

据媒体报道，一位高档餐馆的老板在惨淡经营之余鼓励员工说，当前的整改最多坚持一年，大家要挺住，共渡难关。不过，实际情况恐怕是要让他失望了。

一年来，从八项规定出台到党的群众路线教育实践活动全面开展，大吃大喝、奢侈浪费、公车私用、懒散漂浮等不正之风被迅速遏制，这让许多高档餐馆老板的日子很难过。目前，党的群众路线教育实践活动已逐步进入整改落实环节，除了继续扫“四风”外，还建章立制从源头上压缩“三公”支出、整治“机关病”、“衙门作风”。面对这一局面，恐怕不只是一些高档餐馆等公款消费的攀附者感到失望，那些对党的群众路线教育实践活动抱着敷衍应付心理的部分党员干部也会被大大震动，在整改中他们再拿不出真功夫来改变工作面貌，是适应不了当下的形势了。

为什么这样说呢，因为若是仔细研读各地在整改落实阶段推出的举措，不难发现，其中既有解决眼前问题的，比如全面清理超标配备和多占公车公房，查处违规违纪人员等，更多的则是建章立制的内容，比如详细规定外出调研时乘坐车辆的标准，规定干部每年下基层的时间，推行领导干部结对帮扶制度等。这也就是说，我们的整改措施追求的是长效，是要对准“四风”顽疾进行长期性、制度化的整治，把一些好经验好做法，通过建章立制的方式固定推广。

整改关键是真改

叶晓楠



“四风”问题由来已久，积弊甚深，什么样的作风属于高高在上、脱离群众的“衙门气”，什么样的行为属于“特权病”、“冷漠病”、“懒散病”，公款送礼吃喝、吃拿卡要该如何具体界定惩治，都需要有一把明确的尺子来衡量。

整改不能“光打雷不下雨”，或者泛泛而谈没有威慑力，这样只会成为新的形式主义，就会失信于民。我们看到，在整改过程中，受到好评的多是那些规范明确、具体严格、从领导带头做起的过硬举措，直截了当，按这些举措去整改，易于操作，不会使落实停留在表面上和口号上，既能解决“眼下的问题”，也啃得动群众反映强烈的“硬骨头”，让民众能够感受到和受益于机关风气的明显变化。这样的举措，在经过实践的检验和完善之后，最应该被建章立制，成为破除“四风”的机制利器。

刘云山说，“整改关键是真改，督导务必要从严。”当前的整改，各地已经推出了一系列好的措施，但民众更期待的，是对整改措施的坚持，既要坚定地执行已经制定好的规章制度，也要坚持针对“四风”持久不懈的打击，对于实际工作中改头换面的新的不良作风紧盯不放，以确保规章制度在实践的动态检验中日臻完善，也只有这样，“四风”才会无处遁形，整改也才能真正取得长效。

③ 减费 简会 重拳出击破“四风”

党政机关能否“刀口向内”、遏住“三公”消费、刹住奢靡浪费？整改之初，各界对此都极为关注。

据报道，福建省今年已减少“三公”经费支出近5亿元，下降近25%，公务接待人数下降47%，因公出国（境）下降21%；陕西省今年省级“三公”经费预算较上年压缩12%，上半年全省“三公”经费支出同比下降20.4%；江苏省今年党政干部因公出国出境费用同比下降33%，公务接待费用下降近41%。

在多地，压缩的“三公”经费，投在了民生领域。

在广西，区直单位“三公”经费今年1—8月开支同比下降41%，节约的1.3亿元全部用于改善民生。在四川，截至11月25日，已压缩2013年省级一般性支出5亿元，其中省级机关“三公”经费调整压缩8000万元，压缩的财政资金拟用于民生投入，支持社会化养老机构新增养老床位5万张。

针对“文山会海”的形式主义问题，各地的整改也大刀阔斧。

各地整改初见成效

退车 腾房 减“三公” 建章立制 整“四风”

本报工社 刘少华 申磊 摄

在福建，仅上半年全省“三公”经费支出共减少近5亿元；

在浙江，省本级行政审批事项削减了45.9%，前三季度“三公经费”支出则同比下降了17.9%；

在重庆，来自机关、事业单位、国有企业的28.6万名党员、干部做到了会员卡“零持有、零报告”；

……

党的群众路线教育实践活动开展以来，各省根据自身情况，落实中央八项规定。对于群众提出的问题，对于检查发现的问题，逐项整改落实。专家表示，下一步的关键在于将已有成果制度化。



制图：潘旭涛

④ 建章立制 以制度化保证常态化

从中央到地方的一系列整改措施和整改成果，让群众看到了党解决“四风”问题的决心和力度。然而，要保证整改不是走过场、不是“闯关”、不是“一阵风”，还需制度保证。

11月，中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发了《关于开展“四风”突出问题专项整治和加强制度建设的通知》，指出要将把握制度建设作为工作重点，梳理已有制度，建立健全相关制度，同时加大制度的执行力度。目前，针对整改中发现的问题，各地都整理、梳理并出台了一系列制度，使作风建设制度化、规范化、常态化。

陕西省推出了8项联系群众的新政。“省委常委联系群众”、“征地拆迁等工作中损害群众利益问题的追究问责制度”、“百姓问政制度”……每一项新政，都直指党政机关与群众的联系。

针对“三公”消费和奢靡之风，多地也出台了新政。在公务接待和商务接待中，小到迎宾地毯，大到公务接待的预算管理，江苏省都作了细致规定；湖南省则明确规定，未来5年内省直各部门“三公”经费预算原则上不再增加；而在重庆，《公务卡管理办法》已经修订，“公务卡”即将全面推开——通过该卡进行的所有支付行为都有据可查、有迹可寻，从而提高财政透明度，从源头上预防腐败。

在河北，针对公车问题，省委省政府出台了党政机关公务用车配备使用管理办

此灯须长明 赵乃育作(新华社发)

① 田间 网上 深入一线找问题

整改过程中，到一线去了解问题，在一线解决问题，成为各地的共识。

在江苏，省委常委轻车简从、深入基层。在教育实践活动中，省委常委共梳理出基层干部和群众意见1106条。

在广西，自治区党委常委各常委先后深入14个市、11个县、11个乡村和10多个区直部门，扎

下去听意见；同时设立电子邮箱、热线电话等，面向社会征求意见。全区推行领导干部“结一联五”制度，即每位县处级以上干部分别与1个贫困村党组织结对联系，分别与贫困群众、困难党员等5户家庭结对帮扶。

在甘肃，省级领导带队，用两个月时间在全省开展了扶贫开发集中调研。

网络时代，到一线去了解问题，不再只是面对面的征求意见，还包括用短信、网络等多种形式受理问题。

辽宁省群众诉求平台“民心网”，自去年接受群众反映问题以来，已有323人受党政纪处分，267人受组织处理，3976件乱收费问题得到有效解决。这一平台包括了网络、电话热线、手机报、音视频等多媒体形式。

四川省则通过电子政务大厅网页，进行网上受理，同时通过行政效能电子监察，对整个过程进行有效监督和统计，其中电子监察系统已延伸到1869个乡镇便民服务中心。

而河南省的手机短信平台“中原民意快线”开通后，由专人24小时值守，受理群众发来的意见，3个月的时间，收到群众意见2000多条。

正如湖南省委书记徐守盛所言，“要敞开大门抓整改，向群众公布整改落实的具体措施和时间表，让群众知情，接受群众监督和评判。”

国家行政学院教授孙晓莉对本报记者表示，中央接连出台的严格要求，指向的正是民心的要求，在两方面的共同要求之下，地方政府的整改措施力度很大，落实得很到位，也就顺其自然了。

② 退车 腾房 落实力度空前

各省市的整改落实力度，仅从对公车和办公用房的处理中就可可见一斑。

在公车方面，河北省取消0牌车1.5万辆，处置违规公务用车1.03万辆，其中省级干部清理封存14辆越野车；重庆截至10月底车辆配置费减少了42.6%；广西常委班子带头将公务用车“桂O”车牌更换为普通民用车牌，把超配的越野车上交统一管理；湖南省清理处置违规配备车辆5000多辆。

在办公用房上，河南省主要领导带头清理办公用房，带动各级党政机关停止新建楼堂馆所项目29个；黑龙江省清理超面积、多处占用、违规出租出借办公用房6.7万平方米；河北省清理超标办公用房4.41万平方米；甘肃省抽调了17名工作人员成立省直党政机关办公用房专项清理工作组；而浙江省清理的超标办公用房达到了116.7万平方米。

在中央党校教授谢春涛看来，腾退办公用房的力度最大，究其原因是有着具体而可靠的规定，“这里面没有弹性，是多大面积都很清楚，所以更好操作”。他认为，随着公车改革的进一步深入，各地的整改中公车的部分仍将继续深入。

按照“边查边改”的方针，各地将整改和落实的过程同步推进。



以广西为例，自治区在将群众反映强烈的“衙门作风”系统梳理后，归纳出了“机关六病”——软骨病、冷漠病、浮躁病、享乐病、梗阻病、懒散病，挨个“出重拳猛药”整治。例如，为解决“享乐病”，从关注“钱袋子”入手，通过治理“三公”经费专项行动，及开展会员卡清退等8项治理；再如，对于上有政策、下有对策的“梗阻病”，取消和下放审批事项338项，整治窗口服务单位和执法监管部门的不正之风。

据中纪委网站通报，截至今年10月底，各地查处违反中央八项规定精神的问题共17380起，处理19896人，给予党纪政纪处分4675人。

谢春涛对本报记者分析说，“中央八项规定执行一年来，规定十分明确，就像高压线，如果被电着了，那说明你违反了规定”。

在专家看来，整改无小事。孙晓莉认为，整改的过程，就是从适度容忍变为零容忍，这对于严肃政风政纪非常有利。“政风文化是长期演变而来，一旦形成之后，就会影响到人们的行为，因此必须零容忍。”

针对官僚主义，海南出台了《关于对执行落实中央八项规定和省、省政府二十条规定情况的监督检查办法》，明确了检查对象、检查方式、问责情形、结果运用；制定了《海南省党员和干部庸懒散奢行为问责办法》，把问责纳入规范化、制度化轨道。

“未来要有更多的规矩，越来越多越来越健全的规矩。同时，要健全规矩的执行，违反了就要受到追究，加大监督力度，有关方面媒体和百姓都要监督，要公之于众。”谢春涛告诉本报记者。

孙晓莉表示，整改活动贵在坚持和落实。中央在三中全会谈到了顶层设计和摸着石头过河，要想将整改活动制度化，必须建章立制。除了理念和想法，还要通过操作来完成。这就需要真正的执行和落实，如果没有执行到位的话，制度等于是没有用了。