

一批新法规下月正式施行

严冰 鲍贞辉

刘奇葆出席影协代表会强调 拍百姓故事 知民生冷暖

本报北京11月29日电 中国电影家协会第九次全国代表大会今天在北京召开。中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆出席开幕式并讲话。

刘奇葆指出，广大电影工作者要把描绘中国梦、弘扬中国梦、抒发对中国梦的美好憧憬，作为应有的历史担当，用影像记录伟大时代，用光影展现人间真情，生动形象地讲述中国

人的光荣与梦想、奋斗与成功。要秉持人民至上的价值理念，坚持以人民为中心进行创作，把人民群众作为电影艺术的表现主体，用心拍百姓故事，用情演群众冷暖，为人民奉献更好更多的电影作品。要把社会主义核心价值观观作为灵魂，深刻地融入电影创作之中，坚守中华文化立场，唱响时代主旋律，传播社会正能量。

纪检监察前9月处分10万多人

本报北京11月29日电（记者刘少华）中央纪委官网发布报告称，今年1至9月，全国纪检监察机关结案10.2万件，处分10.8万人，数量分别同比上升12.6%和7.6%。与之相对应的是，31个省市区和新疆生产建设兵团纪委参与的议事协调机构平均减少了65.86%。

查办案件数量大幅上升，机构却进一步精简，其背后是十八大以来，中央纪委及各地纪检监察机构按照转职能、转方式、转作风的要求，改进工作思路，推动党风廉政建设和反腐败工作走向深入。

自中央纪委“五网合一”推出官网以来，作为传递反腐倡廉声音、沟通联系群众的重要平台，取得了良好效果。在利用新媒体联系群众方面，各地纪委也在进行探索。目前，已上线的省级纪检监察机关政务微博就有“@广西纪检监察”、“@三湘风纪”等。其中，截至11月29日，“@廉洁上海”的粉丝数已超过20万，发布微博超过1000条。

外交部发言人谈东海防空识别区 日方到处煽风点火别有用心

据新华社北京11月29日电（记者廖雷、张鹏雄）外交部发言人秦刚29日再次三发质问：日方应该告诉其他国家，它自己有没有防空识别区？当初它设立防空识别区以及此后数次扩大防空识别区的范围，有没有同别的国家商量？它自己的防空识别区范围有多大？

今天的外交部例行记者会上，我国设立东海防空识别区的问题仍是提问的热点。秦刚重申了在这一问题上中方已多次阐明的立场。

“日方‘只许自己放火，不准别人点灯’，还到处煽风点火，这种做法毫无道理，别有用心。”他说。

秦刚说，对我们同有的国家之间存在领土和海洋权益上的争议，我们主张通过友好协商，以和平方式来解决。

关于中日东海防空识别区有重叠的问题，秦刚表示，中方主张双方加强沟通，共同维护飞行安全。

东海上空飞行秩序未受影响

据新华社北京11月29日电（记者廖雷、张鹏雄）外交部发言人秦刚29日在北京表示，自中方发布有关东海防空识别区的声明和公告以来，东海上空的航行自由、飞行秩序没有受到任何影响，依然是安全、自由的。

教材选文不再免费

如果你是作家、画家、音乐家，自己的作品入选了教科书，高兴之余，可别忘了去拿稿酬！下月初，国家版权局、国家发展和改革委员会联合发布的《教科书法定许可使用作品支付报酬办法》将实施，教科书选文将不再是“免费午餐”。

《办法》对教科书选用作品的支付报酬设定了明确的标准：文字作品每千字300元、音乐作品每首300元、美术及摄影作品每幅200元……“稿费多少倒不太重要，但这是对作者劳动的肯定和尊重。”作家马及时说，其短文《王几何》今年入选了语文教材。

另外，《办法》还定了一张“时间表”，规定稿酬自教科书出版的60天内向著作权人支付报酬，否则要在每学期开学30天内将其稿费、邮资及作品使用情况交给相关的著作权集体管理组织，由组织负责及时向作者转付，并在其网站上公示该教科书编者使用作品的有关情况。

教科书选文稿酬收转的唯一法定机构——中国文字著作权协会的总干事张洪波表示，《办法》为教科书支付选文报酬提供了衡量标尺，能更好地维护作者的各项权利。

通用航空审批简化

12月1日起，中国人民解放军总参谋部、中国民航局发布的《通用航空飞行任务审批与管理规定》将正式施行。

通用航空，指除了公共航空运输外，使用民用航空器在1000米以下的低空空域进行的工、农、林、渔和建筑业相关作业飞行，也包括医疗卫生、抢险救灾、气象探测等飞行业务。“如果说民用航空是公交车，那通用航空就是出租车。”中国民航大学航空运输经济研究所所长李晓津如此比喻。

“新规是中国首次对通用航空飞行任务审批实行‘负面清单’式管理。”中国民航局国防动员办公室主任孟平介绍，除了9种情况必须审批，通用航空飞行任务无需办理任务申请和审批手续，只需在实施飞行前提出计划、说明性质，体现“法无禁止即合法”的基本原则。

截至2013年6月，中国通用航空飞机数量为1610架，预计2020年通航飞机将达万架。“通航应用从农林、航测等传统业务拓展到商务、私人飞行业务领域，仍有待开发。”北京航空航天大学通用航空产业发展与政策研究中心主任高远洋说。

网络文化放权自审

12月1日起，文化部文化市场管理制度创新的重点——8月出台的《网络文化经营单位内容自审管理办法》将正式生效。

《办法》最大的亮点，在于原先由政府部门承担的网络文化产品内容审核和管理责任将更多地放权交由企业承担，政府的任务转变为事中的巡查和事后的核查、处罚。文化部市场网络处处长李建伟表示，这不仅能缩短审批流程，有利于释放企业活力，也有利于增强企业自立意识和自主管理能力。

据悉，移动游戏、网络音乐的内容自审将首先试行，文化部将扩大自审范围，逐步减少政府审查事项，降低审查层级。

目前，文化部已编写了《网络音乐内容审核指引》，指导网络游戏审查专家委员会制定了《网络游戏内容审核指引》，确保自审制度顺利实施。

“政府部门应该在放权过程中学习如何确立政府的位置，而企业应更好地担当起社会责任。”复旦大学新闻学院朱春阳教授认为，“营造良好的网络文化市场氛围，要靠政府、社会、企业三方利益的协调。”

两岸春节航班明年不限总量

本报北京11月29日电（记者白天亮）两岸航空主管部门近日于厦门就明年春节增加航班、增加定期客运航班及两岸航空运输执行情形和后续发展交换了意见。

双方同意2014年春节加班期间为1月17日至2月14日，期间航班总量不予限制，仅在大陆部分繁忙机场设有上限，即上海浦东105班、北京7班、广州11班、深圳10班、杭州47班往返航班。

双方此次磋商同意由目前双方总航班每周670个往返航班，增至每周828个往返航班，各方增加每周79个往返航班。其中，大陆22个不需要协调起降时刻的机场，按定点增班方式，各方增加每周72个往返航班；至今已营运两个日历月(含)以上的不定期旅游包机按照各方每周7个往返航班转为定期航班。

宁波海关近日联合广州海关在浙江、广东、上海摧毁了一个走私罗汉松、黑松等珍稀植物的犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人19名，案值1.06亿元。

11月24日，记者赴宁波关区采访，弄清了罗汉松漂洋过海辗转走私入境的个中奥秘。

假报关资料露马脚

原产于中国的罗汉松因众所周知的历史原因，如今在国内成为稀缺资源，同时因其珍贵，树型华美，近年越来越为有钱人士追捧，纷纷种植家中庭院，成为彰显身份的象征，因而市场需求巨大。但由于罗汉松生长缓慢，培植大中型景观树需要几十年甚至几百年，所以国内市场10厘米以上胸径的罗汉松主要从日本进口。

2013年初，宁波北仑某公司引起宁波海关关员的注意：表面看该公司进出口资质硬件完备，申报规范没有疑点，但经与国际价格对比，发现其申报价格偏离了货物的实际价格。

由于罗汉松进口在宁波尚属新型进口业务，海关缉私警于是到熟悉业务的广州海关了解罗汉松等活体植物的市场行情和商品特性。根据规定，活体植物有别于一般其他商品，其进口价格除了树本身的价格外，还要加上挖掘、修剪、装车、养护和运输等多项费用。而该企业申报进口的罗汉松价格差不多仅仅是裸树的价格，有的与真实价格相差5倍左右。

绕关走私另有蹊跷

缉私警在对案件层层抽丝剥茧中又有了新发现。涉案的这些活体植物中，有19棵国家严禁进口的黑松和8棵同样禁止进口的大阪松是以绕关走私方式从越南走私进口的。

由于这些松木来自海外松材线虫病疫区，而松材线虫病又是松科植物的毁灭性流行病，被称为松木中的癌症，致病力强，传播快，一旦发生，治理难度大，因此被国家明文规定禁止进口。

经查实，由于无法取得国家进口许可，走私者铤而走险，先将松木从日本运至越南，通过当地贸易公司将松木运到中越边境的北仑河，再伺机走私偷运入境。

低价价格暗藏玄机

警方经过深入的梳理和综合分析发现，宁波北仑某公司只是冰山一角，背后隐藏着一个个复杂的犯罪团伙，该团伙内部分工明确，涉案人员众多。

参与办案的宁波海关缉私局王方武警官介绍说，宁波北仑某公司只是表面上的货主单位，真正的走私货主是分布在浙江宁波、广东佛山、上海等地的10余家企业和个人。每次进货，实际货主和货代公司会一起飞到日本，实地选好苗木后与国外供应商确定罗汉松的数量和价格。虚假单证基本都由境外人员制作，因此在国内报关时提供的单证表面上看非常正规。

7月17日，宁波、广州和上海三地海关同时收网，抓获犯罪嫌疑人19名，案值约1.06亿元，涉嫌逃税2000余万元。

树型华美生长慢

市场追捧价值高

海关封堵偷渡罗汉松

本报记者任涛文/图



被查获时，走私的罗汉松已被栽园艺场栽种在自家的场地上。



11月29日，雨后放晴的江西婺源石城晨雾缭绕，一幢幢古民居若隐若现，与傲霜红枫交相辉映，美不胜收。 施广德摄（新华社发）

专访中国社科院研究员高洪、清华大学教授刘江永

《开罗宣言》明示钓鱼岛归属中国

本报记者 汪灵犀

1943年12月1日，中、美、英三国首脑共同发表了著名的《开罗宣言》。宣言规定，日本所窃取于中国之领土，例如东北四省、台湾、澎湖群岛等，归还中国。其他日本以武力或贪欲所攫取之土地，亦务将日本驱逐出境。

70年过去了，历史的声音犹在耳。但近期日本右翼势力却不断试图翻案：有日本右翼学者声称，日本并未在《开罗宣言》上签字，不具备法律效力。还有人把美日于1951年签署的《旧金山和约》与《开罗宣言》相比，声称“条约”比“宣言”更有法律效力，并据此认定钓鱼岛主权应属于日本。本报记者11月29日就此采访了社科院日本研究所研究员高洪及清华大学当代国际关系研究院教授刘江永。

《开罗宣言》地位不容置疑

记者：《开罗宣言》的签署背景和意义是什么？

高洪：1943年，世界反法西斯战争初露胜利的曙光，中美英三国首脑蒋介石、罗斯福、丘吉尔于当年12月1日在开罗发表宣言，可以说，

《开罗宣言》具法律效力

记者：《开罗宣言》具有国际法律效力吗？

高洪：一般的国际法教科书中，公约、条约、宣言、公报……都可以是条约，都具有国际法律效力。我们还可以对照《维也纳条约法公约》第二条：

“条约”者，谓国家间所缔结而以国际法为准之国际书面协定，不论其载于一项单独文书或两项以上相互有关之文书内，亦不论其特定名称如何。《开罗宣言》已经过日本投降书等文件确认，是具有法律效力的。

刘江永：日本诬称钓鱼岛最初是无人岛，是日本人古贺辰四郎发现并首次乘船登岛，1896年9月以后开始对钓鱼岛进行开拓。事实是，1894年甲午战争爆发，1895年4月17日，清政府被迫签订不平等条约《马关条约》，日本对钓鱼岛的开拓沦为其中一种殖民统治手段。打个简单的比方，二战时日本霸占了东三省，在那里盖了很多房子，现在他能指着这些房子说“这些是我盖的，这块地都归我”吗？这不是无稽之谈嘛！

最新研究显示，“古贺辰四郎最早发现钓鱼岛并乘船登岛”一说纯属捏造。最早登岛的另有其人，只不过古贺辰四郎比较富有，用自己的名义去进行了申报。这位最早登岛人的女儿给后世留下遗言：钓鱼岛并不是无主岛，因为她父亲在登岛时看到了清朝人的尸体。现在这只是个孤证，我们还在寻找其他旁证。

《旧金山和约》非法无效

记者：日本右翼故意拿《旧金山和约》淡化《开罗宣言》，别有用心。

刘江永：由于各种历史原因，《旧金山和约》签署过程中，中国大陆和台湾都没能派代表与会。1950年，周恩来总理就发表声明，称《旧金山和约》是非法无效的。美日两国在一起一商量，一琢磨，就决定了中国领土的主权，我们坚决不能答应。此后，周恩来总理还陆续发表过多次声明，不承认《旧金山和约》。那时，韩国也没能派代表出席，独岛就变成了日本领土，他们也不承认《旧金山和约》的合法性。

《旧金山和约》中提到，日本放弃台湾及澎湖列岛的领有权、行政权等一切权利。将纬度29度线以南的岛屿（包括钓鱼岛）由联合国托管，唯一托管国为美国。据此日本单方面作出解释，我们只是放弃了钓鱼岛主权，并没明确说将其归还中国。可见，《旧金山和约》是一个筐，日本把它单方面想获取的利益不断往里装。这种解释的公正性，不足为信。

上市公司环评报告发布

本报北京11月29日电（记者李有军）今天，首届中国上市公司环境信息评价报告在此间发布。

中国环境新闻工作者协会与团中央中国国际青年交流中心，自2011年11月联合开展了首届中国上市公司环境责任评价活动。报告显示，617家上市公司中的第一、二产业426家企业得分情况优于191家第三产业企业，后者在“环境绩效”和“优秀环境实践”指标得分均不理想。