

11月15日,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》公布,引起国内外的极大关注与众多解读。亿万民众更是在这份2万字的《决定》里,搜索那些与自身息息相关的字眼——“高考”、“医疗”、“住房”、“退休”等等。然而《决议》涉及面广,字字凝练,句句深刻,想要读透《决议》并非易事。为此,本报选取民生领域的十个话题,汇集若干专家学者的分析与点评,同读者一起畅想十八届三中全会后,中国民生领域即将发生的重大变化。

# 解读十八届三中全会《决定》人生从此变得不同

潘旭涛整理



## “单独”家庭可生二胎

坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。

**王培安** (国家卫生计生委副主任): 具体实施时间将由各省(区、市)根据实际情况确定,全国不设统一的时间表,但各地启动实施的间隔时间不宜太长。符合规定的“单独”夫妻需要等待户籍所在地计生部门修订相关条例后再做“二胎”申请。同时,同父异母或同母异父的兄弟姐妹不在“单独”之列。符合“单独”两孩再生育条件人数较多的地区也要注意防止人口“暴涨”,可以采取倡导合理生育间隔、优先安排年龄较大的“单独”夫妇再生育、做好再生育审批等。对自觉实行计划生育的,要继续给予奖励扶助;对违法生育的,要依法依规予以处理。



## 取消重点学校重点班

统筹城乡义务教育资源均衡配置,实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗,不设重点学校重点班,破解择校难题,标本兼治减轻学生课业负担。

**储朝晖** (中国教育科学研究院研究员): 现在某些地方的重点班存在很多问题,学生学业成绩很好,但是身体累坏了。不仅如此,学生的基本人格也没建立起来。同时,学生自主性也被摧毁了,没有独立思考、独立判断的能力。因此,不设重点班一是为了公平,另一个目的是为了更好地培养身心健康的人。



## 高考不分文理科

推进考试招生制度改革,探索招生和考试相对分离、学生考试多次选择、学校依法自主招生、专业机构组织实施、政府宏观管理、社会参与监督的运行机制,从根本上解决一考定终身的弊端。逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制。探索全国统考减少科目、不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考。

**雷庆** (北京航空航天大学高教所所长): 中学阶段是打基础的阶段,学生应该以全面为主,文理分科,会使学生的全面性受到影响,特别是进入大学后,理科使学生逻辑性更强,文科会使人文精神得到陶冶,大学老师也更希望录取综合全面的人才。

**孟繁华** (首都师范大学副校长): 不分文理科将是学校未来发展的大趋势。除了科研领域等专门人才以外,绝大多数人需要具备较高的综合素养。尤其是在信息化时代背景下,人们的生活方式、学习方式都在发生改变。大数据时代,人们在知识运用上更加强调综合性,因此,无论偏文或是偏理,都会对其未来发展带来一定的局限性。未来办学在不分文理科的前提下,也可以针对有一定特长的学生的发展需要进行特色培养,如开办社团、兴趣小组等方式,但更高层次的特色办学,还应体现在学校的办学理念及校园文化层面。



## 房地产税开征在即

加快房地产立法并适时推进改革。

**刘剑文** (中国财税法学研究会会长): 房地产税并不是一个税种,而是一个体系。房地产税包括房产税、土地增值税、土地使用税、耕地占用税等。此次特别提到要立法,这就涉及立法和改革结合的问题。

**刘桓** (中央财大税务学院副院长): 针对国内房地产市场千差万别,无法一概而论的事实,应由有关部门出台总体框架,允许各地推行不同模式。试点应该把握两条标准。征收房产税首先要保护百姓基本住房权利,即给百姓足够的免税面积。其次是要能达到打击炒房者的作用,并在二者间取得相对平衡。



## 城乡建设用地同权同价

建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。

**叶剑平** (中国人民大学土地政策与制度研究中心主任): 过去只给农民一点补偿、一个户口,就让他们被动成为城里人的做法已不可持续。未来必须充分尊重农民的土地财产权利,让他们更多参与现代化进程、共同分享发展成果。《决定》打破现行土地市场的二元结构和剪刀差,有效保障农民的财产权,提升农民在城镇化进程中的话语权。同时,也有利于形成反映市场供求关系、资源稀缺程度的土地价格形成机制,大大提升土地资源的配置效率。当然,集体建设用地的增值,并不都是农民投资产生的,它与社会投资密不可分,所以在保证原土地所有者权益的前提下,政府还应通过税收方式进行合理调节。



## 允许医师多点执业

深化基层医疗卫生机构综合改革,健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制。建立社区医生和居民契约服务关系。充分利用信息化手段,促进优质医疗资源纵向流动。允许医师多点执业,允许民办医疗机构纳入医保定点范围。

**曾益新** (北京协和医学院院长): 这次改革特别关注加强基层医疗力量,切中了医疗资源“头重脚轻”的结构弊端。契约制度一旦建立,医生便要负责相关家庭的病史、健康教育、慢性病预防、大病早期发现等事务。像家庭医生一样的保健、诊疗在未来是可期的。  
**廖新波** (广东省卫生和计划生育委员会副主任): 医生多点执业这种政策比起政策性的号召更有力,它遵循的是市场机制,这就意味着是通过市场来调节,来吸引医生、专家到资源匮乏的地方去多点执业。医师多点执业的推动可以促进医院的管理。医院会千方百计考虑如何留人,而不是通过医生开大处方和大检查为医院创收。

## 劳教成为历史

废止劳动教养制度,完善对违法犯罪行为的德治和矫正法律,健全社区矫正制度。

**喻中** (首都经济贸易大学法学院院长): 劳动教养制度的废除,既有助于推动国家的法治化进程,又有助于严格贯彻“法无明文规定不为罪”的罪刑法定原则,同时还可以提升当代及未来中国的法治文明,会进一步提高中国的人权保障水平。

**王锡锌** (北京大学法学院副院长): 劳教制度废止后,需要相应的新的立法衔接。比如说,现在很多人都在讨论违法行为的社会矫正法,用社会矫正的制度来取代过去的劳教制度。社会矫正的立法可以用来填补可能出现的空白。一般的违法行为,可以适用治安管理处罚法,进行行政处罚;严重的违法行为构成犯罪的,则适用刑法来制裁。但两者之间可能存在一些空间,比如适用行政处罚手段力度不够,但用刑法制裁又过重,引入社会综合的矫正体系则比较妥当。



## 退休年龄渐进延迟

研究制定渐进式延迟退休年龄政策。

**郑秉文** (中国社会科学院世界社保研究中心主任): 渐进式延迟退休的提法尚属首次,这是社会保障领域改革的一次全新尝试。为了应对老龄化和养老金收支平衡的挑战,世界很多国家都尝试了延迟退休年龄,它是社会保障里最具调整空间的参数。从全世界的实践来看,延迟退休年龄没有一步到位的,都是采取渐进式的方案——每几年延长3个月。延迟5年退休很可能需要20年的过渡期。  
**杨燕绥** (清华大学就业与社会保障研究中心主任): 我们可以采用“早起步、慢速跑”的方式进行。公共部门工作人员学历高、就业晚,属于能跑的,要快跑;科教文人员、技术人员、身体好的工人也可以适当延迟退休;而残疾人、艰苦岗位的人员,他们属于不能跑的,就不跑,不延迟退休;至于两者之间的人群,需要建立激励机制,养老金多缴多得。



## 水电气实行市场价

凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节,提高透明度,接受社会监督。

**王永治** (中国价格协会会长): 目前大部分商品和服务的价格已经理顺,只是一些垄断性行业以及资源能源价格问题,需要进一步理顺。而理顺的一个重要方面,是要完善价格形成机制。

**周大地** (国家发展改革委能源所原所长): 重点领域资源性产品价格改革,既保障稳定供给,又促进了产业结构调整 and 节能减排。但水、电、油、气等也属于民生必需品,加大对困难群众补贴,制定科学、公平、人性化的改革方案是本轮资源价格的应有之举。



## 小城市自由落户

创新人口管理,加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。

**欧阳淞** (中共中央党史研究室主任): 不放开不合理,全部放开不现实,户籍政策大门要开,但又要防止一下挤破门。“松紧有别”的落户制度既能满足中小城市和小城镇增强产业发展、增加活力的需求,也有利于缓解大城市人满为患的现状。

