

● 行政执法严格实行持证上岗

合同工临时工 调离执法岗位

本报记者 张洋



日前,国务院法制办副主任袁曙宏在公开发行的三中全会《决定》辅导读本中撰文提及,行政执法人员素质高低,直接决定行政执法质量。要严格执法人员持证上岗和资格管理制度,对行政执法人员进行一次全面清理,未取得执法资格的人员不得从事执法工作,对被聘用履行行政执法职责的合同工、临时工,应坚决调离行政执法岗位。一时间,这引起了社会的广泛关注。

■ 多地区定规矩规范执法

为了保证行政执法主体具有合法资格,早在2008年国务院发布的《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》就作出了明确要求,“实行行政执法主体资格合法性审查制度。健全行政执法人员资格制度,对拟上岗行政执法的人员要进行相关法律知识考试,经考试合

格的才能授予其行政执法资格、上岗行政执法。”

记者了解到,近年来,河北、山西、内蒙古、辽宁等诸多地区制定了相应的政府规章,明确了行政执法人员资格条件、资格确认程序、执法文明基本规范、执法证件管理和对行政执法人员的监督管理等。

为落实上述规章制度,大力推进执法人员资格认证制度化、规范化一直是各地的重要抓手。一方面,各地每年都开展了行政执法人员资格考试;另一方面,一些地方建立启用了行政执法人员信息管理系统,实现信息上报、信息审核、信息查询的网上操作。

■ 不能成违法挡箭牌

这几年不少公共事件中频频出现合同工、临时工的身影,不少恶性公共事

件中,合同工、临时工成为行政执法部门逃避法律责任的“挡箭牌”。

其实,2008年国务院发布的《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》已经作出了明确要求,即“进一步整顿行政执法队伍,严格禁止无行政执法资格的人员履行行政执法职责,对被聘用履行行政执法职责的合同工、临时工,要坚决调离行政执法岗位”。

同时,《行政强制法》明确规定,行政强制行为只能由行政机关具备资格的行政执法人员实施,其他人员不得实施。

临时工等不列入行政机关的编制序列,因此没有强制执行权。如果临时工、合同工等不具有强制执行权的工作人员实施某些行政强制措施,则由隶属的行政机关承担法律责任。

随后,广东、河南、江西、重庆、甘肃、黑龙江、陕西等大多数省市都出

台了“禁止临时工参与行政执法”的明文规定。

对此,一些法学专家认为,关于合同工、临时工不具备行政执法资格的相关规定,是从法制角度理清了执法主体与执法人员资格之间的关系,并将行政执法权限纳入了制度设计之中,这是建设法治政府的题中应有之义。同时,这也是对合同工、临时工的保护,有利于解决一些执法单位人浮于事、挑肥拣瘦,一些正式工把执法工作当作负担推给合同工的问题。

中国科学家 获颁国际环境大奖

11月26日,在瑞典首都斯德哥尔摩,沃尔沃集团总裁兼首席执行官奥洛夫·佩尔松(左)和瑞典环境大臣莱娜·埃克(右)为泰大河博士(中)颁奖。

2013年度沃尔沃环境奖颁奖典礼及晚宴于26日晚在瑞典首都斯德哥尔摩举行。中国冰川学和气候学专家泰大河博士获颁2013年度沃尔沃环境奖,成为第一位获得该奖的中国人。沃尔沃环境奖创立于1988年,授予在环境和可持续发展领域有卓越创新或科学贡献的个人。 石天晟摄(新华社发)



中韩日佛教海南友好交流

本报北京11月27日电(记者叶晓楠)第十六次中韩日佛教友好交流会议于11月27日在海南三亚举行。中、韩、日三国佛教代表及四众弟子、各界嘉宾500余人出席会议,围绕会议主题——“自然灾害后的心灵救助”展开深入研讨。

上午9时,会议开幕式由中国佛教代表团首席代表、中国佛教协会副会长学诚法师主持。国家宗教事务局工作安局长、中国佛教代表团团长、中国佛教协会会长传印长老,中国佛教

协会副会长班禅额尔德尼·确吉杰布,韩国佛教代表团团长、韩国佛教宗团协议会会长慈乘长老,日本佛教代表团团长、日中韩国际佛教交流协议会副理事长安田映胤长老分别致辞。

开幕式结束后,三国佛教代表围绕本届会议主题——“自然灾害后的心灵救助”展开了深入研讨。中国佛教代表团首席代表、中国佛教协会副会长学诚法师主持。国家宗教事务局工作安局长、中国佛教代表团团长、中国佛教协会会长传印长老,中国佛教

沪自贸区设海关缉私分局

本报上海11月27日电(曾殊)上海海关今天挂牌成立“上海外高桥保税区海关缉私分局”,是为更好适应中国(上海)自由贸易试验区建立后各类业务的快速发展,有效管控可能出现的走私风险。新设立的缉私分局将加大对黄、赌、毒等各类走私违法犯罪活动的监控打击,与海关正面监管形成配套,维护和保障良好的经济发展环境。

据了解,由于产业功能定位和市场选择,自贸试验区的进口贸易规模始终领先于出口贸易,潜藏的走私风险始终存在。仅今年4月,上海海关就曾在这里查获6000余吨走私废矿渣和115吨走私废轮胎。

太空草莓 后年尝鲜. 首批太空草莓原种的移植地点,选在了阳光充沛的四川凉山彝族自治州西昌市。首批太空草莓原种的移植地点,选在了阳光充沛的四川凉山彝族自治州西昌市。首批太空草莓原种的移植地点,选在了阳光充沛的四川凉山彝族自治州西昌市。

强冷空气来袭 多地气温骤降



11月27日,受强冷空气影响,我国中东部大部地区出现大风降温天气,西北地区东北部、内蒙古、华北大部、东北地区东部和南部、黄淮北部等地气温骤降。图为游客顶着寒风在北京天安门广场东侧过马路。 王跃岭摄(新华社发)

李某某等强奸案维持原判

据新华社北京11月27日电(记者涂铭)北京市第一中级人民法院27日上午对李某某等5人强奸上诉一案进行终审宣判,裁定驳回上诉,维持原判。北京市海淀区人民法院于2013年9月26日对李某某等5人强奸案作出一审判决,以强奸罪分别判处李某某有期徒刑10年;王某(成年人)有期徒刑12年,剥夺政治权利2年;魏某某(男)有期徒刑4年;张某某有期徒刑3年,缓刑5年;魏某某(男)有期徒刑3年,缓刑3年。

复旦投毒案开庭审理

据新华社上海11月27日电(记者黄安琪)上海市第二中级人民法院27日公开开庭审理了复旦大学投毒案,被告人林森浩涉嫌以投毒方式故意杀人被提起公诉。起诉书指控称,林森浩与黄洋均为复旦大学学生,居住在同一寝室内。林森浩因琐事与黄洋不和,逐渐对黄怀恨在心。2013年3月底,林森浩决意采取投毒的方法杀害黄洋。4月16日,黄洋经抢救无效死亡。经鉴定,黄洋符合生前因二甲基亚硝胺中毒致肝、肾等多器官损伤、功能衰竭而死亡。

东黄输油管道 黄岛泄漏段线永久停用

本报青岛11月27日电(记者宋学春、潘俊强)据“11·22”东黄输油管道泄漏爆炸事故处置现场指挥部消息,指挥部决定:东黄输油管道黄岛泄漏段线永久停用。另据青岛市新闻办官方微博“青岛发布”消息,“11·22”东黄输油管道爆炸事故发生后,青岛各保险公司开展客户回访及查勘定损。截至26日下午,财产险公司方面,共有18家财产保险公司累计受理报案213件,估损金额1202.1万元。人身险公司方面,共有10家人身险公司共受理报案57起。

“雪龙”号初遇浮冰带



11月27日,中国第30次南极科学考察队乘坐“雪龙”号顺利穿过西凤带,在南纬61度、东经102度的南大洋第一次遭遇小范围的浮冰带。 新华社记者 张建松摄

欧洲专利局局长称 中国专利授予获长足进步

本报北京11月27日电(记者潘旭涛)欧洲专利局局长伯努瓦·巴迪斯戴利日前被中国人民大学聘为名誉教授。巴迪斯戴利说,在过去几年中,中国专利授予体系取得了长足的进步,中国国家知识产权局开发的一些项目对其他国家的知识产权局也具有指导意义。他认为,在专利授予之后,中国应更注重对专利权的尊重和保护。

双十一后遗症 快递累死人 爆仓吃不掉. “电商乐了,快递疯了,零售商哭了”,网友的调侃语,生动道出不同群体对待“双十一”的态度。今年“双十一”,支付宝成交金额达到350亿元,比去年增长83%。当天,几大电商平台加起来共产生了1.8亿个包裹。不过,在这些惊人的数据背后,“双十一”带来的一系列问题也引发了人们的关注和担忧。

▲11月13日,中通快递江苏南通公司快递员陈桥林骑车赶往下一个送件地点。 许丛军摄(新华社发)