

领取执照一目了然 后期监管更加明晰

顺德公布涉企审批“权力清单”

徐靖

开门办公司做生意究竟要办多少证照？要跑哪些部门？今后，对于广东佛山市顺德区的生意人来说，这一切都将一目了然。近日，顺德在内地率先整理发布企业经营审批事项目录汇编，梳理出18大行业共计221个审批事项。

有了这份“权力清单”的明确指引，企业在办理审批事项时将不会再被部门“牵着鼻子走”，而职能部门的权力边界和监管职责也将更加明晰。

【目录提供权威指引】

据顺德区审改办相关负责人介绍，在商事登记制度改革之后，申请人先领取《营业执照》，再到主管部门办理行业许可，此次整理的目录，就是一次性告知其进入市场相关领域需要办理的所有许可（审批）证件、文件。

“面对我国庞大的法律法规系统，申请人自行查阅并准确获知应当办理哪些经营许可证件的难度非常大”。相关负责人表示，出台这份《目录》，就是提供一个相对权威、准确的指引。有了这份指引，市民办理商事登记之后，系统会自动将登记信息发送到相关行业许可部门，促使部门主动上门对行业许可的办理进行辅导，督促部门实现由“在家等审批”到“主动辅导审批”的转变，与此同时，也使得监管部门的后期监管责任更加明晰。

“更重要的是，对于有志于创业的市民或投资者来说，有了这份‘权力清单’，就可以清楚地知道自己涉足的行业需要办理哪些许可，会受到哪些监管”。相关负责人表示，通过这份目录，投资人可对投资项目进行事前评

估，避免盲目投资，对投资后将接受到的监管也会有预期，从而更加科学、合理地做出投资决策。

【更多审批权限下放】

记者了解到，这份“权力清单”涉及18个行业共计221个审批事项、415个审批（许可）证件统计。《目录》不仅包括顺德区有受理权的事项，还包括受理权、审批权不在顺德而在上级政府的事项。

“尽管顺德已经获得地级市权限，但在企业经营领域，还有51%的审批权限不在顺德本地，有的要跑到省里，有的甚至要去北京办”。顺德区审改办负责人表示，接下来还会继续争取上级部门的支持，将更多的审批权限下放至顺德，方便市民在家门口办事。

【“权力清单”公开透明】

“出台这份目录，就是要让市民创业时做到心中有数，不再被部门牵着鼻子走。”不过，相关负责人坦言，由于行政审批事项过于繁杂，且国内尚无其他先例可循，尽管他们



已经尽了最大努力，仍不能保证这份目录的绝对完整和准确，“我们将在执行过程中对《目录》进行动态管理，并根据法律法规的变化，及时调整、更新、补充相关内容”。

《目录》的出台，进一步界定了政府的职能边界，最大程度做到公开透明，也让企业明白，该办的证要办，不该办的或不需办的一律不用办。广东省行政法研究会会长、中山大学行政法研究所所长刘恒教授表示，目前国内其他地区均未发布类似目录的先例，顺德此举开创新地先河。由于企业经营审批事项具有一定的刚性和统一性，因此顺德这份“权力清单”，对于国内其他地区有十分重要的借鉴意义。（据《广州日报》报道）



国民健康教育亟待普及

袁浩

国家卫生计生委11月发布的《2012年中国居民健康素养监测报告》显示，我国居民健康素养水平稳步提升，2012年为8.80%，比2008年提高2.32个百分点。8.80%的健康素养水平意味着，每100个15岁-69岁的人群中，只有8.8人具备了基本的健康素养，了解基本健康知识和理念、掌握健康生活方式和行为内容、具备基本的健康技能。显然，这样的比例仍旧过低，严重滞后于我国当前经济和社会发展水平。

健康素养，是指个人通过各种渠道获取的健康信息，以及对这些信息的正确理解，并运用这些信息维护和促进自身健康的能力与基本素质。由于我国国民普遍缺乏健康素养，对疾病缺乏及时的预防和有效的健康管理，其结果是：一方面，很多疾病的防治疗效有限，如我国公民的慢性病呈蔓延趋势。另一方面，大多数人是身体明显出现问题了才去医院，有的甚至不去求医，而是相信所谓“大师”们的养生神话，成就了张悟本之流的走红泛滥。它警示我们，普及国民健康教育、提高国民健康素养已是迫在眉睫之事。

“上医治未病，中医治欲病，下医治已病”。我国是一个疾病负担沉重的国家，疾病预防对国民健康来说非常重要。而无论是传染病还是慢性非传染性疾病，最好的预防方式则是通过开展全民健康教育，让健康的理念深入人心，把健康的技能传授给每一位国民，使其尽量不得病、少得病、晚得病。

要做到这一点，首先，政府部门应树立起健康教育先行的意识，在全社会营造全民关注健康教育的氛围，让健康教育理念成为各阶层人士的共识。

其次，普通人群应自觉培养健康的生活方式；患病群体应正确进行疾病的治疗与康复；临床医务人员应把健康教育理念融入日常的诊治过程；预防专业人士则应成为健康教育的第一道防线。

当然，最重要的是，要尽快加强健康教育体系的规范化、制度化建设，让健康教育体系涵盖到政策制定、全社会健康教育文化氛围的营造、专业机构的完善、专业人才的培养等等各个方面，为提高全民健康水平奠定坚实基础。



工作人员在博览会现场制作手工作品。

王京生摄（新华社发）

北京举办台湾名品博览会



参观者在博览会上参观台湾精品瓷器。 赵冰摄（新华社发）

11月21日，为期4天的2013台湾名品博览会在北京中国农业展览馆开幕。本届博览会设有台湾精品馆、智慧生活体验馆、科技应用体验馆等7个展馆，250家企业携近万种台湾商品参展。



总投资近50亿元 湖南力图重现洪江古商城

据新华社长沙11月21日电（记者明星）总投资近50亿元的湖南省洪江古商城文化旅游区项目21日正式开工建设，力图重现这座古城作为昔日“湘西明珠”的辉煌。

该项目计划在2020年前完成，总投资近50亿元，主要开发建设范围为古商城核心区域1.2平方公里、川岩新区5.3平方公里地域，总建筑面积约169万平方米，项目以古商城为核心景区，以川岩新区为延伸拓展区，逐步有机更新传统街巷，打造“一心一带三轴五片”的文化旅游空间，从而将洪江打造成为经济复兴、旅游发达、社会和谐、生态永续、文化凸显的“中国第一古商城”。

位于湖南西南部的洪江古商城面积近10万平方米，至今仍完好地保存有380多栋明、清时期的古建筑，约4公里的青石板路和石板码头。



海南全力补种冬季瓜菜

受今年第30号强台风“海燕”影响，海南冬季瓜菜遭到重创。台风过后，海南各地积极开展生产自救。图为11月21日，在海南省海口市郊的蔬菜基地，菜农在为刚补种的茼蒿除草。（郭程摄（新华社发））

人物聚焦



子里除了一张桌子外，两边还各摆着一排邮柜。柜子上按照乡镇、村社分类，标注了每个地方需要投递的信函、报纸书刊等，这就是青川县关庄镇邮政支局局长何先伦工作的地方。

这是一个有5名员工的邮政支局，下辖两个邮政储蓄所。其中4人在储蓄所上班，寄送信函、包裹、报纸的工作就落在何先伦一个人身上。下午3时，何先伦分区开始向每个乡镇投递。据了解，除了关庄镇5个村外，何先伦所投递的区域还包括马公、石化、红光、苏河等4个乡镇，服务人群1.8万名。

青川县邮政局有关负责人称，何先伦送件必会送到收件人手中，让原本找不到收件人的信件，通过努力寻找，最终找到

从早上7时到深夜，四川关庄镇一个绿色的身影成了一道独特风景。45岁的何先伦身兼四川广元市青川县关庄镇邮政支局局长和投递员双重职务。信函、包裹、报刊，32平方公里的大山里，四乡一镇1.8万群众与外界的往来和沟通，作为纽带的何先伦坚持了14年，每天寄送各类物件上千件。

服务1.8万名群众 每天寄送上千物件

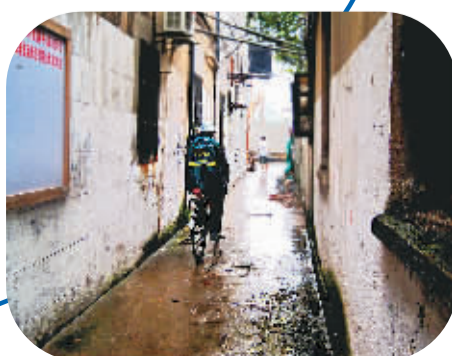
四川山村邮递员投递信函14年

罗思章

14年间，何先伦经历了5·12大地震的撕心裂肺，其近亲家属共22人遇难。14年间，他送信到达最远的村社，要途经6条河。14年间，每一件信函和包裹，何先伦必定交到收件人手中。找不到收件人或退回来的信件，何先伦都会多方打听，最终找到收件人或寄件人。

收件人，让死信复活。何先伦说，本月初，关庄镇兴华村一个远在他乡的村民亲戚，给一个陈姓村民写信，却因写错地址找不到收信人。他每天送信或不送信，都将这封信揣在身上，各方打听收信人的住址。3天后，终于找到收件人原来是关庄中学的门卫。

地的邮局为储户存上。”何先伦说。街坊邻居们评价他，幽默、耿直、负责任。“只要有啥事，随时通知，他一定会来帮忙。”在场镇经营一家茶楼的杨女士说。（据《华西都市报》报道）



让每封信找到主人

一间约20平方米的屋

关庄镇向东3公里外，便是在5·12地震中遭受重创的东河口。这条路是何先伦送信的必经之地。但对于他，东河口遗址有着特殊的意义。在那次地震中，何先伦亲属共有22人与世长辞。弟弟和二哥哥留下了两个侄女，从那时起，何

杭州用卫星定位改造电缆

本报电（诸文嘉、钱英）日前，国家电网杭州供电公司配电运检工区完成德胜东路改造工程，该工程涉及16条变电所出线、20条分线，总耗时20天。据了解，德胜东路周边分布电缆众多，该公司运用卫星定位仪器、试验等手段，重新对电缆做了路径定位和长度更新。此次改造完成后，可为将来运行维护、事故抢修提供数据保障，从细节上提升供电可靠性。

永康供电改造偏远山区线路

本报电（金佩熙）日前，浙江省永康市供电公司完成偏远山区10千伏老线路改造工程12条，再加上部分支线改造等，共完成22项10千伏改造工程，此举极大地缓解了往年累积遗留下来的老线路维护难、抢修多的问题，为供电的可靠性提供了优质设备基础的硬件保证。

平湖路灯实现自动故障报警

本报电（宋路洁）从今年6月开始，浙江平湖市率先对市区8座主要桥梁及新华北路2个路灯控制箱进行智能化改造，并通过安装智能化监控终端对110盏路灯实施智能化监控。此监控系统具有路灯地理信息和故障分析报警功能。一旦出现路灯不亮、线路断开等“病症”时，这些路灯能自动报警，为工作人员第一时间开展巡检争取时间。

温岭供电紧急抢修确保用电

本报电（梁虹、张丹莹）11月初的一天晚上，浙江温岭大厦忽然停电。温岭市供电公司接到通知后，配电运检中心副主任郭根法带领职工迅速准备工具赶赴现场，进入地下配电房进行检查。经过2个小时的奋战，故障处理完毕，400多名用户恢复了用电。