

# 全会公报 6大看点

## 1

### 全面深化改革确定总目标

公报指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

民生证券研究院副院长管清友：公报第一次提出推进国家治理体系和治理能力现代化。

国家行政学院教授许耀桐：这是一个新的亮点、新的突破。国家治理一是强调多主体，大家都是主体，国家管理者。人民也是社会的主体，还有各组织、各单位，都是参加管理的一个方面的角色，都是主体之一，从过去的一个主体变为多主体；二是渠道多元，治理既有从上到下，也有从下到上，甚至可以从中间向上、向下延伸开来、铺展开来，治理也表明了方式的变化；三是治理要现代化，更加科学、更加民主，同时也要更制度化、规范化、程序化。

国家信息中心经济预测部高级经济师王远鸿：这次还把“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设”五位一体加以强化，强调改革核心是政府放权，目的是让社会活力迸发，财富源泉充分涌流，发展成果更加惠及全国人民。

(本报记者 罗兰整理)



**关键词：全面深化改革**

**全面深化改革的总目标**  
完善和发展中国特色社会主义制度  
推进国家治理体系和治理能力现代化

**全面深化改革的重点是经济体制改革**  
核心问题是处理好政府和市场的关系

**到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果**

**中央成立全面深化改革领导小组**

- 改革总体设计
- 统筹协调
- 整体推进
- 督促落实

## 2

### 改革设计推进有了指挥部

公报提出，中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

清华大学公共管理学院教授胡鞍钢：成立全面深化改革领导小组是一大亮点。这是中央反复酝酿成立的，也是重要的制度安排。以往体制改革以经济体制改革为主，制度安排由中央决定，主要由国务院经济体制改革委员会、国家发改委这样的部门领导和实施。当前十八大提出五位一体，包括政治、经济、社会、文化、生态5个方面。成立全面深化改革领导小组，可推动五位一体建设的有效开展和实施。

中央党校教授谢春涛：本轮改革范围之广、力度之大是空前的。以前统筹各方面的改革主要由国家发改委来承担。由于改革的复杂性和紧迫性，以及加强各项改革统筹协调的必要性，国家发改委在一些方面尤其是政策的制定上受到局限。相对而言，全面深化改革领导小组的成立更具权威性，能够保证改革的设计、协调、推进和监督每一个环节的落实，有助于确保改革的系统性、整体性、协同性。这充分表明了中央的改革决心，相信在今后的改革进程中能发挥出应有的作用。

(本报记者 赵鹏飞整理)

## 3

### 激发非公经济活力创造力

公报指出，积极发展混合所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度，支持非公有制经济健康发展。

中国社科院财经战略研究院研究员付敏杰：从公报内容表述看，非公有制经济被提到了更为重要的地位。

中央党校国际战略研究所副所长周天勇：这次提出要激发非公有制经济的活力和创造力很有新意，许多创新是民营经济取得的，包括技术研发，所以要调动这些活力和创造力。另外公报里第一次提出混合所有制经济，也就是说，以后国有的里面可能也有民营的股份。

国家信息中心经济预测部高级经济师王远鸿：我们看到，民间资本，包括民营经济，是我们社会主义市场经济重要一部分，原来一开始叫重要补充，现在都是并列的，是重要部分。民间资本占整个投资的比重，现在基本占到60%，已经超过了国有经济。政府要真正地放权，民间资本还有进一步激活的空间。要把限制民间资本进入的“玻璃门”、“天花板”打破，使民间资本有能力进入，有信心进入，还要获得合理的回报，只有做到这三点，我想民间资本的未来，非常值得期待。

(本报记者 宦佳整理)

### 15项改革要点

- 坚持和完善基本经济制度**  
完善产权保护制度  
积极发展混合所有制经济
- 加快完善现代市场体系**  
完善主要由市场决定价格的机制  
建立城乡统一的建设用地市场
- 转变政府职能**  
全面正确履行政府职能
- 财税体制改革**  
建立事权和支出责任相适应的制度
- 城乡发展一体化**  
推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置
- 开放型经济新体制**  
放宽投资准入、加快自由贸易区建设
- 社会主义民主政治制度**  
推动人民代表大会制度与时俱进  
推进协商民主广泛多层制度化发展  
发展基层民主
- 法治中国**  
确保依法独立公正行使审判权检察权  
完善人权司法保障制度
- 强化权力运行制约和监督体系**  
加强反腐败体制机制创新和制度保障
- 文化体制机制创新**  
构建现代公共文化服务体系
- 社会事业改革创新**  
形成合理有序的收入分配格局
- 社会治理体制**  
健全公共安全体系  
设立国家安全委员会
- 生态文明**  
健全自然资源资产产权制度和用途管制制度  
实行资源有偿使用制度和生态补偿制度
- 国防和军队改革**  
深化军队体制编制调整改革  
推进军队政策制度调整改革
- 党对全面深化改革的领导**  
成立全面深化改革领导小组  
深化干部人事制度改革

### 3个解放

解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力

### 6个紧紧围绕

- 紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革；
- 紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革；
- 紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系、社会主义文化强国深化文化体制改革；
- 紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革；
- 紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革；
- 紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。

图表来源：人民日报法人微博

## 4

### 独立公正行使审判检察权

公报提出，要维护宪法法律权威，深化行政执法体制改革，确保依法独立公正行使审判权检察权，健全司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。

国家行政学院教授许耀桐：当前我们在司法方面有一个比较大的问题，就是我们对权力的制约监督不够有力，不够到位，效果也不太好。什么原因呢？正如三中全会公报所讲的，很清楚，就是因为我们的司法、监察这块的权力不够硬，不好管，也管不好。所以我们这次特别强调了一定要让它在依照法律之下有独立性，独立以后就能够真正公正地行使权力监督。

国家行政学院教授汪玉凯：当下的改革必须从政府自身入手，只有这样，才能为经济改革、社会改革腾空间。这是“第二次改革”的核心，一旦启动，其影响不是一年两年，而是长期的。但是，光靠政府改革带动经济改革还不行，还要促进政治素质层面的改革。如加大反腐败的力度，加强司法改革，保证司法公平，转变作风，加强执政党的自身改革等。只有认清了这个改革内在逻辑的结构性转换，我们才能真正掌握改革主动权。

(本报记者 赵鹏飞整理)

## 5

### 市场配置资源升为决定性

公报指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

中国改革发展研究院院长迟福林：这一表述给我们一个很重要的启示：在经济生活领域，我们要实行市场主导下政府的有效作用，而不是政府主导下市场的有限作用，为激发市场活力、理顺政府市场关系提出了一个重大的方向。第一，只有让市场在资源配置中更大程度、更大范围地发挥基础性、决定性作用，市场才有活力，经济才有活力。第二，从现实生活来看，政府对资源配置的权力过大，对微观经济活动介入过多，压抑市场活力，同时也压抑了经济发展的活力，所以无论从市场发展的规律，还是现实生活来看，行政体制改革是激发经济活力最关键、最重要、最基础的一个问题。

中国社会科学院金融研究所所长王国刚：特别强调市场在配置资源中的决定性作用，说白了就是发挥市场价格形成的作用，强调的是价格怎么形成的问题。如果我们不能够充分发挥市场的决定性作用，价格信号不强，资源配置就会受到各方面的干扰。这是最大的亮点。

(本报记者 罗兰整理)

## 6

### 让农民分享土地增值收益

公报提出，必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制机制。

中国社会科学院经济研究所研究员董志凯：完善城乡发展一体化体制机制，要着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成城乡一体的新型工农、城乡关系。同时，一体化不是一体化，均等原则也不是平均原则，而是要以城带乡、以工补农。

中国社会科学院学部委员张晓山：构建新型城乡关系必须要处理好3个关系，即中央政府和地方政府之间的关系、地方政府和农民之间的关系、农村集体经济组织与普通成员之间的利益关系。协调各种利益关系、应对复杂局面还要以改革破难题：一是调整国民收入分配格局，从源头上削减中央政府配置资源的权力；二是协调地方政府与农民之间的利益关系，让农民分享土地的增值收益。

(本报记者 宦佳整理)