

聚焦京城

取消 163 项审批 为市场主体松绑

北京下力气管住政府乱伸手

□ 本报记者 赵鹏飞

北京市政府日前审议决定，取消和下放 113 项审批事项。这是继今年 8 月份北京市取消和下放 246 项审批事项后的又一次简政放权。

北京市编办有关负责人介绍，北京市对行政审批事项再度“瘦身”，此次共取消 64 项审批事项，下放给区县 49 项。至此，今年以来，北京市已对行政审批事项做了两次“手术”，共取消和下放 359 项审批事项，其中取消的审批事项达 163 项、下放 196 项。

【涉外婚姻可就近办理】

据了解，本次取消的 64 项审批事项，主要集中在企业生产经营活动审批、资质资格许可认定、投资项目审批等方面。例如，取消了“煤炭经营企业设立资格审查”，今后设立煤炭经营企业，无需再向发展改革部门申请领取《煤炭经营企业资格证》，可直接向工商部门申请领取营业执照；又如，取消“科技类民办非企业单位设立审查”，改变了过去设立科技类民办非企业单位时必须经科技主管部门前置审查同意的做法，改为直接向民政部门依法申请登记。

北京市民政局副局长谢延智介绍，今年，北京对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类四大类组织实行民政部门直接登记，取消了登记需要业务主管单位的前置审批。

“取消这些审批事项，旨在从体制机制上给市场主体松绑，有效释放和激发市场主体的活力。”北京市编办有关负责人表示。

同时，本着方便服务对象办事和发挥区县积极性的原则，北京市将现由市级政府部门承担的 49 项审批事项下放给区县政

府及其部门。比如，将“涉外、涉华侨、涉港澳台婚姻登记”下放给区县，今后这类婚姻登记可就近到所在区县民政部门办理，不需要再到北京市民政局申请登记。

【审批“瘦身”像“割肉”】

“今年以来，北京市对行政审批事项共做了两次‘手术’，共取消和下放 359 项审批事项，其中取消 163 项、下放 196 项。”北京市编办有关负责人介绍，在取消的 163 项中，涉及企事业单位、社会组织生产经营活动和业务的审批事项共 111 项；涉及单位和个人资质资格许可认定的审批事项共 36 项；涉及投资项目的审批事项共 10 项；直接关系到人民群众生活的审批事项共 6 项。这四类事项中，关系到企事业单位和社会组织生产经营活动和业务的审批事项共 157 项，占总数的 96%。

“在下放给区县县政府承担的 196 项中，涉及企业经营的审批事项 96 项，涉及群众生活的审批事项 51 项，既涉及企业经营又涉及群众生活的审批事项 49 项。”北京市编办有关负责人表示。

今年以来，北京市开展了两次审批事项“瘦身”，但在侧重点上有所区别。第一次侧重于贯彻国务院的有关精神；而第二



北京市西城区综合行政服务中心是西城区政府为深入推进法制型和服务型政府建设，创新行政服务方式，提高行政服务水平，不断优化区域环境而建立的、为企业法人和公众提供行政服务的行政机构。

次精简更像“割肉”，主要是北京市编办、市政府法制办及各审批部门按照释放和激发市场主体活力的原则，尽最大可能取消审批，本着方便群众办事的原则，尽最大可能下放审批，对所有审批事项逐一“过关”和审核论证，结合北京市实际大力简政放权，积极主动开展审批事项的精简。

“这一前一后两轮精简工作的变化，体现了北京市加大行政审批事项精简力度、加快推进政府职能转变的决心。”北京市编办有关负责人说。

【严控新增审批事项】

专家认为，深化行政审批制度改革必须严格控制新增行政审批事项，同时审核甄别原列为行政审批的事项，按照法律法

规依法行政，加快推进法治建设。北京市明确，凡是法律法规没有明确要求“不经备案同意不得从事相关活动”的备案，一律作为事后备案或告知性备案，各审批部门今后将不再按审批的形式进行备案。对于法律法规只规定进行管理、监督管理、监督检查、考核考核、现场检查、组织指导、提出计划、提出意见等，没有明确规定需要审批的事项，各审批部门不再将其设定为行政审批，也不再按审批方式进行管理。

下一步，北京市还将继续推进审批事项的精简，大力加强监督检查，确保所取消和下放的审批事项落实到位。此外，北京市还将编制市级行政审批事项目录，并制定目录管理办法，严格控制新增审批事项。



新华社发 赵乃青作

名人话北京

把故宫完整地交给未来

单霁翔



说到北京，有一处充满了故事的地方，就是昔日的紫禁城，今日的故宫博物院。这处只有 1.06 平方公里的土地，有着多样性的文化身份，既是一处世界文化遗产地，也是一处文化旅游目的地，还是一座享誉全球的博物馆。

为什么同一处地点，承担着如此多样的文化责任，主要缘于它所拥有的文化资源。故宫博物院有三项堪称世界级的文化资源，第一是拥有世界上规模最大的木结构建筑群，也是最大规模的古代宫殿建筑群。故宫博物院内壮美的建筑，严谨的形制，绚丽的彩绘，生动的空间，精美的装饰，典雅的园林，丰富的景观，构成整体和谐的文化环境。

第二是拥有世界上保存数量最多、价值最高的中国文物藏品。经过全面系统的普查整理，故宫博物院

的文物藏品数量从近 100 万件增加到 1807558 件(套)，其中珍贵文物 1684707 件，占馆藏文物总数的 93.2%，占全国国有馆藏珍贵文物的 41.98%，可以说是一部浓缩的 5000 年中华文明史。

第三是拥有世界博物馆领域数量最为庞大、结构最为复杂的观众群体。10 年前的 2002 年，故宫博物院的观众数量是 700 万人，当时世界上观众数量最多的博物馆是法国卢浮宫博物馆，10 年以后，2012 年故宫的观众增长了一倍，达到 1500 多万，成为世界上唯一一座观众数量超过 1000 万的博物馆。

2020 年，对于故宫博物院来说极具象征意义。1420 年明代永乐皇帝肇建的紫禁城气势恢宏落成。也就是说，再过 7 年，即 2020 年紫禁城就要迎来 600 岁的生日。更为重要的是，在 2020 年，经国务院批准的故宫博物院两项重大文化工程将同时竣工。

一是“故宫整体修缮”工程。这项工程从 2002 年开始实施，计划用 18 年的时间，至 2020 年基本完成故宫古建筑群的整体修缮。这项工程的意义，一方面使故宫古建筑群能够恢复它的健康状态，益寿延年。

另一方面使故宫博物院的开放范围逐渐扩大。由整体保护修缮工程开始之前，故宫博物院对观众开放范围占紫禁城的 30%，到 2020 年“故宫整体修缮”工程完成之日，观众开放范围将达到 76%，这也是故宫博物院有信心应对不断增长观众数量的一个重要原因。

二是“平安故宫”工程。这项工程今年 4 月获得批准，将历时 8 年时间，也是计划到 2020 年完成。“平安故宫”工程的近期目标，是争取用 3 年时间，在 2015 年，即故宫博物院成立 90 周年之时，有效缓解目前存在的防火、防盗、防雷、防震、防踩踏等方面的重大安全隐患。“平安故宫”工程的中长期目标，是用 8 年时间，在 2020 年，即紫禁城建成 600 年之时，基本实现故宫博物院进入安全稳定的健康状态，全面提升管理和服务水平，迈进世界一流博物馆行列。

这两项史无前例的重要文化遗产保护工程，完成的节点都是 2020 年。希望通过这两项重要文化工程的顺利实施，能实现“把壮美的紫禁城完整地交给下一个 600 年”的理想。

(作者单霁翔为北京故宫博物院院长)



点击北京

17 国果蔬京城飘香



2013 中国(北京)国际果蔬、加工技术及物流展览会日前在北京展览馆开幕。来自澳大利亚、智利、马来西亚、泰国、突尼斯等 17 个国家和地区 168 家展商参展。图为参展商在布置特色水果展台。赵冰摄(新华社发)

城乡低保信息将公开

本报北京电(记者魏薇)记者近日从北京市民政局获悉，为了增强政府专项资金支出透明度、监督政府行政行为，北京将在全市范围探索开展低保信息公开工作，包括居住地信息公开和网上信息公开两种，并在每月 15 日进行数据更新。

根据要求，区县民政部门除了要将低保家庭享受保障情况在其居住地进行公开外，还要将上述情况上传到本区县政府官方网站或当地民政部门门户网站进行公开。

据了解，目前北京市共有约 10 万低保家庭，政府平均每年支出约 9 亿元低保专项资金。

志愿者冬日送温暖



北京市宣武培智特殊教育学校的手工教室里学生们正高兴地向志愿者展示他们亲手制作的工艺品。来自中建公司的青年志愿者近日来到残联儿童身边，开展“关爱残障儿童志愿服务”活动。互动中，志愿者与残障儿童一起学编织做游戏，共享温暖时刻。本报记者 李维娜摄



毛泽东诗词 书法大家长卷书写



11 月 30 日，“江山如此多娇——毛泽东诗词中国书法交响音乐会”在全国政协礼堂举行。伴随着中国歌舞剧院交响乐团演奏的乐曲，欧阳中石、李铎等 120 位书法家在长卷上书写毛泽东诗词。图为书法家在现场书写毛泽东诗词。

李鑫摄(新华社发)