美预算协议释放退出 QE 信号

杨 宁　武 玥

当地时间12月12日，美国国会众议院投票通过民主共和两党达成的2014财年和2015财年的联邦政府预算方案。协议暂停了两党僵持已久的预算拉锯战，美国政府有望在今后两年内避免重蹈“关门”覆辙。

12月12日，在美国首都华盛顿国会山，国会众议院议长博纳就联邦政府预算案回答记者提问。　新华网

跳出僵局 迈向稳定

根据协议，未来10年内美国财政赤字将被削减225亿美元，同时，在未来两年内，政府将把自动减支规模削减630亿美元，由国防和非国防项目开支均摊，以平衡因减赤机制被迫削减的支出。外媒评论，此次预算协议虽规模不大，却可以成为国会两党关系破冰的开端，使未来两年的经济发展摆脱政治纷争带来的不确定性，降低了信誉受损风险，让美国经济复苏的步伐稳定下来。

本次协议是近年来罕有的两党意见一致。事实上，胶着状态下的恶斗最终波及的是民生开支和国防开支，若不及时暂停这场“持久战”，两党最终会被各方人士的批评声所淹没。白宫与参众两院的领导人也充分给予了两党谈判的空间，没有做出政治干预。因此，为夯实各自选民基础，双方都打算将减支的“紧箍咒”放松，不愿在2014年国会中期选举前围绕预算议题反复争吵。种种原因导致这份“看似不可能”的协议最终达成，也让忧心忡忡的美国民众吃了一颗定心丸。对此，奥巴马赞其为“良好开局”；瑞安称协议预示着他们正“朝着正确方向迈出坚实一步”；默里也表示，协议有助于国会两党重建信任。

预算分歧 危险游戏

近三年来，民主党和共和党一直在政府预算计划上各持一端，互不相让。虽然在高额的公共债务面前，两党都努力做出削减财政赤字的姿态，但民主党主张增税不减支，共和党主张减支不增税；民主党提出上调富人税率，增加基础建设支出，反对削减社会保障，共和党则坚持通过大幅削减社保项目支出来实现预算平衡。

今年10月1日起，由于两党的激烈博弈，预算方案迟迟未能通过，致使联邦政府的非核心部门被迫关门16天，引发一系列民众抗议，好几百人拆掉了国家纪念碑和纪念园周围的隔离障碍，把其中一部分带到白宫，还打出了批评总统奥巴马的标语。

政府停摆不光危及美国国内社会民生，更导致美国债务逼近上限，影响全球股市变动，资金成本上升，甚至可能波及各大经济体的正常发展。而政府停摆的直接原因便是两党“互相反对”的预算分歧，这种由党派争斗引发的后果，让越来越多的美国人产生了政治厌倦，评论人士形象地称其为两党“在财政悬崖上的危险游戏”。经济学家曾经警告，若无法跨越这道悬崖，美国和全球经济可能被拖入“二次衰退”的深渊。在各方批评反对和美国经济逐渐复苏的双重解药下，民主党和共和党终于“悬崖勒马”，放下分歧，及时迈出妥协的第一步。

挣脱迷雾 QE退出？

由于金融环境收紧对住房市场和整体经济的影响，以及财政政策可能引发的严重风险，是否退出QE曾让美联储内部纠结许久。而今年的华盛顿政治“关门”和美国债务违约风险似乎给它提供了一股推力。分析人士推测，尽管协议不会让美国政府债务的增长速度变缓，也不会提高债务上限，更不会完全取代自动减支，但它可以让一两年内自动减支的规模减少1000亿到2000亿美元，而美联储在12月17—18日的会议上削减资产购买计划的可能性也会随之大增。

近日达成的预算协议是对失业率的又一波冲击，而失业率也是推出QE的重要指标。今年7月，美联储主席伯南克曾表示，“委员们大部分支持使用7%的失业率作为终结资产购买计划的指标”。而最新消息显示，美国今年11月失业率已触7%之界。

费城联储主席查尔斯·普罗索曾表示，美联储应开始缩减每个月购买850亿美元债券的量化宽松计划的规模，让美国经济依靠自身力量稳定下来。还有专家称，强调平稳的鸽派代表人物美联储副主席珍妮特·耶伦在未来登上主席座时面临的第一道难题便是“如何平稳退出QE”。

在新形势的推动下，QE背后所隐藏的短视性和不稳定性逐渐暴露，随着今后预算协议的正式出台，相信不论是鹰派还是鸽派，退出QE已逐渐成为美联储的必然选择。

中美不是敌人

张 红

中美不是敌人，至少，在中国民众心中是这样的。中美之间的关系最多算得上是竞争，但远远不是敌对。

这是定于周四公布的一份研究报告显示的结论。该报告由美国智库卡内基国际和平基金会与相关中国机构共同完成，历时两年多，研究对象包括中美双方的军方代表、政府官员、商界精英、学者、记者等。

《华盛顿邮报》记者以《研究发现，中国民众不敌视美国，只是不信任美国政府》为题对该报告内容进行了报道。这个题目有点意思，因为它似乎说明，对于至少一部分美国民众而言，中美之间的“敌视”应该是个默认值。

这样的“默认”似乎不够大气。事实上，报告的数字也说明，那些潜意识里怀有“敌视”想法的人有些“想多了”。报告指出，中美双方的大部分被研究对象都认为，自己的国家应该在世界舞台上扮演一定的领导角色。不过，持该观点的中国研究对象比例为45%，而美国则高达74%。《华盛顿邮报》记者还“出乎意料”地发现，相当一部分中国政府官员（21%）和军方代表（12%）认为，中国根本不应该扮演任何世界性领导的角色，而接受调查的美国精英没有一个人认为美国不应该扮演世界性领导的角色。而且，大多数中国的研究对象都倾向于保持中美两国力量的均衡。

近年来，尤其是全球金融危机爆发之后，“美国衰落”、“中国崛起”的论调甚嚣尘上，再加上有人时不时地炒作一下“守成大国”与“新兴大国”之间“你死我活”的新旧更替。在这样充满火药味与血腥味的舆论攻势下，难免有些习惯了站在“世界之巅”的美国民众在面对中国时多了一丝惴惴不安和警惕敌视。

这种敌视心态与媒体的互动很容易就会形成恶性循环。就在最近，围绕中国设立东海防空识别区问题，就有美国媒体兴高采烈地表示，对于美国而言，这是个机会，并为美国政府出谋划策，希望保证利益最大化。言辞之间，一种唯恐天下不乱的语气。在这种舆论引导下，人如何能保持平和的心态？

希望这份报告能让那些不安的心灵稍稍冷静。冷静之后，他们或许就能拨开眼前的迷雾，看清楚，站在他们面前的中国虽然的确是个巨人，但却是个反复强调自己“不称霸”的巨人，是个骨子里相信天人合一、和谐共处的巨人，是个追求与美国建立合作共赢的“新型大国关系”的巨人。

中美不是敌人。美国也应该清楚地看到这一点。

12月12日，泰国反政府抗议者攀爬位于曼谷的总理办公室外大门铁闸，要求泰国总理英拉下台。据悉，泰国反政府示威活动领袖素帖号召抗议者继续强硬逼宫，称将以“叛乱罪”起诉英拉，两方矛盾不可调和。

图片来源 Sakchai Lalit 转自 新华网

12月12日，在美国纽约联合国总部，联合国秘书长潘基文（右一）接受联合国调查叙利亚化学武器问题真相小组负责人塞尔斯特伦（右二）提交的最终报告后对媒体讲话。

联合国调查叙利亚化学武器问题真相小组当日提交的最终报告说，除此前确认的大马士革郊区姑塔东区外，在叙其他几处地点也可能使用过化学武器，但并不能完全确认。

新华社记者　牛晓雷摄

肯尼亚举行独立50周年庆典

新华社内罗毕12月12日电（记者**吕天然**）肯尼亚12日在首都内罗毕的萨法利-卡萨拉尼体育场举行隆重庆典，庆祝国家独立50周年。

庆典开始后，现场鸣放21响礼炮，观众发出热烈欢呼声。肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔随后检阅了仪仗队。

肯雅塔在庆典上说，团结的肯尼亚拥有巨大发展潜力。在过去50年间，42个部族出于对未来共同的意愿和信仰团结一致。他呼吁肯尼亚人民团结在一起，使国家快速实现发展目标。

肯雅塔说，那些为非洲解放作出牺牲的人都应被铭记。肯尼亚前领导人乔莫·肯雅塔、加纳前领导人克瓦米·恩克鲁玛、坦桑尼亚前领导人朱利叶斯·尼雷尔、赞比亚前领导人肯尼思·卡翁达、阿尔及利亚前领导人艾哈迈德·本·贝拉、南非前领导人纳尔逊·曼德拉等都是具有远见的领导人。

共有14位国家元首和政府首脑及多位外国政要出席当天庆典。中国全国人大常委会副委员长万鄂湘作为中国国家主席习近平的特使出席庆典。

1963年12月12日，肯尼亚脱离英国殖民统治获得独立。今年是肯尼亚独立50周年，相关庆祝活动正陆续展开。

12月12日，来自布隆迪的表演嘉宾在肯尼亚首都内罗毕举行的肯尼亚50周年独立庆典上表演。

当地时间12日，位于肯尼亚首都内罗毕的莫伊体育场举行盛大仪式，庆祝肯尼亚独立50周年。

新华社记者　李　京摄

一次颇有意味的握手

杨韵仝

据外媒报道，美国总统奥巴马10日在南非前总统曼德拉的追悼会上与古巴国务委员会主席劳尔·卡斯特罗握手，迅速引发全世界的关注，因为这是美国与古巴关系敌对半个多世纪来，两国领导人第二次握手。

礼节抑或实质性外交？

就在握手一幕吸引了世界目光的时候，奥巴马的国家安全事务副助理本·罗兹对外宣称，这次握手“非计划”，不意味着“政策变化”，美古关系的障碍依然存在，两人握手只是互致问候，没有实质的意义。

美国依旧“严重关切”古巴人权状况和古巴关押美国政府承包商阿兰·格罗斯。2011年3月，古巴一家法院认定格罗斯从事“破坏古巴独立和领土完整”活动，判处他监禁15年；古巴有意就此与美方协商，但美国几次“捞人”未果。

而古巴政府则表示，两人握手也许预示着“美国的敌意有开始结束”的迹象。

尽管如此，美联社认为，奥巴马依然通过握手向古巴传递一种开放的信息，与他上个月在佛罗里达州迈阿密市一场民主党政治资金筹款会上的演讲相呼应。

上一次握手溯及克林顿时代

这实际上并不是美古领导人近年来的首次晤谈。1959年古巴革命胜利以来，美古领导人上一次也是第一次在公开场合握手是2000年9月，时任美国总统克林顿与古巴革命领导人、劳尔·卡斯特罗之兄菲德尔·卡斯特罗曾在联合国总部参加千年首脑会议时握手寒暄。但由于当时并非是宏大的公开场合，且电视、相机镜头没有记录下这一时刻，当时没有引发多大反应，而美方长期否认这次会面的存在。

古巴国务委员会主席劳尔·卡斯特罗事后在谈到这次握手时表示，“这很正常，我们都是有礼貌的人。”古巴共产党机关报《格拉玛报》只是用“前所未有”来形容两位领导人的此次握手。而古巴官方网站“古巴辩论”则刊登了一张两位领导人握手的照片，注脚写着“奥巴马向劳尔致意，这是美国结束对古巴侵略的开始”。

奥巴马是否因势而变

美国和古巴两国关系僵局由来已久，在美国对古巴实行封锁的半个多世纪中，古巴蒙受了巨大经济损失。联合国大会近年来每年都会通过获压倒性支持的决议要求停止对古巴封锁，但美国对此置若罔闻。

奥巴马2009年就任总统后，加速了美国同古巴的各类接触，民间交流不断加强，尝试放松对古巴的部分制裁，美国先后放宽了本国公民赴古巴旅游的限令、放松了对古巴裔美国人侨汇的限制，两国中断了半个世纪的海上直航重新恢复，两国今年又就重启直邮和移民问题展开了多轮谈判。而就在上个月，奥巴马首次承认了古巴政府为了改善本国经济所做出的一系列变革措施，并强调美国对古巴实施的长时间制裁和禁运“已经过时”。

美国有线电视新闻网CNN报道说，这是一个有很大象征意义的时刻。美国《迈阿密先驱报》援引分析人士的话说，奥巴马同劳尔的这次会面正逢两国关系出现微妙变化之机，两国加强了一系列的合作。《纽约时报》的报道说，也许两国关系并不会立刻发生大的改变，但有一点很明确，两国关系在改善道路上会不断发生细小但很有意义的事件。

冰冻三尺非一日之寒，奥巴马在对待美古问题方面是否会因势而变以改善两国关系，还有很长的路要走。

当地时间12月10日，在南非约翰内斯堡美国总统奥巴马出席曼德拉官方追悼会，并与古巴领导人劳尔·卡斯特罗握手致意。

图片来源 **中国日报网**