

重大
事项
集体
讨论
正
职
必
须
末
位
表
态

安吉出新规 “专管”一把手

陈毛应



报价，砍价；砍价，报价。如此循环往复，浙江省安吉县水利局副局长朱年生和局纪委书记王喜静与相关科室长 5 人一起，先后与 5 个施工单位同时询价、谈判，通过比选资质、技术、设备、服务和费用等，11 月 11 日才将安吉县防汛视频会商系统维保项目提交局长办公会研究，最后被杭州一家企业揽到施工权。

安吉的工程被杭州人拿去了，如果是以往，因为是局长一人拍板就能一锤定音，有意做此工程的安吉企业肯定会有其中有猫腻，而现在一切都在阳光下，不是局长一人说了算，他们也就说不出这样的话了。

“这个项目达不到县里招投标的低限而不能公开招投标，局里就出台了‘非招标类小额交易谈判决策操作办法’，我不管制度的设计和程序的监督，具体由哪个来做这个项目，决策权在领导班子，我只有一票表决权。”局长杨绍军说。

今年初，安吉县委出台了党政主要领导“五不直接分管”的制度，明文规定乡镇、部门党政正职不直接分管人事、财务、基建工程、物质采购、项目审批。在班子集体讨论决定“三重一大”事项时，党政正职还必须是末位表态，且按照少数服从多数的票决方式才能做出决定。

依据这一规定，全县乡镇、部门领导班子今年全部调整了分工，并根据各自不同的情况进一步建立健全了相关的规章制度。

县交通运输局今年有 24 个在建工程项目，总投资达 10 亿元以上。如何保证工程上去了干部不倒下来？该局聘请国家审计中心和县检察院职务犯罪预防工作相关人员做把关人，与工程项目推进形影相随。

“以往一张发票动辄几十万、上百万，一个人批起来自己都害怕，现在好了，有审计和检察院为我把关，一张发票还必须有经手人、科室长、分管财务副局长和单个项目领办副局长、纪委书记、局长六人‘一票联签’后才能报销。”局长叶新安今年感到轻松多了。与县交通运输局一样，全县所有乡镇部门现在开支每一分钱都必须有六人会签后财务科长才准入账。除此之外，县里规定所有乡镇、部门的“三公”经费每月必须在所在单位张榜公布，接受监督。

财务审批由一支笔变成了六支笔，人事上也由一人定变成了班子和员工一起定，一改过去由“一把手”直接提名、班子讨论的现象。县城管执法局有 600 多人的执法队伍，今年 7 月任命 63 名中层干部时，先是个人竞聘，局里再组织 3 个考察小组分赴各分局进行民意测评，并与 340 多名员工进行个别谈话，再由考察小组提出拟任意见，经分管副书记审查同意后再提交班子讨论决定任命。“要当一名中层干部要过群众关、考察关和班子讨论三大关，真正是群众公认、上下一致，现在全局形成了上下拧成一股绳、齐心合力开新局的喜人局面。”县城管局党委副书记曹立农说。

乡镇、部门“一把手”有职无权，并没有让“一把手”有职无事。每周六乡镇、部门“一把手”雷打不动地要将本周每天的工作情况汇总上报县考核办，由县考核办再送县委书记和县长逐一审阅，让县主要领导知道这周的每天里，你在干什么，干了什么。如果“一把手”离县外出学习考察一天，也须由分管县领导批准，两天以上必须是县委书记和县长批准后才能出门。与此同时，利用考核指挥棒分类进行年度考核，一季一小考，一年一大考，季度考核获头奖的给予班子 3 万元奖励，对年度考核前三名的，除了政治上关心、组织上关怀外，经济上分别给予每名班子成员 0.6、0.9 和 1.3 万元的重奖。反之，对连续两年倒数第一的乡镇、部门“一把手”则要问责换岗。

“县里对‘一把手’打出‘五不直接分管’和工作周报制、外出学习考察审批制、考核制、‘三公’经费公示制等一套组合拳，既为‘一把手’松了绑，让我们有更多的时间和精力来督促检查，也为‘一把手’加了压，‘一把手’不能成为‘一霸手’，要最大限度地发挥班子的主动性、积极性和创造性，形成收拢五指捏成拳的强大合力。”天荒坪镇党委书记徐伟这样说。

“只有一门心思扑在工作上，用汗水浇出成绩，用自己的示范带动班子，增强自己的能力来增加单位实力，才能在岗位上有所作为，在县里面有地位。”县城管执法局何承明局长说。



锻造防空利剑

近日，福建某预备役高炮师首长机关率由 4 个防空兵群组成的福建防空兵总群，奔赴东南某地，进行全员额、全要素实兵实弹一体化防空作战对抗演练，防空作战能力得到了

近似实战的检验。近年来，这个师打破体制编制界限和传统的组训模式，整合现役、预备役和民兵防空力量，显著提升了防空作战能力。肖宽高 廖和生 严群星摄影报道

走活一盘好棋的两个“眼”

叶小文

中共十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对中国改革作出了总动员和总部署。全面深化改革的布局 and 推进，就像在下一盘头绪繁多、错综复杂、厮杀激烈的围棋，形势的驾驭、棋形的死活、力量的消长、最后的胜算，关键在是否做出两个“眼”，而且必须是“真眼”，不能是“假眼”。

这次全面深化改革的一个关键的“眼”，就是使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

邓小平指出：“社会主义也有市场，资本主义也有计划”。35 年来，我们对市场的认识在不断深化，我国社会主义市场经济体制已经初步建立，但仍存在不少问题。这些问题，集中表现为行政干预过多、市场体系不完善、监管不到位三个突出矛盾，最突出的是政府行政干预过多的矛盾。进一步处理好政府和市场关系，实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。

总之，把市场在资源配置中的“基础性作用”改为“决定性作用”，尽管是遵循市场经济一般规律的必然选择，却带来一场更全面、更深刻、更剧烈的变革。

在使市场在资源配置中起决定性作用的同时，要更好发挥政府作用，主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

这次全面深化改革的另一个关键的“眼”，是发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

有一种误解，认为当前只是在着力推进经济体制改革，而政治体制改革则搁置不动、滞后不前。这次全面深化改革，明确部署了包括加强社会主义政治制度建设、推进法治中国建设、强化权力运行机制和监督体系等诸多方面内容的政治体制改革，目标就是建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

如何实现民主，许多发展中国家都在探索，主动或被动地充当西方民主制度“实验品”的都有，结果政治动荡、经济停滞、民不聊生。一系列严酷现实告诉人们，选择适合本国国情的民主新路，是一个民族走向成熟的标志。我们的民主之路，要有中国特色、中国创新。

社会发展需要活力，但这种活力又必须是有序活动的，死水一潭不行，暗流涌动也不行。推进协商民主广泛多层制度化发展，必将有序地解放和增强社会活力。

当然，强调“两个眼”，决不是只在某个领域某个方面进行单项改革。经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密相连，相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域改革密切配合。

新闻点击

陕西保护发掘大批珍贵古籍

据新华社西安 11 月 14 日电（记者杨一苗）据陕西古籍保护中心介绍，近年来陕西保护发掘了大批珍贵古籍，目前已有 409 部古籍收录在《第一批陕西省古籍名录》中。

据陕西古籍保护中心主任杨居让介绍，陕西省的各类古籍存量丰富，目前有各类古籍 120 万册，在前不久公布的《第一批陕西省古籍名录》中，收录了 409 部古籍。其中包括写本、刻本、抄本、稿本、活字本等各种版本类型。从版本珍贵的文物性来说，有唐五代写刻本 16 部，包括唐写本《大般若波罗蜜多经》卷第五十六，归义军时期写本《妙法莲花经》卷第四，唐刻本《陀罗尼经咒》以及刻石《怀仁集王圣教序》的南宋拓本。

四川：新龙锅庄“舞”进校园



自 2010 年 9 月开始，四川省新龙县河口片区寄宿制学校将新龙锅庄引入学校，以传承康巴文化传统、培育学生的审美情趣。新龙锅庄是一种独具特色的藏族民间歌舞，它粗犷奔放而又刚柔并济，2008 年被列为国家级非物质文化遗产。图为 11 月 13 日，学生们在新龙县河口片区寄宿制学校跳新龙锅庄。江宏景摄（新华社发）

过小溪走山路 补上刚性教育

重庆爸爸们带孩子“闯世界”

林 祺 丁诚程

可爸爸们心很宽，“摸着石头过河”。一会儿，已经站在石头上，比出“V”形手势。孩子们纷纷跳上石头，欢呼雀跃，“探险去了哦。”几十米的浅滩乱石，除了特别湿滑的地方，3 个孩子都是自己走完。

●走完 3 公里山路

第二天，爸爸们带着孩子们向古剑山出发。要到达山顶的景点，必须徒步 3 公里左右的山路。而这条路上到处是很陡的上坡与下坡，对于平时生活在城市里的孩子，实在是很大的挑战。

途中，一直下着濛濛细雨。虽然一开始孩子们觉得挺有意思，但不一会儿，他们就对沿途的风景失去兴趣，开始撒娇要休息或者找爸爸抱。爸爸们一直想方设法地鼓励他们。或将路途分解成一个个小目标，或指着树上鸟窝让孩子们数数……以此分散孩子们对身体疲惫的注意力。

在爬上一个大陆坡后，孩子们终于体力不支，爸爸们便背着孩子走了一程。不一会儿，孩子们坚持下来走。之后的路程中，如果有一个孩子走不动了，另外两个伙伴就去扶着他，给他鼓励。到达顶点时，孩子们已经精疲力尽，但欣赏到了最秀丽的风光。

●不知道猪长啥样

在途中，爸爸和孩子们经过一个果园，树上的柚子让孩子们欢呼雀跃，纷纷跑到树边合影。果园里的鸡、鸭，也引起孩子们极大的兴趣。安磊的儿子小远今年 7 岁，他 3 岁前也生活在农村，可现在，孩子对农村有了隔阂感。“还真不知道猪长什么样子。”小远说。

“如果他们对于一些基本事物认知都有问题，我觉得他今后可能对很多事物的理解都会出现障碍。”安磊说，看着孩子们与小动物亲密接触，觉得很欣慰。回城时，孩子们还一个劲儿地问爸爸：“我们下次去哪里？”

●孩子需要刚性教育

“这次与孩子单独旅行，和孩子相处得非常愉快。”安磊说，通过这种方式，可以让孩子感受父亲的关爱，并正面积极地影响孩子。他也发现了平时在生活中没有注意到孩子性格上的弱点。小远对其他伙伴十分依赖，如果被冷落，可能会出现一些激烈的行为。他认为，这样很可能会造成孩子未来不够独立。

“平日里，孩子都是母亲带得多，孩子上幼儿园、小学也多是跟女老师相处。”周鹤虹认为，这样的教育环境里缺少父亲的“刚性”教育。“爸爸去哪儿”，不仅能培养孩子的独立和坚强，帮助他们全面成长，还能让他们学会与其他小朋友相处。

何志红说，平日里，苗苗出门总喜欢叫父母抱，这次在哥哥们的鼓励下，她居然坚持自己走了大多数路程，“这次回来后，女儿仿佛长大了许多。”

（据《重庆晨报》报道）



●行走浅滩乱石

爸爸和孩子们的第一站是慕江东溪古镇。这次“组团”的 3 个爸爸中，周鹤虹和安磊都是重庆一中的老师，何志红是重庆房地产职业学院的老师，3 家人经常聚会。

在古镇上安顿下来，3 个爸爸带着孩子们向附近的丁山湖出发。途中，需要经过一条水流略为湍急的小溪流，中间有一堆乱石。孩子们很兴奋。周鹤虹说，如果妈妈们在，肯定不会轻易让孩子们到溪流中间去，“害怕弄脏衣服，或者担心摔倒”。

最近，《爸爸去哪儿》热播，“第一次只有爸爸的单独旅行”因其笑料百出与浓浓温情引来了众人关注。近日，重庆的 3 个爸爸带着孩子，真实体验了一次两天一夜的“爸爸去哪儿”。

旅行结束后，周鹤虹将出行的经历和照片发到了自己的空间里，引来了朋友的赞许和支持，其中不乏一些强烈要求同行的爸爸们。3 个爸爸说，这次出行只是一个开头，之后他们会继续自己的“爸爸去哪儿”。

