



右图: 习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽在主席台上。
左图: 中共中央总书记习近平作重要讲话。
新华社记者 兰红光摄



中共十八届三中全会在京举行 站上全面深化改革的起跑线

全会由中央政治局主持 习近平作重要讲话 听取和讨论习近平受中央政治局委托作的工作报告 审议通过关于全面深化改革若干重大问题决定 到2020年重要领域关键环节改革取得决定性成果

新华社北京11月12日电 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报

(2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议,于2013年11月9日至12日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员204人,候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八届代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八大以来中央政治局的工作。一致认为,面对十分复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中央政治局全面贯彻党的十八大和十八届一中、二中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,团结带领全党全军全国各族人民,坚持稳中求进的工作总基调,着力稳增长、调结构、促改革,沉着应对各种风险挑战,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,全面推进党的建设新的伟大工程,扎实推进党的群众路线教育实践活动,各项工作取得新进展,推动发展成果更多更公平惠及全体人民,实现了贯彻落实党的十八大精神第一年的良好开局。

全会高度评价党的十一届三中全会召开35年来改革开放的成功实践和伟大成就,研究了全面深化改革若干重大问题,认为改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对新形势新任务,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须在新的历史起点上全面深化改革。

全会强调,全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全会指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全会指出,要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更

- 首次提出设国家安全委员会
- 依法独立行使审判权检察权
- 加快自贸区建设和扩大开放
- 健全自然资源资产产权制度
- 成立全面深化改革领导小组
- 激发非公经济活力和创造力
- 城乡一体予农民更多财产权
- 明确事权稳定税负透明预算

有效率、更加公平、更可持续发展;紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,建设社会主义法治国家,发展更加广泛、更加充分、更加健全的民主;紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣;紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序;紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建

立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局;紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,加强民主集中制建设,完善党的领导体制和执政方式,保持党的先进性和纯洁性,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

全会指出,全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,以经济建设为中心,发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中

起决定性作用和更好发挥政府作用。

全会强调,改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验,必须长期坚持。最重要的是,坚持党的领导,贯彻党的基本路线,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路,坚定走中国特色社会主义道路,始终确保改革正确方向;坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,一切从实际出发,总结国内成功做法,借鉴国外有益经验,勇于推进理论和实践创新;坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展;坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,提高改革决策科学性,广泛凝聚共识,形成改革合力。

全会要求,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

全会对全面深化改革作出系统部署,强调坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系,加快转变政府职能,深化财税体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,构建开放型经济新体制,加强社会主义民主政治制度建设,推进法治中国建设,强化权力运行制约和监督体系,推进文化体制机制创新,推进社会事业改革创新,创新社会治理体制,加快生态文明制度建设,深化国防和军队改革,加强和改进党对全面深化改革的领导。

(下转第四版)

国家安全捏紧五指攥成拳

■ 华益文

刚刚闭幕的中共十八届三中全会提出,设立国家安全委员会。这预示着崛起的中国有了国家安全事务新标配。这是一个带有战略性、全局性、创新性的重大决策,体现了新一届中央领导集体的远见卓识和大胆变革求新,具有深远的历史意义和战略影响。

作为一个大国,其安全标配既有硬件上的,如航母、核潜艇、新一代战机,也有软件或者说机制上的,如中国即将成立的国家安全委员会。在全球范围内看,拥有国家安全委员会几乎成了大国标配。美国早在1947年就根据《国家安全法》设立了国家安全委员会。俄罗斯、法国、印度等国也都设立了类似机构,日本经过若干年的酝酿已经启动设立类似机构的程序。

中国设立国家安全委员会正当其时。综观全局,国际形势在冷战结束后继

续发生深刻、剧烈变化,中国不仅没有垮、没有散,反而跃升为世界第二大经济体,目前和今后相当长时期内,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期;与此同时,我国国内外环境存在形形色色的风险和挑战,发展进程伴随着各种各样的问题和矛盾。国家安全的概念早已从传统的外交、国防和军事领域延伸到经济、金融、能源、科技、信息、文化、社会等领域,国家安全的主体也日益增加,国家安全事务早已不只是外交、安全和国防部门三家的事情。此外,综合国力的竞争不仅包括经济、金融、科技、军事等硬实力的较量,也体现在大国外交和安全事务的决策、协调、实施能力的较量。

中国原有国家安全事务体系和机制越来越不能适应新形势的需要。现有的中央外事、国家安全、反恐等工作领导小组及其办公室带有非正式、临时性的

特征,难以作为国家安全事务的核心机构去跟踪、分析和协调日常事务,也缺乏足够的人力、资源来应对重大突发性应急响应,以及制定、协调、监督实施综合性的国家安全战略。中国亟须一个超部门、权威性的机构,从国家整体利益出发,来协调国内多方力量,高效工作,应对日益复杂、严峻的国家安全问题。

中国设立国家安全委员会酝酿已久,水到渠成。中共中央一直强调统筹国内国际两个大局,一直注重外交创新、策略运筹和顶层设计,这是中国从着眼国家发展到给力国家安全的一个必然过程。这一创新体制将有利于统筹对内对外的国家安全事务。随着国家安全委员会的设立,对于国家安全的把握不再是条块分割,将避免部门间不沟通、不协调、不协同甚至扯皮、推诿的现象,有效整合各部门力量,提升外交与安全决策

协调和实施能力,树立国家安全一盘棋意识,各司其职,形成合力。国家安全委员会将聚焦高度战略性、全局性、长远性、综合性和紧迫性的重大国家安全问题,强调国家安全事务决策和实施的主动性、及时性和协调性,成为在中央领导下的国家安全事务决策、协调神经中枢。

设立国家安全委员会反映了中国新时期的战略自信、战略清醒和战略稳健,将为中国的和平崛起添一道新保障。这一举措不是为了谋求世界霸权,而是为了完善国家安全体制和国家安全战略,充分利用和积极主动塑造中国发展的战略机遇期,确保国家安全,从而更好地和平发展。国家安全委员会的成立只是第一步,它将在磨合中成长。但毋庸置疑,它的设立将提振士气,开创国家安全新局面,助推中国赢得优势,赢得未来,并实现中国与世界的共赢。

(作者为国际问题专家)