用公款打高尔夫球、公款旅游，受到党内严重警告处分。农业部中国水产科学研究院违规使用科研项目经费购买月饼发给职工，该院院长、党组副书记张显良受到行

产开发有限公司党委书记、经理薛俊虎大办女儿婚宴收取礼金，受到撤销党内职务处分，被免去行政职务，违纪礼金予以收缴。吉林省农村信用社联合社党委委员、纪委书记张诚谦等人会议期间违规饮酒、收送礼品，受到党内严重警告处分，相关责任人受到党纪处分。广东省烟草专卖局违规购买豪华车辆，该局局长、总经理、党组书记卢春河受到行政警告处分，相关责任人受到党纪处分。超标车辆依据有关规定予以公开拍卖。

今年以来，中央纪委已先后4次共对32起违反中央八项规定精神典型问题进行了通报。

民建致公党分别举行全会

本报北京12月17日电（记者叶晓楠）中国民主建国会第十届全国委员会第二次全体会议、中国致公党第十四届中央委员会第二次全体会议日前先后在北京召开。

民建中央主席陈昌智作工作报告，民建中央常务副主席马培华主持开幕式。致公党中央主席万钢作工作报告。

中国体育代表团12月17日在世界大学生冬季运动会上收获了第二枚金牌。在女子单板滑雪U形槽决赛中，来自哈尔滨体院的中国女孩李爽凭借一套令人惊叹的高难度动作，最终以91.00分的成绩获得金牌。来自沈阳体院的孙志峰和哈尔滨体院的许秀娟分获该项目的银牌和铜牌，中国选手实现了在女子U形槽项目上的奖牌包揽。

此外，在当天的男子单板滑雪U形槽决赛中，来自沈阳体院的胡艺为中国代表团夺得一枚银牌。

本报记者 朱凯报道



图1：选手孙志峰在比赛中。
图2：选手李爽在比赛中。
图3：选手李爽在颁奖仪式上。
新华社记者 白雪飞摄



全国人大西藏代表团访法

新华社巴黎12月17日电（记者郑斌）正在法国访问的中国全国人大西藏代表团17日在巴黎会见了法国国民议会前议长阿夸耶和法国外交部亚澳司司长罗兰，与法国国民议会中法友好小组副主席罗代等会谈。

代表团团长、全国人大代表、西藏自治区党委常务副书记吴英杰表示，中国全国人大和地方各级人大愿进一步加强与法国各级议会往来，不断交流治国理政经验，促进两国各领域的务实合作。

吴英杰在介绍西藏的宗教政策和藏文化保护情况后强调，西藏和平解放以来，面貌发生了翻天覆地的变化。西藏人民生活过得怎么样，120万平方公里上的西藏各族人民最有发言权。欢迎法国朋友到西藏访问、旅游，亲身感受一个真实的西藏。

法方表示，法国尊重中国的主权和领土完整，承认西藏是中国的一部分，愿以明年庆祝两国建交50周年为契机，加强经贸和人员往来，推动中法新型全面战略合作伙伴关系迈上新的台阶。

国V汽油生产技术自主研发成功

脱硫程度高 可减少雾霾

本报北京12月17日电（记者赵晓霞）具有我国自主知识产权的汽油固定床超深度催化吸附脱硫组合技术（下称YD-CADS）17日在北京通过了由中国石油和化学工业联合会组织的成果鉴定，该技术由中国科学院大连化学物理研究所与陕西延长石油集团合作开发。

中国科学院院士何鸣元担任主任的专家鉴定委员会认为，国际首创的YD-CADS技术具有自主知识产权，满足汽油国V标准的要求；采用固定床技术，流程简单，工艺先进，投资成本降低，装置设备可以全部国产化，适合我国加氢汽油的超深度脱硫。该技术指标处于国际同类技术的领先水平，建议尽快开展工业化应用。

大连化学物理研究所所长张涛表示，这将为我国清洁油品生产技术提供强有力的知识产权保障，满足国V标准油品生产技术的迫切需求，“特别对解决大气雾霾具有现实意义”。

《旅游法》实施两月

跟团再也不怕被宰了

本报北京12月17日电（记者王珂）国家旅游局17日在京召开“旅游市场秩序专项整治会议”，介绍了《旅游法》实施以来旅游市场秩序整治工作情况。从拼价格到拼服务、拼质量，从拼数量到拼品牌，旅游市场发生了不少积极变化。

立秩序，乱象不再

10月1日《旅游法》正式实施，为旅游行业整治“零负团费”、强迫游客购物等乱象提供了法律依据。

“无论是业界还是游客，大家都觉得，《旅游法》这剂猛药还真制住了零负团费的多年顽疾。”上海市旅游局相关负责人表示，《旅游法》中的一系列严格规定，促使过去旅行社的分拆型报价，转变成一次性总价；从过去的购物补贴型报价，转变成全程纯玩团报价，有效解决了“零负团费”的问题。

有人认为，《旅游法》的出台对旅行社行业来说是一次大洗牌。面对这场“大考”，不少旅行社也在主动寻求转型。由过去的拼价格，转变为拼服务、拼质量。旅行社各个项目隐性价格的显性化，虽然导致了旅游价格的上涨，但相应地，旅行社把更多精力放在比拼服务质量上，如举办导游培

训班、提升导游服务水平等。

从过去的拼数量，转变为现在的拼品牌。过去旅游产品卖的是“白菜价”，但往往“萝卜快了不洗泥”，一不小心旅行社就成了被投诉大户。现在，众多旅行社的经营更加规范，注重打造自己的专属品牌。

另付费？先签合同

国家旅游局相关负责人表示，《旅游法》实施以来，旅游部门和企业对执行《旅游法》第二十五条有关规定，不同程度地存在着理解和执行不一致等问题。为了保证《旅游法》正确、有效实施，国家旅游局17日下发了《关于严格执行旅游法第二十五条有关规定的通知》，对《旅游法》中的一些内容做出更详细的说明。

关于“指定具体购物场所和安排另行付费旅游项目”，通知说，旅行社在旅游活动中指定具体购物场所和安排另行付费旅游项目的，应当按照诚实信用、自愿平等、协商一致的原则，与旅游者订立书面合同。如果旅游者不同意参加旅行社指定的具体购物场所或者另行付费旅游项目活动，旅行社及其从业人员不得因此拒绝订立旅游合同，也不得提高旅游团费或者另行收取费用。

关于“以不合理的低价组织旅游活动”，通知说，旅行社以低于接待和服务费用的价格或者行业公认的合理价格提供旅游服务，且无正当理由和充

分证据证明的，应认定为“以不合理的低价组织旅游活动”。

关于“诱骗旅游者”，通知说，旅行社或者其从业人员通过虚假宣传，隐瞒旅游行程、具体购物场所及商品或者另行付费旅游项目等真实情况的手段，诱使旅游者参加旅游活动或者购买相关产品和服务的，应认定为“诱骗旅游者”。

关于“回扣等不正当利益”，通知说，旅行社或者其从业人员违反反不正当竞争的有关规定，或者通过诱骗、强迫、变相强迫旅游者消费，收取的旅游经营者以回扣、佣金、人头费或者奖励费等各种名义给予的财物或者其他利益，应认定为“回扣等不正当利益”。

关于“影响其他旅游者行程安排”，通知说，旅行社安排旅游者在指定具体购物场所或者另行付费旅游项目活动时，没有对其他不参加相关活动的旅游者作出合理的行程安排，导致其合法权益受到损害的，应认定为“影响其他旅游者行程安排”。



北京地铁设安检门

据新华社呼和浩特12月17日电（记者于嘉）17日，内蒙古阿拉善盟3个旗（县）的通勤机场正式通航，享有“苍天圣地”之称的阿拉善结束了没有民航运输业务的历史。

据介绍，通勤航空试点机场包括阿拉善左旗巴彦浩特机场、阿拉善右旗巴丹吉林机场、额济纳旗桃来机场。通勤航空发源于美国，是一种方便偏远地区居民日常出行和经济往来的航空运输方式，以定期或不定期航班的方式，高频次往返于飞行距离常在400公里以内的客源地机场、支线或部分干线机场。



目前，北京地铁1号线天安门东站和天安门西站已安装安检门。据介绍，今后安检门将逐渐覆盖北京市所有地铁车站，“人、物同检”，保障乘客安全。图为12月17日，在地铁天安门西站，乘客经过安检门。

新华社记者 李文摄