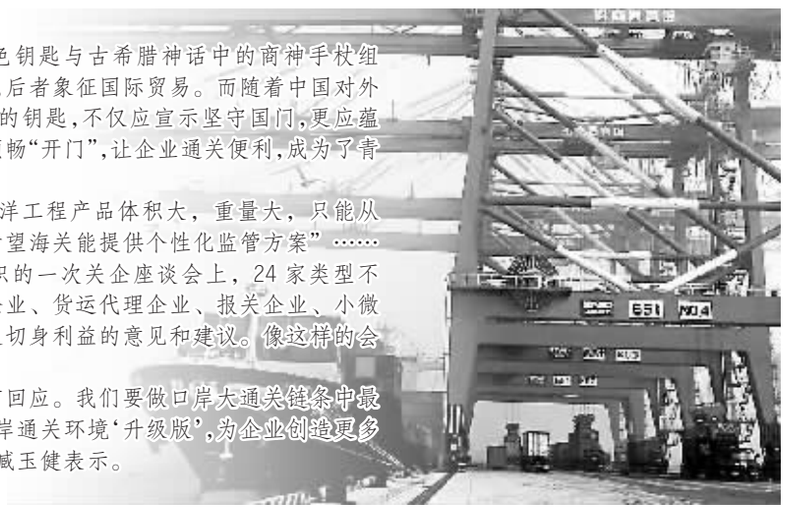
责编：潘旭涛 邮箱：hwbjzb@126.com

人尽其职 货畅其流

青岛海关：下放权力 提高效率 完善功能

潘旭涛 杨瑶 陈星华



中国海关关徽由金色钥匙与古希腊神话中的商神手杖组成，前者寓意为祖国把关，后者象征国际贸易。而随着中国对外开放的扩大，这把金灿灿的钥匙，不仅应宣示坚守国门，更应蕴含开启国门之义。如何顺畅“开门”，让企业通关便利，成为了青岛海关的工作重心之一。

“我们公司定制的海洋工程产品体积大，重量大，只能从企业自己的码头进出，希望海关能提供个性化监管方案”……

在日前青岛海关组织的一次关企座谈会上，24家类型不同、规模不一的进出口企业、货运代理企业、报关企业、小微企业等向海关提出了涉及切身利益的意见和建议。像这样的会议每个月都会有一次。

“企业有需求，海关有回应。我们要做口岸大通关链条中最便捷的一环，努力打造口岸通关环境‘升级版’，为企业创造更多的便利。”青岛海关关长臧玉健表示。

权力“减法” 市场“加法”

取消“加工贸易备案（变更）”、“报关单修改和撤销审批”等4项行政审批，下放“报关企业注册登记”、“出口监管仓库、保税仓库设立审批”等8项行政审批，将“报关员资格核准”行政审批移交给相关社会组织……在海关全部21项行政审批事项中，13项得以取消、下放或转移，用权力的“减法”换取市场活力的“加法”。

类似的“减法”还出现在企业的进出口税费负担的减少上。青岛宏达青田交通设备有限公司是中国南车集团高速列车车厢用连接件的唯一供应商，该公司申报进口的“动车组用风挡”是用在动车车厢之间起车端连接、密封、安全防护等作用的重要部件。为促进高速机车制造等国家重点战略产业发展，青岛海关通过前期的税政调研，提出了降低该商品进口关税税率的调整建议并最终被国务院税则委员会采纳，仅此一项企业就可以减少500万元的年度关税成本。

“海关的合理化建议促成了此项关税优惠政策，也为公司在国内率先实现产业的转型升级奠定了坚实的基础。”公司总经理阎甫进表示。像此类降低进口暂定税率、提高出口退税率的税政建议，青岛海关去年共向国务院上报了6条，每年为企业节省成本近2000万元。

此外，青岛商务局联合青岛海关，多次走进企业，就海关法律基本知识、减免税业务、知识产权保护等方面进行讲解和说明，支持企业用好用足政策，切实减轻负担。青岛市副市长刘明君明确指出：“要不断优化经济发展和企业营商环境，把青岛打造成全国投资成本最低、经营环境最优、服务效能最高、创业创新活力充分涌流的发展高地”。

压力减小了，外贸企业自然就有了新动力。据青岛海关统计，今年上半年山东省外贸进出口总值为1235.9亿美元，在全国主要省市中排名第6位，一般贸易增速居主要外贸省市首位。而8月份山东省进出口值225.4亿美元，更是创下了历史新高。

严堵“邪门” 力保“正道”

11月5日上午，近期运抵青岛保税港区的卡宴、路虎、奔驰等部分进口汽车首次对媒体亮相。自今年7月8日海关总署正式启动青岛口岸进口汽车通关业务后，这是首次向媒体揭开这些国外豪车的神秘面纱。

“青岛港是我国北方第一大港，开通国际航线117条，远超天津、大连。此前，在天津和上海之间1400公里左右的空间没有整车进口口岸。相比天津，青岛港距离国际主航道近400海里，每标箱陆路物流成本可节约7000多元。”青岛前湾联合集装箱码头有限公司操作部经理冷冰说，国际航线一般也都是先停青岛港，再到天津、大连等地，而且青岛到美国东海岸、西海岸的直达航线有7条，也就是说，从青岛口岸通关，交货期比天津提前一周。

目前，青岛保税港区也在完善相关设施，并准备借力汽车进口口岸带动相关产业的发展，规划中的国际汽车贸易中心的二期项目将于明年开工建设。

除了进一步拓展和完善口岸功能，青岛海关对进口货物的查验也毫不放松。今年2月份“绿篱”专项行动开展以来，青岛海关对关区进口固体废物实行口岸集中验放管理，建成11万平方米专用查验区，共查办废物类刑事行政案件39起，涉案废物10万余吨，一批批电子垃圾、矿渣、废弃物等禁止进口的固体废物被阻挡在国门之外。

“堵邪门”才能“保正道”。全国范围内打击走私专项行动启动以来，青岛海关以打击“洋垃圾”走私、打击毒品（易制毒化学品）走私、打击濒危野生动植物走私等八个专项行动为抓手深入推进打私行动，正确处理打击走私和促进发展的关系，维护了公平的市场和通关环境。

舍弃纸张 又快又省

提起通关作业无纸化，海程邦达国际物流有限公司总经理唐海赞不绝口，因为这项通关改革让企业一年节省人力、打印和交通成本约30%，收发纸质单证快递数量下降了一半以上。三星电子（山东）数码打印机有限公司更是表示“一年节省纸质单证打印、快递、保存成本，以及现场交单的人力、交通费用近30万元。”到底是什么样的改革，能让企业如此青睐？

“通关作业无纸化就是海关运用信息技术对企业联网申报的报关单及随附单证的电子数据进行审核、征税、验放的通关作业方式。”青岛海关副关长边佩全表示，简单来讲，就是取消传统纸质单证审批流转，实现进出口货物电子报关、联网核查、电子放行、无纸化审批。

作为首批参与这项通关改革的试点海关之一，青岛今年5月份实现了各通关业务类型无纸化的全覆盖。这种“又快又省”的通关模式给进出口企业带来了极大便利。目前青岛海关无纸化报关单进出口平均通关时间分别仅为0.06和0.02小时，无税无查验的无纸化报关单通关仅需1.2分钟，企业节省了往返海关现场和港区码头或监管场所以及大量的现场排队时间。截至今年8月底，已有8.6万家进出口企业从这项通关改革中受益。

运用信息技术便利通关的实例，除了无纸化外，还体现在进出口税费的电子支付上——“足不出户、轻松纳税”。青岛大力推广的海关税费电子支付使企业不需要奔波于现场海关和缴款银行之间，只要轻点鼠标即可网上查询并完成各种税费的支付。这种便利化的支付方式今年上半年共审核31万笔，电子支付税费单比例达97%，高出同期全国平均比例20个百分点，居全国海关首位。

青岛海关宣传开通海关税费电子交易功能 赵永明 摄

「通得快」要靠改革与企业诚信

本报记者 赵伟

在进出口通关中，“管得住、通得快”是海关的基本职责，也是企业的迫切愿望。海关当前正在推广的通关作业无纸化改革、优化监管查验、深化区域通关改革和加强内外协作都是在实现“管得住、通得快”的目标上下工夫。

通关作业无纸化实现了企业办理进出口手续的电子化。当前在全国海关普遍推开的这项改革中，企业报关单及随附单证的电子数据都可以在网上发给海关，不用递交纸质单证。企业不再受海关工作时间和地点的限制，随时随地以电子数据向海关发送即可报关。

海关总署自2012年8月1日起在北京等12个直属海关启动试点工作。今年，海关总署又将此项改革扩大至全国海关范围，惠及进出口企业约50万余家。随着改革步伐加快，通关无纸化报关单占比已从6月份的49.76%提升到9月份的58.77%，改革红利进一步凸显。

分类查验和查验分流实现了海关监管效能的便利化。海关总署根据守法程度将在海关注册的企业分为AA、A、B、C、D五个管理类别，对AA、A类企业予以通关便利。为方便并规范企业申请，海关总署制定了4类35项标准，将其分门别类细化为企业自我评估报告并对外公布，供企业先行对照开展自我规范，申请时自动对号入座，海关验证时一目了然。当然AA、A类企业并不是一劳永逸的，如果在随机查验、下厂稽查中被发现问题就有可能被降级。

从今年8月1日起，根据企业诚信守法程度和贸易方式实施分类查验和查验分流作业，海关对诚信守法的AA类企业原则上只实施较低比例的随机抽查；对进出海关特殊监管区域的货物，实行分流到海关特殊监管区域在区内实施查验。通过实施分类查验和查验分流，提高了海关查验的针对性和有效性，也提高了口岸通关效率和通关效能。实施分类查验和查验分流以来，口岸查验量较实施前减少约三成，通关效率得以有效提升。

区域通关实现了进出口业务流程的一体化。从11月1日起，海关启动全面深化区域通关业务改革。对AA类企业的货物实行“属地申报、属地放行”，即企业可自主选择向进出口货物的收发货人所在地海关申报，并在属地海关直接办理货物放行手续。

加强内外协作拓展了海关监管服务的层次和空间。在监管服务中，内外协作一直是海关努力做足的文章。对内，海关与出入境检验检疫部门合作，在企业办理两个部门手续时实现“一次申报，一次查验，一次放行”；实行24小时预约通关等。对外，海关深化开展国际间海关合作，向合作海关推介中国海关的企业评定标准，让世界给予中国的诚信守法企业通关便利。统计显示，自2008年以来通过中美“海关商界反恐合作伙伴计划”联合验证的184家中国企业，其货物出口至美国时，平均查验率已由验证前的5%降至0.5%，平均通关速度提高50%以上，平均通关成本降低了35%。

随着通关改革的深入，通关便利会越来越大，含金量也会越来越高。企业通过诚信守法，提高在海关的分类等级，得到手续简便、成本低廉、快速高效的通关便利，不仅“利眼前”，更是“为长远”。

（作者为海关总署办公厅主任、新闻发言人）

青岛与三菱培育标志性合作项目

赵伟

11月8日至9日，“山东—三菱企业集团战略合作第三次交流会”在青岛举行。山东省副省长夏耕表示，山东与日本一衣带水，往来密切，互为重要的经贸合作伙伴。当前，山东正在推动经济结构转型升级，不断改善营商环境，努力打造山东经济“升级版”。希望双方加强信息资源共享，不断强化在战略性新兴产业规划布局、技术研发、市场开拓等方面的交流对接，在新能源、新材料、节能环保、高端装备制造、新一代信息技术等领域加强合作，积极培育双方标志性合作项目。

三菱企业集团是日本最大的企业集团，世界最多元化的企业集团之一。三菱商事株式会社常务执行董事、东亚地区总裁松井俊一表示，山东省是一个发展潜力非常大的地区。从地理位置来看，山东离日本很近，而且跟日本在经济上有非常密切的关系。今后，三菱将从长远出发与山东进行合作。

会上，海尔集团、东岳集团、常林集团、海湾集团等山东知名企业与三菱进行了合作洽谈。期间还举办了项目对接洽谈会，三菱集团有关企业和山东有关省直部门、各地市以及有关企业就现代物流、银行保险、电力设备、食品零售、节能环保、健康护理等六大重点合作领域进行了对口交流洽谈。

青岛作为山东的“龙头”城市，具有一流的政务、法制、人才、政策等国际化的营商环境。在交流会上，青岛市副市长王晓方介绍了青岛与三菱的合作设想。

王晓方说，青岛现在有1936个日本企业项目。青岛希望与三菱集团在城市建设方面进行合作，通过海底隧道、八条城际地铁线等重点工程，将青岛连成一小时城市经济圈和生活圈。在园区开发方面，2012年中日韩自贸区谈判开始之后，青岛规划了面积190平方公里的国际综合区。其中中日创新产业园启动区10平方公里，青岛希望与日本的相关企业共同进行园区的开发建设。在重点产业合作方面，青岛希望进一步打造三菱化工产业园，同时希望三菱集团在钢铁领域、智能制造装备、航空航天装备、新能汽车、节能环保领域、金融领域与青岛市展开合作。在生活产业领域，青岛则建议双方在健康养老等方面展开合作。

来自青岛市商务局的资料显示，三菱企业集团与青岛市往来源远流长。1918年，三菱商事株式会社青岛支店营业大楼在青岛建成，目前仍保留完好。2004年3月，三菱商事与青岛签署了促进全面合作意向书，积极推进三菱企业集团与青岛市的互动、交流，并取得了丰硕的成果。2009年12月，三菱商事与山东省签署了全面战略合作协议。目前，三菱企业集团在青岛投资有三菱东京日联银行青岛分行、永旺美思佰乐（青岛）商业有限公司、青岛雅都能化成有限公司、三菱重工海尔、青岛菱达化成、青岛爱科铜业、青岛协和万福食品等项目，均经营良好。青岛市商务局局长马卫刚表示，本次交流会对于助推青岛市加快建设中日韩地方经济合作示范城市有着重要意义。

山东—三菱企业集团战略合作第三次交流会现场

青岛赴上海自贸区考察学习

杨瑶

11月7日，青岛市副市长刘明君率领青岛市商务局、发改委、金融办、青岛海关、相关园区等相关单位，赴上海考察学习中国（上海）自由贸易试验区申报、运行模式、政策体系和产业发展等先进经验，与上海市商务委员会、上海海关、上海自贸试验区等单位就自贸试验区建设以来的相关情况进行了深入交流，并实地考察了上海自贸试验区外高桥区域、自贸试验区审批大厅、国际交易中心平台等单位。

上海商务委员会相关负责人表示，青岛是第一个前来学习经验的北方城市，自贸区建设的核心是制度创新，改革核心主要包括投资审批制度改革、服务业开放、金融管理制度创新和政府职能转变四个方面，其管理模式和运作机制是可复制、可推广的。上海自贸试验区自9月29日正式挂牌以来，引起国内外的广泛关注，目前已有4万人次咨询，3000多家企业进行了名称核准，400多家企业成功注册。

作为全国首批成立保税区的城市，青岛一直寻求转型为自贸区。今年5月份，山东省政府呈报了建立青岛自由贸易试验区的请示。青岛经济发达，是国内距韩国最近的特大城市，也是中韩自贸区谈判调研基地，与日本、韩国经济往来密切，青岛港深水岸线码头优势突出，已具备橡胶、棉花、矿石、原油等大宗交易的区位优势和行业影响力。青岛自贸区将突出自身的区位、产业和贸易优势和特点，侧重于发挥与日韩的区位和经贸合作优势，面向日韩建设自贸试验区，突出研究探索中日韩自贸区谈判面临的问题，提出具有试验意义的措施。

近日，青岛市出台了《青岛市国际贸易中心城市建设纲要（2013—2020年）》，自由贸易试验区的创建工作已经全面启动。