民生财政里的幸福青岛
五百亿元的笑容

潘旭涛 宋晓华

“真没想到，从这学期开始，青岛中职学校全免费了，这样一来我家一年能省好几千啊。”就读于青岛城阳区职业中等专业学校的学生孙学礼高兴地说。

满脸笑容的还有73岁的青岛老人齐禹和，她说：“现在的农贸市场跟超市一样，能检测蔬菜的农药残留，还能查到猪肉从哪里来的，喂的什么饲料。”

支撑起这些笑容的是一个庞大的数字——583亿元。这是2013年青岛的预计财政民生投入。

11月15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革。青岛正在践行着这一民生理念。

山东省委常委、青岛市委书记李群说，努力建设学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居的幸福青岛美好蓝图，是体现政府以人为本、富民优先责任和作为的重要所在。要实现这一目标，必须进一步推动基本公共服务均等化，不断加强公共财政对民生的投入，让百姓共享发展成果。

民生支出要守住底线，突出重点。守底线就是保基本，要“雪中送炭”，而不是“锦上添花”，要对民生支出项目做绩效评估，要根据需要进行调整。以义务教育投入为例，有的地方公立学校校舍豪华，有的地方很多孩子挤在一个地方上学，很容易看出什么是“雪中送炭”，什么是“锦上添花”。今后一段时间，财政收入增长将转向中速，必然带来支出压力，但民生始终是支出重点。

——财政部部长**楼继伟**

社会有三种普遍存在的风险。从微观上看是可获得性风险、可及性风险、信息不对称风险；从宏观角度看是生产与消费脱节风险、消费差距扩大风险、消费不安全风险。如何防范和化解这些风险，这就是民生财政的职能。

从“建设财政”到“公共财政”，再到“民生财政”，是财政不断改革，不断进行适应性调整的结果。公共财政是物本财政，民生财政则是人本财政，目前我国有必要将公共财政转为民生财政。民生财政的研究重点应放在构建用之于民、优化分配以及适合社会发展的财政体系，财政制度、政策应该以民生为目的、方向和价值追求。

——财政部科学研究所副所长**刘尚希**

之所以需要政府通过财税活动来改善民生，原因在于市场这只“无形之手”在解决民生水平方面出了问题，主要表现在如果民生水平按照市场规则来决定的话，其结果一定存在差距。而且，这种差距有时还很大，且容易被固化与传承，导致富者愈富、穷者愈穷。

2008年3月的全国“两会”上，我国政府首次提出了“民生财政”的概念，用以表达和传递政府改进民生和提高人民生活水平的决心。从此，民生财政成为了政府重要的执政理念，而提高民生水平也成为了财政追求的主要目标。

——上海财经大学中国公共财政研究院教授**刘小兵**

制图：**潘旭涛**

巧做“加减法”，民生支出年年增

毋庸讳言，近年来受全球金融危机影响，青岛和许多城市一样，经济发展面临诸多挑战。一般而言，经济增速放缓，将会影响一系列民生指标的增长，但是青岛的民生指标并不符合这个“一般结论”。

青岛市市长张新起表示，无论困难多大、财力多紧，青岛坚持富民优先的理念不会变。要通过优化财政支出结构，进一步做好财政支出“加减法”，确保财力惠民投入的强度不会降，让城乡群众安居乐业有保障，分享更多发展成果。

为此，青岛将更多的财政资金投向民生领域，2011-2013年全市财政民生共投入1479亿元。尤其是2013年全市财政民生投入预计达583亿元，比2012年增加了20%，占全市公共预算支出的比重达到61%，比2009年提高了5个百分点。

与此同时，青岛大力压缩一般性支出，努力控制行政运行成本。对行政经费支出实行只减不增“双控制”，即预算不高于上年，且不超过指标限额。青岛主动扩大财政监管范围，在“三公”经费监管的基础上，把用水、用电、用油费和会议费也纳入监管，并且对这四项经费的压缩规模也提出了明确要求。出国经费要在前三年平均数基础上压缩20%，公务用车购置及运行费要在前三年平均数基础上压缩15%，公务接待费压缩10%。目前，青岛市已实现了行政经费连续6年零增长。

医疗养老，织出多重安全网

青岛市民王女士两年前患重度帕金森氏病，近期她接受了脑深部电刺激器治疗，治疗费用总计14万余元，最终个人只负担4.3万元，医保报销近10万元。让王女士受益的正是青岛市的大病医疗救助制度。

2012年7月青岛在全国率先实行大病医疗救助制度，罹患重大疾病、罕见病的城镇职工和城镇居民的医保参保患者，因治疗必需发生的医疗保险统筹范围外的费用超过5万元的部分，可救助60%；医保统筹范围内自负费用超过2万元的部分，可救助70%；按照规划，医疗救助的最高额度为20万元。

同时，青岛针对特殊群体的医疗财政支出也远超全国平均水平。每年财政投入资金2600万元，实施孕妇产前和新生儿疾病免费筛查，惠及全市范围7万余名孕妇和新生儿。青岛市级财政每年还投入资金1000万元，为全市适龄学生免费提供窝沟封闭等口腔保健服务，2012年全市6.92万名学生受益，预防干预率达81.19%，远高于国内其它开展该项目城市50%-60%的平均率。

青岛胶州秧歌大赛

数据显示，2011-2013年，青岛各级财政累计投入医疗卫生资金156亿元，年均增长22%，大大改善了人民群众的医疗保障条件。

覆盖城乡的社会保障体系也日趋健全。2011-2013年，青岛各级财政累计投入社会保障资金204亿元，年均增长29%。2010年以来，青岛市连续3次提高城乡低保标准，今年，城市低保标准达到了每人每月540元，农村居民低保标准达到了每人每年3420元，全市14.3万城乡困难群体的基本生活保障水平进一步得到保障。城乡低保覆盖率达到1.86%，保障水平在全省名列第一。

教育“占大头”，就业有保障

“没想到农村娃也能坐上大鼻子校车，校车还装有监控探头，我真是放心了。”一位村民目送孩子坐上安全校车后感慨道。据了解，青岛市自去年开始采取政府购买服务的形式，大力发展农村校车工程，到2013年底全市投入运行的校车将达到1200辆，8万多农村学生从此坐上了安全校车。

农村娃坐上大鼻子校车

2011-2013年，青岛各级财政累计投入教育资金429亿元，年均增长28.3%，仅去年一年教育支出就占财政支出18%，接近1/5。青岛近年来不断增加教育投资，占民生财政的大头。在2007年免除农村义务教育段学生教科书费的基础上，又从2012年秋季开学起，免除城市义务教育段学生教科书费和全市义务教育段学生作业本费，真正意义上做到义务教育全免费。同时，从2013年秋季学期起，青岛市中等职业学校实施全免费政策，学生就读全部免收学费。新政策实施后，全市财政每年需安排资金约2.2亿元，14万余学生受益。

针对“入园难”问题，青岛建立公办幼儿园生均经费补助和普惠性民办幼儿园生均定额补助制度，其中公办幼儿园生均经费650元/生/年，普惠性民办幼儿园生均经费由1000元/生/年提高到1200元/生/年。在此基础上，加快公办幼儿园新建、改扩建进程，2011年以来青岛市共投入资金10余亿元，新建、改扩建幼儿园600余所，新增学位9万余个。

与教育相配套，青岛市对就业财政投入力度加大。2011-2013年，青岛各级财政累计投入促进就业资金15亿元，年均增长40%。为鼓励自谋职业自主创业，对参加创业培训的创业者，市财政按照最高2000元的标准给予培训补贴；创业自筹资金不足的，可申请最高45万元的小额担保贷款，市财政对微利项目实行全额贴息；对个体经营和创办企业的创业者一次性创业补贴标准提高至5000元。

标准化农贸市场

青岛市财政局表示，今后青岛将有更多财政资金投向公共服务领域，从而确保人民群众共享经济、社会发展成果。

林永喆：从外国人到『本地人』

赵伟 申梅梅

他是第一个来山东“吃螃蟹”的韩国人。经过24年的发展，他的企业完成了本地化发展，他本人也从外国人变成了“本地通”。

坐在笔者面前的林永喆年过五十，已不是当年那个孤身闯青岛的韩国小伙子。他笑着递过来的名片上写着：青岛托普顿电器有限公司总经理——名片上的头衔已经24年没变了。

1988年，青岛组织了对韩经贸考察的“破冰之旅”，这是山东第一个赴韩经贸考察活动。双方的相互考察、了解、共识，让林永喆最先嗅到了中国机遇。

1989年8月，时年27岁的林永喆在青岛城阳区投资45万美元创建托普顿电器有限公司，这是山东省第一家、中国第二家韩资企业。这个时间比中韩建交还早3年。利用现成的厂房、韩国成熟的生产技术和管理经验，公司成立后第三个月就生产出产品，第四个月产品即远销海外。

在企业管理中，林永喆坚持本地化，第一个制定外资企业工资标准，第一个设立中方厂长。到现在，企业600余名员工中，只有4名是韩国人。“我要做的就是本地化的外资企业，这样才能让我的企业避免水土不服，取得长足发展。”林永喆说。

因为是第一家韩资企业，托普顿成为当地招商引资的“样板”，很多韩国企业到青岛来，第一站就是托普顿。“到中国来吧，准能挣钱。”林永喆俨然成为当地招商引资的“代言人”，他用亲身经历告诉来考察的人：到中国创业是非常好的选择，政府配合，市场广阔，前景可观。

林永喆说，到现在，他的办公桌抽屉里还有上千张韩国老板的名片。“那些只是老板本人的名片，要算上随行人员，我接待过成千上万人。”据不完全统计，至今已有三四十家韩资企业因为林永喆的“游说”而落户青岛。不仅如此，林永喆还先后荣获青岛市第七届琴岛奖、青岛市残联“扶贫助残先进个人”、城阳区荣誉市民等称号。

在事业上，林永喆的企业坚持本地化发展，雇用本地人才。在生活中，林永喆也早已适应青岛的生活节奏。“我现在就是青岛本地人。”谈起自己来青岛后的转变，林永喆用这句话概括道。

林永喆真正的个人转变始于1990年。那一年，林永喆将女友李胜姬接到青岛，两人以“家”的形式，宣告了对青岛的融入。

“最初，我的妻子到城阳仙家寨蔬菜市场买菜只能说韩语，现在，她已经能用一口地道的城阳方言跟当地人讨价还价了。”林永喆说，青岛哪个餐馆的海鲜正宗、哪里有好玩的景点、去哪个商场买东西实惠，李胜姬也全都了如指掌。他们的三个孩子也都是在青岛上幼儿园、小学、中学，与中国孩子相处得非常愉快，还学会了流利的汉语。

“我在青岛这24年，眼看着青岛发生了天翻地覆的变化。”林永喆回忆说，“当年出门多是土路，少有大商场，少有娱乐场所，更没有韩国菜馆，交通也不方便。”现在，说起青岛的变化，林永喆如数家珍：青岛地铁、跨海大桥、海底隧道、承办2008奥运会帆船比赛、提高市民福利等，这些都让他赞叹不已。

林永喆（前左一）及家人

资讯速递

德国中心项目在青岛奠基

本报电 德国中心项目19日下午在青岛中德生态园内举行了奠基仪式。该项目建成后，将搭建起双方经贸交流的新平台，鼓励和支持德国企业投资和入驻青岛。

据悉，德国中心项目是德国政府为企业国际化发展而搭建的服务平台，由世界500强企业德国巴伐利亚州银行与巴登—符腾堡州银行以及巴符州信贷银行共同经营，旨在为德国中小企业进入中国市场提供全方位的服务。在此之前，全球已有7个德国中心，青岛德国中心是继上海、北京之后在中国落户的第三家，也是全球第八家德国中心，总投资约6.7亿元，建筑面积7.58万平方米，计划于2015年底竣工。

昭和持股株式会社赴青岛

本报电 日前，日本昭和持股株式会社此下益司社长一行来青岛进行了访问考察。该公司考察了青岛连锁餐饮店，就在青岛进行日式点心推广等与该公司负责人进行了商洽。

日本昭和持股株式会社于1937年6月在日本千叶县设立，注册资本40.4亿日元，1952年在东京证券所上市。主要业务涉及橡胶、体育用品及设施、食品、文化创意、金融、投资等。

毛里求斯客人到青岛考察

本报电 近日，毛里求斯投资促进局亚太区主任HARVESH SEEGOLAM一行到青岛访问。客人们考察了青岛的海洋渔业、旅游度假、畜牧养殖、影视制作等领域，走访了相关园区、企业及项目，并与青岛市商务局就进一步深化合作关系、签署投资合作谅解备忘录达成共识。

毛里求斯被誉为“印度洋上的明珠”，旅游业、制糖业发达。近年来，该国政府为推动产业升级，实现经济繁荣，陆续在金融业、服务外包、生物医药、健康医疗等领域出台了一系列优惠政策，吸引外来资本。今年6月份，毛里求斯副总理兼财政和经济发展部长杜瓦尔率毛里求斯政府和企业家代表团成功访问青岛，为青毛经贸合作奠定了基础。