

### 2013这一年

# 国家的新脉动

本报记者 叶晓楠

这一年，是中共十八大之后开局的第一年，中国的面貌因为落实中央八项规定及其后一系列廉政举措而更加清新，中国的脚步因为密集推出的改革举措而更加有活力，中国的节奏因为增减有序而更加平稳。

如果说中央新班子的脚步是指针，那么国家的脉动，则是这指针在中国水面上划出的波澜。在2013年即将结束时，我们梳理这个国家的新变化，倾听发展的新脉动，可为观察中国未来一段时间治国方略打开一扇窗口。

#### 面目更清新：

#### 廉洁政治展新风

这一年，中国的面貌，是改进作风带来的清新。

这一年，干部要清正、政府要清廉、政治要清明的廉政“三清”要求，更多地吸引了民众的目光。人们看到，廉政“三清”这一被外界认为具有反腐倡廉标杆意义的词汇，在2013年的实践中得到了最大程度的印证；

这一年，习近平总书记在不同的会议上用“抓铁有痕”、“踏石留印”、“把权力关进制度的笼子”等坚定的词汇，向外界昭示了党中央打击腐败的决心；

这一年，中国在全国范围内开展了党的群众路线教育实践活动，中央政治局常委分别联系一个省份进行督导，各地各部委纷纷召开民主生活会，查摆问题，建章立制，进行整改，对“四风”顽疾痛下刀子；

这一年，高档饭店的生意变冷清，官员大摆酒席要被处罚了，领导开会空话套话讲得少了，会议开支大幅减少了，老百姓的心气更顺了，社会风尚更加质朴清新了。

如果说去年底中央八

项规定刚出台时，民众还对这些规定能管多久存有疑虑的话，那么2013年席卷全国的整顿“四风”的持续行动，使8500多万党员深刻地接受了一次新的洗礼，从而使清新的面貌成为2013年最为醒目的标签之一。

#### 脚步更迅速：

#### 改革行动不停顿

这一年，中国的脚步，是没有停顿的改革。

这一年，中国大力推行行政体制改革，超过300项行政审批事项被国务院取消或下放，对小微企业优惠政策不断推出，营改增将为企业减负上千亿元，简政放权成为深化改革的“马前卒”和宏观调控的“当头炮”；

这一年，金融改革实现了大提速，更多民营银行呼之欲出，垄断行业改革取得了新突破，资源性产品价格改革继续深化；

这一年，中国不仅在上海建立了自由贸易试验区，为扩大开放和深化改革提供新思路和新途径，还在黑龙江启动了现代农业综合配套改革试验，为全国农村改革和现代农业发展“趟路”；

当然，这一年，还有承载了巨大期望的党的十八届三中全会上作出的决定，向世界人描述了中国改革再出发的路线图。以这次会议为标志，声势浩大的新一轮改

革

浪潮在中国掀起。

正如习近平总书记强调的“改革开放只有进行时，没有完成时”，中国全面深化改革的脚步，正在向完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标进发。

#### 节奏更有序：

#### 增减之间发展顺

这一年，中国的频率，是增减得宜呈现出的有序。

这一年，中国通过新一轮国务院机构改革，使国务院组成部门减少至25个，但是，卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构得到了整合加强，微观事务的管理减少了，宏观管理得到了改善和加强；

这一年，中国经济增速主动调控到合理区间，物价涨幅降了，但是，居民收入增加了，就业人数增加了。

中国在不同

方面有增有减，实现了发展的更有效益和更加惠民，从而使得国家发展和社会治理的节奏更加平稳有序；

这一年，中国不断压缩“三公”，公款消费的泡沫不断挤出。同时，政府不断补好位，民生投入账单不断变厚，20多个省份的大病医保实施办法已经落地，推进教育公平的举措在多地试水，户籍制度的改革取得新的突破，各级财政大力支持棚户区改造，政府的“紧日子”正在不断换来群众的“好日子”；

如果说打造中国经济升级版就是要立足当前、着眼长远，用勇气和智慧来推动转型发展，那么这一年中国发展的“加减法”，则是运行节奏更加平稳合理的有力佐证。

据新华社北京

12月10日电

据中国政府网10日发布的消息，国务院决定再取消和下放68项行政审批项目（其中有2项属于保密项目，按规定另行通知），并公布82项取消和下放管理层的行政审批项目目录，包括此前《国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》中提出的涉及法律的16项行政审批项目（国务院已按照法定程序提请全国人大常委会常务委员会修改了相关法律）。

国务院还另建取消和下放7项依据有关法律设立的行政审批项目，将依照法定程序提请全国人大常委会常务委员会修订相关法律规定。

被取消的行政审批项目包括煤炭生产许可证核发、设立煤炭经营企业审批、民办学校聘任校长核准等。

### 68

## 项行政审批项目取消或下放

## 中国十大休闲城市揭晓

据新华社北京12月10日电

（记者舒静）9日，2013中国（国际）休闲发展论坛于此间发布“第三届中国十大休闲城市”榜单。丽江、桂林、三亚等城市入选“第三届中国十大休闲城市”，论坛还公布了“2013最佳休闲小城”名单。

中国十大休闲城市每3年推选一次，本次推选历经4个多月，经过组委会提名推荐、网络投票、专项调查及专家评议等程序，从60个候选单位中评选出“第三届中国十大休闲城市”，丽江、桂林、三亚、杭州、青岛、昆明、成都、南京、大连、扬州等城市榜上有名。

此次论坛还公布了入选“2013最佳休闲小城”的城市名单：苍山洱海珠联璧合的大理市、有“中国最美乡村”之称的婺源、被誉为“中国最美小城”的凤凰县以及“长江明珠、长寿古邑”如皋市。



## 敦煌壁画“搬”到西安

在陕西西安市劳动南路丝绸之路风情街上的两个“石窟”内，一对艺术家夫妇带领着4名学生，用近两年时间按原比例复原再现敦煌石窟第45窟和第220窟两个石窟的完整壁画。如今，两个石窟共300余平方米的壁画复原工作已经接近尾声，将于2014年春节前后与西安市民见面。

新华社记者 刘 潇 摄

大图：杨东苗（左）与金卫东在欣赏已经复原完成的45号石窟壁画。

小图：杨东苗对画像的人物及重要细节进行描绘。

## 嫦娥三号月球背面降轨 进入月面着陆准备轨道

据新华社北京12月10日电（记者余晓洁、左元峰）

记者从国家国防科技工业局获悉，10日21时20分，嫦娥三号从100公里×100公里的环月圆轨道，降至近月点约15公里、远月点约100公里的椭圆轨道。这是嫦娥三号预定的月面着陆准备轨道。

据悉，此次轨道机动是在月球背面实施的。18时整，北京航天飞行控制中心向嫦娥三号注入调姿和变轨参数。20时37分，嫦娥三号进入月球背面区域。21时20分，嫦娥三号发动机成功点火，开始实施变轨控制。21时24分，嫦娥三号重新回到月球正面，根据地面测控站监视数据分析判断，嫦娥三号已由距月面平均高度约100公里的环月圆轨道，成功进入近月点高度约15公里、远月点高度约100公里的椭圆轨道。

## 国产汽车产销近2000万辆

据新华社北京12月10日电（记者张毅）中国汽车工业协会10日发布最新统计，今年前11月国产汽车产销距2000万辆大关只差数万辆。2013年全年笃定突破2000万辆大关，再创新的历史纪录。

据中汽协统计显示，1-11月，汽车产销1998.93万辆和1986.01万辆，同比增长14.34%和13.53%。

## 西藏旁多水利枢纽机组发电

本报拉萨12月10日电（记者陈沸宇、韩俊杰）今天上午11时50分，被誉为“西藏三峡”的旁多水利枢纽工程首台机组正式投产发电。该工程首台机组年发电量可达1.5亿千瓦时，将有效补充藏中电网的用电。



图为西藏旁多水利枢纽工程装机室外景。

新华社记者 刘 坤 摄

## 张德江会见泰国公主

据新华社北京12月10日电（记者张艺）全国人大常委会委员长张德江10日下午在人民大会堂会见了来华出席第6届“中泰一家亲”音乐歌舞晚会的泰国朱拉蓬公主一行。

张德江积极评价泰国王室推动中泰关系发展所发挥的独特作用，并预祝第6届“中泰一家亲”音乐歌舞晚会取得圆满成功。

朱拉蓬公主感谢中方的热情接待，表示这次来是为了办好第6届“中泰一家亲”音乐歌舞晚会，促进中泰文化交流。



本栏目主持人：陈振凯

■ 王义桅

定国家

的私利。

——寓私于公

领导行为：明明是自己的国家利益，却总是包装成人类公意，显示为“领导行为”，然而常常遭遇国家主权的挑战。化解国家主权羁绊的有效渠道，便是打着各种名目繁多的旗号——人道主义干预、保护的责任、全球公域……

在防空识别区问题上，美国再次抬出国际空域的飞行自由，目的仍然是为了维护其在东亚的双边联盟体系与霸权体系。美国不转变安全观念，老是指望再平衡解决亚太安全冲突与挑战，是没有出路的。

美国出台“全球公域”战略，远比“公共产品”更具有迷惑性，因为这能使以美国为首的霸权国家通过自身的实力优势，以“公域”之名行“私利”之实，既要以让新兴国家分担国际责任的目的，又不容许其分享全球领导权，在削减费用的同时又能维护好美国的核心利益和领导地位，实现“巧霸权”。

如何应对美国巧霸权，打造中国的全球公域观，追求人类真正的公意与公道？这考验着中国，也考验着中美新型大国关系。为此，筹建中的国家安全委员会可积极建构大安全观，赢得安全观念的话语权，积极打造中国的安全大战略。

（作者为察哈尔学会高级研究员、中国人民大学教授）

# “全球公域”观

## 打造中国

近日，笔者参加完中美青年学者对话会，在赴华盛顿里根机场路上，出租车司机与我聊了起来。他先把我当作日本人，后来知道我是中国人，便问：中国为何最近设“禁飞区”，搞得东亚局势紧张兮兮？我说：那是航空识别区，不是禁飞区，你们早划过，不必大惊小怪。

近期围绕东海防空识别区问题，中日韩美间进行了观念与意志的较量，折射出三方面的冲突与较量。

其一是安全观念冲突。

东亚地区存在三大安全观念：中国倡导的包容性安全观、美国主导的排他性安全观、日本推崇的右翼安全观。中国一直推行防御性国防政策，在东海设立防空识别区，既是强化钓鱼岛及其上空主权的有力管理，也是针对别国空中侦察、情报收集等进行有效反制的合理举措。美国主导的以双边联盟体系为基础的安全架构，奉行排他性安全观念，长期以来是以牺牲中国等国的安全为代价的，也为日本右翼势力所利用。

其二是主权以及主权能力的较量。主权归属与维护主权的能力并不重叠，而是在历史、现实、未来三维上具有不同情形。首先是历史合理性。从历史上看，日本是借甲午战争将中国的钓鱼岛攫为己有，《开罗宣言》明确要

地区存在三大安全观念：中国倡导的包容性安全观、美国主导的排他性安全观、日本推崇的右翼安全观。中国一直推行防御性国防政策，在东海设立防空识别区，既是强化钓鱼岛及其上空主权的有力管理，也是针对别国空中侦察、情报收集等进行有效反制的合理举措。美国主导的以双边联盟体系为基础的安全架构，奉行排他性安全观念，长期以来是以牺牲中国等国的安全为代价的，也为日本右翼势力所利用。

其三是主权以及主权能力的较量。主权归属与维护主权的能力并不重叠，而是在历史、现实、未来三维上具有不同情形。首先是历史合理性。从历史上看，日本是借甲午战争将中国的钓鱼岛攫为己有，《开罗宣言》明确要

自古以来，国际纠纷常常围绕“公”与“私”而展开。国际社会尚未听说有真正的大公无私行为。因此，在公与私的问题上，有三种典型行为：——假公济私的帝国行为：如打着“全球公域”旗号，或直接控制，或通过军事联盟体系提供保护，或威慑进行控制，以此维护国际空域、海域安全。

——以公谋私的霸权行为：为了从公海等全球公域不断“揩油”，强调“公”的一面，隐藏其“私”的诉求。表面上保卫全球公域，实际上服务于特

自古以来，国际纠纷常常围绕“公”与“私”而展开。国际社会尚未听说有真正的大公无私行为。因此，在公与私的问题上，有三种典型行为：——假公济私的帝国行为：如打着“全球公域”旗号，或直接控制，或通过军事联盟体系提供保护，或威慑进行控制，以此维护国际空域、海域安全。

——以公谋私的霸权行为：为了从公海等全球公域不断“揩油”，强调“公”的一面，隐藏其“私”的诉求。表面上保卫全球公域，实际上服务于特