

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称“《决定》”)日前公布,其中对于反腐败体制机制创新的多处表述受到关注。

在业内人士看来,此次《决定》强化了上级纪委对下级纪委的领导,将为各级纪委协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作、更好地行使党内监督权,提供有力的体制保障。

在党的十八届三中全会闭幕后的次日,中央纪委常委会即召开会议,结合纪检工作实际,指出要研究制定纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化的意见,注重制度设计的细节。

对此,中国政法大学副校长马怀德表示,本次明确提出加强双重领导体制中的具体化、程序化、制度化,为双重领导体制更好地实行作出了具体的要求和安排。

### 办案同时向上级纪委报告

《决定》明确提出,“推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。”

马怀德指出,事实上,纪检工作的双重领导体制在党章中早有明确规定,但是,在实践中也存在一些问题,由于缺乏具体可操作的内容,特别是程序、制度不是特别健全,因此有时出现了地方纪委对同级党委的监督特别是对一把手的监督不到位的情况。《决定》明确提出加强双重领导体制,使双重领导体制具体化、程序化、制度化,这点非常重要。

《决定》还明确指出,“查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。”

北京大学宪法与行政法研究中心主任姜明安对本报记者表示,“《决定》的改革力度确实很明显,比如说掌握案件线索和查办腐败案件是反腐工作的核心内容,在原来的习惯性程序中,不少地方纪委如果发现本地重大案件线索或查办重大腐败案件,都必须向同级党委主要领导报

## 上级纪委对下级领导得到强化

# 「同级监督」将硬起来

本报记者 叶晓楠

告,在得到首肯后才能进行初核或查处,这就给压案和瞒案不查提供了可能和机会。”姜明安说,“如果案件线索处置和查办必须同时向上级纪委报告,那么就对同级党委主要领导形成制约,有利于更深入地开展反腐斗争。”

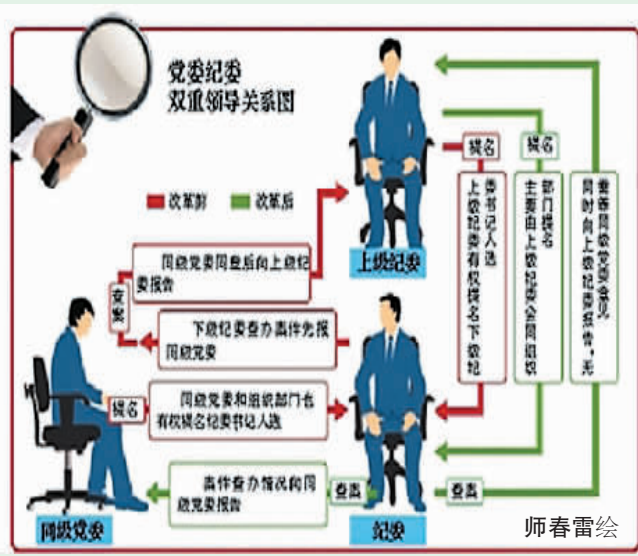
### 人事安排有新规定

另外,《决定》还从人事安排上作出了统筹协调,规定“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。”这被认为是加强反腐体制机制创新、强化上级纪委对下级纪委领导的重要举措。

姜明安指出,因为纪委书记、副书记是一级纪委的主要领导,在实际工作中,过去由于纪委书记、副书记的领导职务主要是由同级党委决定的,造成了同级纪委对同级党委的监督过软或者监督不到位。

“现在,他们的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主,有利于强化他们同上级沟通和联系,有利于他们更加负责地发挥职能作用,增强了自主性。”姜明安说。

北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明说,这一方面使纪委的监督更加有力和有效,另一方面将规范和限制各级党委特别是党委负责人以不适当方式干预反腐败工作。



## 嘉峪关 缓解入园难



为缓解学前教育发展不均衡、公办幼儿园不足带来的“入园难”,甘肃嘉峪关市从2012年开始,一次性投资6700多万元新建7所城乡公办幼儿园,扩大公办幼儿园“供应量”。

大图:嘉峪关第一幼儿园的孩子们在做游戏。  
小图:嘉峪关第一幼儿园的孩子们在做游戏。

新华社记者 聂建江摄

## 北京10亿旅游资金怎么花?

市人大常委会委员质询 网络现场直播

本报记者 陆培法

“我们发现,有很多政府财政资金直补了企业,为什么给这个企业不给那个,给这个项目,不给那个项目,怎么保证公开、公平、公正、透明?”

这是市人大常委会黄石松委员11月21日下午在北京市十四届人大常委会第7次会议上,对北京市旅游委提出的公开询问。

20日,北京市十四届人大常委会会议听取市人民政府关于旅游业发展情况的报告。21日下午,9位委员围绕首都旅游业发展的总体目标、功能定位、转型升级等问题,对旅游大额专项资金管理使用情况开展专题询问。

“希望能做到‘举一反三’,对旅游业专项资金使用的关注点放眼到各个行业。”北京市人大常委会委员李爱庆表示。北京市人大常委会委员夏强提出两

项建议,一是建议对本市目前旅游业发展的程度进行进一步汇总,包括有多少旅游设施、多少从业人员及旅游产品等方面,有助于下一步工作的开展。二是认为对于本市旅游业薄弱点的描述不够明确,建议梳理薄弱环节,详尽指出弱势,以便下一步进行完善工作。

记者观察到,这次专题询问进行全程网络直播。这是北京市人大继在第六次会议上对“加强城市规划管理,标本兼治缓解交通拥堵”议案办理情况进行网络直播后又一次采取网络直播的方式。

在这次公开进行的询问中,委员们针对专项旅游资金滞留、如何保证用于企业项目发展的资金公正、公开等问题进行询问,一一得到解答。

许多委员认为,网络直播这一方式,既有助于增加人大常委会会议的透明度,使市民了解常委会组成人员履职情况,也有助于市民参与到旅游业问题的研究解决上来,更体现了人大依法汇集民意、有序融入决策的制度优势和加强民主的决心。

据了解,2012年,北京市实际安排使用旅游发展大额专项资金99595.59万元,其中产业引导资金52000万元,行业促进资金47595.59万元。

记者在询问环节中了解到,2012年旅游发展专项资金的支持重点放在了统筹旅游资源、促进旅游产业、协调旅游发展、提升旅游保障、规范旅游市场、推介旅游资源等多个方面。

## 孔子学院美国中心揭牌

据新华社华盛顿11月20日电(记者王丰丰)孔子学院总部20日在美国首都华盛顿为孔子学院美国中心举行揭牌仪式,正在美国访问的国务院副总理刘延东为中心揭牌,教育部部长袁贵仁发表讲话。

袁贵仁在讲话中说,目前中国与各国学校合作,已在全球建立了430多所孔子学院和640多个中小学孔子课堂,其中美国是数量最多的国家,建立了98所孔子学院和350多个孔子课堂。

## 中非圆桌会议永久落户海南



11月21日,为期两天的中非圆桌会议第四次大会于海南省万宁市闭幕。本次大会由中国前外交官联谊会 and 海南省人民政府联合主办,400多人出席会议。图为中非合作圆桌会议永久会址奠基仪式。

贾振成摄

## 张家界口岸出入境逾10万人次

本报(罗敏、卓星)日前,乘坐复兴航空公司GE328次航班来湖南张家界旅游的台湾旅客林建顺顺利办理完边防检查入境手续,惊喜地收到了张家界边检执勤人员送上的鲜花,幸运地成为张家界航空口岸2013年度第10万名出入境旅客,这是张家界荷花国际机场自1999年对外开放以来年度出入境客流量首次突破10万人次大关。

随着张家界航空口岸2011年11月正式扩大对外开放,张家界口岸出入境航班、旅客流量成倍增长,2011年口岸出入境人数仅为7865人次,2012年达到44553人次。目前,国际航线客流量已占到张家界机场客流量总量的11%。旅客流量快速增长主要得益于“张台”多条直航线路的开通,使入境台湾游客猛增。截至10月,台湾航线共载运出入境人员近4万人次,其中台湾旅客占八成多,台湾旅客成为继韩国旅客之后张家界第二大游客源。

## 昆明珠宝盛会吸引中外宾客



11月21日,为期五天的中国云南·昆明国际珠宝展开幕,吸引了众多中外宾客。图为一块产自云南麻栗坡县的祖母绿矿石标本。

新华社记者 简以光摄

## 上半年

## 50条河流入海水质为劣五类

据新华社北京11月21日电(记者罗沙)今年上半年全国50条河流入海监测断面水质为劣五类,主要超标要素为化学需氧量、总磷、氨氮等。

根据国家海洋局近日发布的第19期海洋环境信息,今年上半年,国家海洋局完成71条入海河流断面水质状况的监测和427个陆源入海排污口的排污状况监测。监测结果表明,6条河流入海监测断面水质为第五类,50条河流

入海监测断面水质为劣五类。信息显示,71条入海河流中,碧流河、晋江、招安东溪和珠江4条河流入海监测断面水质为第二类,鸭绿江、闽江和南渡江3条河流入海监测断面水质为第三类,复州河、小青龙河、黄河、大风江、钦江、防城江6条河流入海监测断面水质为第四类,六股河、中山河、苏北灌溉总渠、东江北支流、东江南支流和茅岭江6条河流入海监测断面水质为第五类。

## “中国最美的书”

## 有外表更有内涵

王璐 张彬 潘旭涛

书“美”在何处?从获奖作品中,我们能读出中国图书行业怎样的审美取向?

### 美在整体性

“中国最美的书”评选由上海市新闻出版局主办,邀请海内外顶尖的书籍设计师担任评委,评选出中国内地出版的优秀图书,授予年度“中国最美的书”称号并送往德国莱比锡参加“世界最美的书”的评选。

本年度“中国最美的书”评选报名工作始于今年5月,共收到参评图书371种、556册,它们来自全国135家出版单位,内容涵盖文学、艺

### 设计显匠心

90岁的作者饶平如为悼念亡妻而创作的《平如美棠——我俩的故事》是本次获奖图书中的一本,此书广受欢迎,除内容精彩外,与恰如其分的设计者是分不开的。

这本书的设计可谓是匠心独运。把书捧在手上,映入眼帘的是作者与亡妻的名字,红底烫金的大字迅速抓住读者眼球。像是挂着新婚窗花的书脊,让读者未翻开图书就已感受到书中要表达的夫妻之情。朴拙真实的画面,加上朴素无华的设计风格,烘托

出追忆往事的氛围,表现出外在设计形式与内容的统一。

“这本书在设计形式上符合中国读者的审美心理与品位,书名由饶平如老人亲手题写,运用复古的穿线装帧方式,便于携带翻阅但看起来又十分厚重,展现出这位90多岁老人丰富的人生。采用喜庆的红色,把书设计成喜帖的样子,洋溢着老人夫妇一生的喜庆、幸福与至死不渝的感情。”设计师朱赢椿向笔者表示。

### 理念求创新

“中国最美的书”评选已经走过10年之路,10年来“中国最美的书”全部获奖作品共208种,其中包括有24个国家(地区)54位杰出设计师的600余件作品。

“这个活动举行了10年,这十年也是中国设计发展最快的时期,我们在评选中引入了国际上最先进的标准与理念,通过我们的评选引领了书籍设计理念转变。与国际先进设计师的交流对我国

## 木版水印非遗艺术展出



由中国非物质文化遗产保护中心、国家图书馆主办,杭州十竹斋木版水印非遗艺术传承文献展日前在北京举行,展出了包括雕刻工具、古代雕版、笺谱、画谱以及各类木版水印精品之作共计300多件。图为观众在观看展品。

本报记者 叶晓楠摄

书籍发展产生了巨大的推动作用。”袁银昌表示。

“10年来中国书籍设计的变化十分巨大,从读者到出版商都对书籍设计提出很高的要求,各方面投入也很大。但现在也出现了‘过度设计’的问题。”朱赢椿说。

“我国在图书设计方面与国外发达国家相比还是有一定差距,尤其是在大众读物层次的图书设计上还存在差距。但近几年来我国的进步还是很快的,一些设计师的作品艺术价值与品质都很高,在国际上屡获大奖。”袁银昌表示,“对于未来图书设计行业的发展,东西方文化交流的加强至关重要。而电子读物带来了全方位、多层次、多媒体的设计需求,我们的设计师要顺应时代的潮流,融入其中。”

